

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul prezentului act normativ

LEGE
privind aprobarea Ordonanței
pentru modificarea și completarea unor acte normative
din domeniul transporturilor rutiere

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

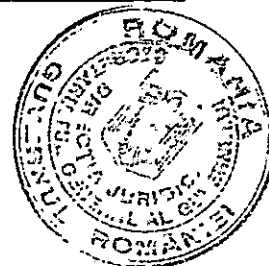
Regulamentul (UE) 2020/1055 al Parlamentului European și al Consiliului din 15 iulie 2020 de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 1071/2009, (CE) nr. 1072/2009 și (UE) nr. 1024/2012 în vederea adaptării acestora la evoluțiile sectorului transportului rutier, parte din pachetul legislativ Mobilitate I, se aplică începând cu 21 februarie 2022.

Directiva (UE) 2020/1057 a Parlamentului European și a Consiliului din 15 iulie 2020 de stabilire a unor norme specifice cu privire la Directiva 96/71/CE și la Directiva 2014/67/UE privind detașarea conducătorilor auto în sectorul transportului rutier și de modificare a Directivei 2006/22/CE în ceea ce privește cerințele de control și a Regulamentului (UE) nr. 1024/2012, de asemenea parte din pachetul legislativ Mobilitate I, se va aplica începând cu 2 februarie 2022.

În prezent, reglementările naționale pe domeniile reglementate de cele două acte legislative din pachetul Mobilitate I sunt cuprinse în Ordonanța Guvernului nr. 27/2011 privind transporturile rutiere și în Ordonanța Guvernului nr. 37/2007 privind stabilirea cadrului de aplicare a regulilor privind perioadele de conducere, pauzele și perioadele de odihnă ale conducătorilor auto și utilizarea aparatelor de înregistrare a activității acestora.

De asemenea, competențele de control ale ISCTR pe domeniile vizate de cele două ordonanțe sus-menționate se regăsesc în principal în Ordonanța Guvernului nr. 26/2011 privind înființarea Inspectoratului de Stat pentru Controlul în Transportul Rutier.

De asemenea, componenta de detașare a conducătorilor auto, din Directiva UE 2020/1057 are incidență pe domeniul

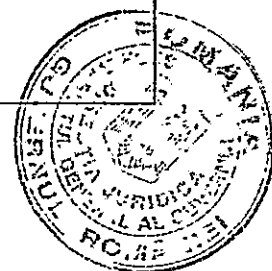


	<p>reglementat de Legea nr. 16/2017 privind detașarea salariaților în cadrul prestării de servicii transnaționale.</p> <p>Ministerul Transporturilor și Infrastructurii, în calitate de organ de specialitate al administrației publice centrale în domeniul transporturilor rutiere, are și următoarele atribuții:</p> <ul style="list-style-type: none"> - elaborează reglementări specifice în domeniul transporturilor rutiere și al activităților conexe acestora; - asigură controlul respectării reglementărilor specifice domeniului transporturilor rutiere de către operatorii de transport rutier/întreprinderi, precum și de către ceilalți utilizatori ai infrastructurii rutiere. <p>Astfel, până în februarie 2022, România va trebui să asigure cadrul normativ național de aplicare a noilor reglementări UE cuprinse în pachetul Mobilitate I, iar soluția legislativă optimă identificată la nivelul MTI pentru modificarea simultană a mai multor acte normative de nivel superior este promovarea și adoptarea unei ordonanțe de guvern pe perioada vacanței parlamentare din ianuarie 2022.</p>
<p>1¹. Transpunere/creare cadru pentru aplicare legislație comunitară</p>	<p>Prezentul act normativ stabilește măsurile de aplicare a prevederilor art. 1 pct. 1, 3, 4 lit. b), 5 lit. a), c) și d) și 11 din Regulamentul (UE) 2020/1055 al Parlamentului European și al Consiliului din 15 iulie 2020 de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 1071/2009, (CE) nr. 1072/2009 și (UE) nr. 1024/2012 în vederea adaptării acestora la evoluțiile sectorului transportului rutier, parte din pachetul legislativ Mobilitate I, se aplică începând cu 21 februarie 2022.</p> <p>Prezentul act normativ transpune Directiva (UE) 2020/1057 a Parlamentului European și a Consiliului din 15 iulie 2020 de stabilire a unor norme specifice cu privire la Directiva 96/71/CE și la Directiva 2014/67/UE privind detașarea conducătorilor auto în sectorul transportului rutier și de modificare a Directivei 2006/22/CE în ceea ce privește cerințele de control și a Regulamentului (UE) nr. 1024/2012.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Schimbările preconizate prin prezentul proiect de act normativ au în vedere următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none"> - asigurarea cadrului de aplicare a prevederilor art. 1 pct. 1, 3, 4 lit. b), 5 lit. a), c) și d) și 11 din Regulamentul (UE) 2020/1055 al Parlamentului European și al Consiliului din 15 iulie 2020; - transpunerea Directivei UE 2020/1057. <p>Prin modificarea Ordonanței Guvernului nr. 27/2011 se stabilesc următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none"> - actualizarea condițiilor care trebuie îndeplinite de către o întreprindere pentru respectarea cerințelor de sediu real și



stabil, de competență profesională, de bună reputație și de capacitate financiară, în vederea obținerii accesului la ocupația de operator de transport rutier;

- extinderea domeniului de aplicare a prevederilor ordonanței și la întreprinderile de transport rutier contra cost de mărfuri care desfășoară operațiuni de transport național și/sau internațional numai cu ajutorul unor autovehicule sau combinații de vehicule a căror masă maximă autorizată depășește 2,5 tone și nu depășește 3,5 tone, începând cu data de 21 mai 2022;
- actualizarea prevederilor privind efectuarea operațiunilor de transport rutier de mărfuri contra cost în regim de cabotaj, în conformitate cu art. 8 din Regulamentul (CE) nr. 1.072/2009, astfel cum a fost modificat prin Regulamentul UE 1055/2020;
- introducerea temeiului juridic pentru stabilirea, prin hotărâre a Guvernului, a măsurilor de aplicare a dispozițiilor privind detașarea conducătorilor auto, prevăzute în Anexa nr. 31, Partea A la Secțiunea 2 din Acordul comercial și de cooperare între Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice, pe de o parte, și Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord, pe de altă parte, denumit în continuare Acordul UE-UK, încălcările cu caracter contravențional ale acestor dispoziții, precum și sancțiunile contravenționale aplicabile în cazul constatării încălcărilor;
- stabilirea faptului că încălcările prevederilor Regulamentului (CE) nr. 1.071/2009, ale Regulamentului (CE) nr. 1.072/2009 și ale Regulamentului (CE) nr. 1.073/2009, ale Ordonanța Guvernului 27/2011, precum și ale normelor de aplicare a acestora, cu caracter contravențional, se clasifică în 4 categorii, în conformitate cu prevederile Regulamentului UE 2016/403 de completare a Regulamentului (CE) nr. 1071/2009 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește clasificarea încălcărilor grave ale normelor Uniunii, care pot determina pierderea de către un operator de transport rutier a bunei reputații și de modificare a anexei III la Directiva 2006/22/CE a Parlamentului European și a Consiliului, după cum urmează:
 - a) cele mai grave încălcări
 - b) încălcări foarte grave;
 - c) încălcări grave;



d) încălcări minore

- normele metodologice prevăzute la art. 90 se actualizează în termen de 90 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe și se aprobă prin ordin al ministrului transporturilor și infrastructurii, care se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I;
- în 30 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe, I.S.C.T.R. elaborează procedura administrativă privind pierderea bunei reputații a întreprinderii/managerului de transport, prevăzută la art. 6 alin. (2) din Regulamentul (CE) nr. 1071/2009, care se aprobă prin ordin al ministrului transporturilor și infrastructurii și se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Prin modificarea Ordonanței Guvernului nr. 37/2007 se stabilesc următoarele:

- actualizarea atribuțiilor principale ale Coordonatorului național al activităților de control cu privire la respectarea prevederilor Regulamentului (CE) nr. 561/2006, ale Regulamentului (UE) nr. 165/2014, ale Regulamentului (UE) 2020/1.054, ale Acordului AETR și ale Acordului UE-UK, care este Inspectoratul de Stat pentru Controlul în Transportul Rutier, denumit în continuare Coordonator național, pentru transpunerea prevederilor Directivei 2020/1057/UE;
- actualizarea prevederilor privind organizarea și desfășurarea controalelor concertate în trafic de către Coordonatorul național, împreună cu autoritățile de control competente din celelalte state membre ale Uniunii Europene și, după caz, din statele SEE sau Confederația Elvețiană;
- Coordonatorul național elaborează, în 60 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe și aplică o strategie națională de control al respectării legislației specifice, inclusiv în ceea ce privește normele speciale privind detașarea conducătorilor auto, strategie care se concentrează pe întreprinderile clasificate ca prezentând un grad de risc ridicat, strategie care se aprobă prin ordin al ministrului transporturilor și infrastructurii, care se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I;
- actualizarea prevederilor privind schimbul de informații și cooperarea între Coordonatorul național și autoritățile de control competente din celelalte state membre;



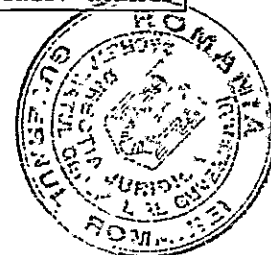
- actualizarea prevederilor privind aspectele principale care vor fi verificate în trafic și la sediile întreprinderilor de transport rutier de către personalul cu atribuții de control din cadrul Coordonatorului național.

Prin modificarea Ordonanței Guvernului 26/2011 se stabilesc următoarele:

- actualizarea prevederilor privind vehiculele care pot fi oprite în trafic de către personalul cu atribuții de inspecție și control din cadrul I.S.C.T.R. în exercitarea atribuțiilor de serviciu;
- completarea prevederilor actuale care vizează dreptul personalului cu atribuții de inspecție și control din cadrul I.S.C.T.R. să imobilizeze vehiculul rutier în condiții de siguranță și securitate ale transportului și, dacă este cazul, să procedeze la ridicarea plăcuțelor de înmatriculare până la îndeplinirea condițiilor legale pentru continuarea efectuării transportului;
- actualizarea prevederilor privind documentele care pot fi reținute în trafic, cu ocazia controlului, de către personalul cu atribuții de inspecție și control din cadrul I.S.C.T.R.;
- faptul că I.S.C.T.R. are acces la interfața publică conectată la Sistemul de informare al pieței interne (IMI) instituit prin Regulamentul (UE) nr. 1024/2012 al Parlamentului European și al Consiliului din 25 octombrie 2012 privind cooperarea administrativă prin intermediul Sistemului de informare al pieței interne și de abrogare a Deciziei 2008/49/CE a Comisiei pentru îndeplinirea atribuțiilor deținute.

Prin modificarea Legii 16/2017 se stabilesc următoarele:

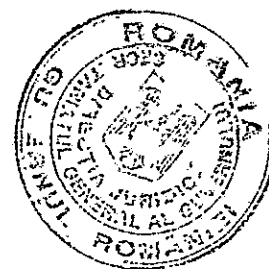
- se asigură transpunerea normelor speciale privind anumite aspecte referitoare la detașarea conducătorilor auto în sectorul transportului rutier, cuprinse în Directiva UE 2020/1057, care se aplică întreprinderilor din alte state membre care detașează conducători auto pe teritoriul României;
- indicarea în mod clar și limitativ a operațiunilor de transport rutier internațional de mărfuri și de persoane care sunt exceptate de la aplicarea normelor speciale privind detașarea conducătorilor auto;
- faptul că întreprinderile de transport rutier stabilite într-o țară terță și care detașează conducători auto pe teritoriul României nu beneficiază de un tratament mai favorabil decât cele stabilite într-un stat membru, inclusiv atunci



când efectuează operațiuni de transport în temeiul unor acorduri rutiere bilaterale sau multilaterale prin care se acordă acces la piața Uniunii sau la părți ale acesteia;

- faptul că autoritățile competente din România în domeniul detașării conducătorilor auto, conform atribuțiilor ce le revin, prevăzute de legislația în vigoare sunt Inspectoratul de Stat pentru Controlul în Transportul Rutier - I.S.C.T.R. și Inspecția Muncii;
- cerințele administrative și măsurile de control pe care ISCTR și Inspecția Muncii le pot impune în cazul salariaților care desfășoară activitate de conducător auto, detașați pe teritoriul României;
- documentele pe care întreprinderile care detașează conducători auto pe teritoriul României trebuie să le pună la dispoziția conducătorului auto pe care îl detașează, în vederea efectuării controlului de către autoritățile competente din România;
- informațiile obligatorii pe care trebuie să le conțină declarația de detașare;
- documentele pe care întreprinderile care detașează conducători auto pe teritoriul României trebuie să le transmită, prin intermediul interfeței publice conectate la IMI, reglementată prin Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2021/2179 al Comisiei din 9 decembrie 2021 privind funcționalitățile interfeței publice conectate la Sistemul de informare al pieței interne pentru detașarea conducătorilor auto în sectorul transportului rutier, după terminarea perioadei de detașare, la solicitarea directă a Inspecției Muncii;
- contravențiile în cazul nerespectării de către întreprinderile care detașează conducători auto pe teritoriul României a obligațiilor stabilite prin prezentul proiect, precum și sancțiunile contravenționale aplicabile de către inspectorii de muncă sau inspectorii din cadrul I.S.C.T.R., care intră în vigoare la 10 zile de la publicarea în Monitorul Oficial al României, Partea I;

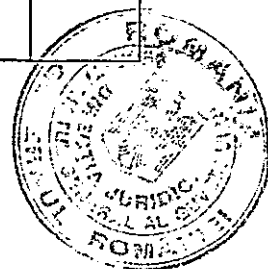
Menționăm că măsurile introduse prin modificarea Legii 16/2017 nu stabilesc drepturi și obligații noi pentru angajații și angajatorii români, nici aspecte privind protecția socială și politicile salariale, respectiv egalitatea de șanse și de tratament. În cazul acestor norme speciale de detașare, întreprinderilor de transport române și conducătorilor auto ai acestora li se vor aplica măsurile de transpunere adoptate de celelalte state membre.



3. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al prezentului act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul
2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul
2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Nu este cazul
3. Impactul social	Nu este cazul
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul
4¹. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Nu are impact.
5. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Mii lei						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 2 ani
1	2	3	4	5	6	7
<i>1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</i>	-					



a) buget de stat, din acesta:	-					
(i) sume primite de la UE	-					
(ii) taxa pe valoarea adaugata	-					
b) bugete locale:	-					
(i) sume defalcate din TVA	-					
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-					
(i) contribuții de asigurări	-					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-					
a) buget de stat, din acesta:	-					
(i) cheltuieli de personal	-					
(ii) bunuri si servicii	-					
b) bugete locale:	-					
(i) cheltuieli de personal	-					
(ii) bunuri și servicii	-					
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	-					
i) cheltuieli de personal	-					
ii) bunuri și servicii	-					
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-					
a) buget de stat	-					
b) bugete locale	-					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-					



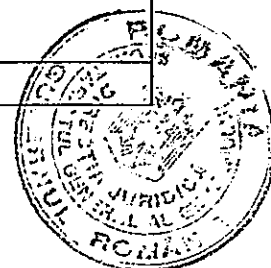
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-						
7. Alte informații: -							

Secțiunea a 5-a
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

<p>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții</p>	<p>1. Normele metodologice prevăzute la art. 90 din Ordonanța Guvernului 27/2011 se actualizează în termen de 90 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe și se aprobă prin ordin al ministrului transporturilor și infrastructurii, care se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.</p> <p>2. Strategia națională de control al respectării legislației specifice, inclusiv în ceea ce privește normele speciale privind detașarea conducătorilor auto, strategie care se concentrează pe întreprinderile clasificate ca prezentând un grad de risc ridicat, prevăzută la art. II pct. 2 din proiect (modificarea art. 5 din O.G. nr. 37/2007) se elaborează de către Coordonatorul național în 60 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe și se aprobă prin ordin al ministrului transporturilor și infrastructurii, care se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.</p> <p>3. În 30 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe, I.S.C.T.R. elaborează procedura administrativă privind pierderea bunei reputații a întreprinderii/managerului de transport, prevăzută la art. 6 alin. (2) din Regulamentul (CE) nr. 1071/2009, care se aprobă prin ordin al ministrului transporturilor și infrastructurii și se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.</p> <p>4. Hotărârea Guvernului nr. 69/2012 privind stabilirea încălcărilor cu caracter contravențional ale prevederilor Regulamentului (CE) nr. 1.071/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 octombrie 2009 de stabilire a unor norme comune privind condițiile care trebuie îndeplinite pentru exercitarea ocupației de operator de transport rutier și de abrogare a Directivei 96/26/CE a Consiliului, ale Regulamentului (CE) nr. 1.072/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 octombrie 2009 privind normele comune</p>
---	---

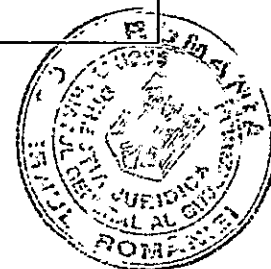


	<p>pentru accesul la piața transportului rutier internațional de mărfuri, ale Regulamentului (CE) nr. 1.073/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 octombrie 2009 privind normele comune pentru accesul la piața internațională a serviciilor de transport cu autocarul și autobuzul și de modificare a Regulamentului (CE) nr. 561/2006 și ale Ordonanței Guvernului nr. 27/2011 privind transporturile rutiere și ale normelor de aplicare a acesteia, precum și a sancțiunilor contravenționale și a altor măsuri aferente aplicabile în cazul constatării încălcărilor va fi actualizată în vederea aplicării dispozițiilor cuprinse la art. I din prezentul proiect de act normativ.</p>
<p>1¹ Compatibilitatea prezentului act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice</p>	<p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>2. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</p>	<p>Prezentul act normativ transpune Directiva (UE) 2020/1057 a Parlamentului European și a Consiliului din 15 iulie 2020 de stabilire a unor norme specifice cu privire la Directiva 96/71/CE și la Directiva 2014/67/UE privind detașarea conducătorilor auto în sectorul transportului rutier și de modificare a Directivei 2006/22/CE în ceea ce privește cerințele de control și a Regulamentului (UE) nr. 1024/2012.</p>
<p>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</p>	<p>Prezentul act normativ stabilește măsurile de aplicare a prevederilor art. 1 pct. 1, 3, 4 lit. b), 5 lit. a), c) și d) și 11 din Regulamentul (UE) 2020/1055 al Parlamentului European și al Consiliului din 15 iulie 2020 de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 1071/2009, (CE) nr. 1072/2009 și (UE) nr. 1024/2012 în vederea adaptării acestora la evoluțiile sectorului transportului rutier, parte din pachetul legislativ Mobilitate I, se aplică începând cu 21 februarie 2022.</p>
<p>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</p>	<p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p>6. Alte informații</p>	<p>Nu este cazul</p>

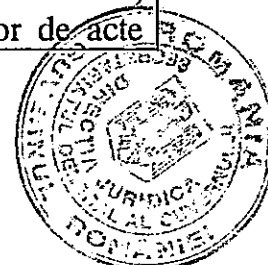


Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ	Nu este cazul
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care prezentul act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea	Nu este cazul



proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale Permanente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul prezentului act normativ nr. 92/2022.
6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ	Prezentul act normativ a îndeplinit procedura prevăzută de dispozițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, fiind publicat pe pagina de web a Ministerului Transporturilor și Infrastructurii. Menționăm că au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de acte



	normative spre adoptare, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și /sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul
2. Alte informații	Nu este cazul



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul transporturilor rutiere, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

NICOLAE CIUCĂ

