



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță pentru modificarea Legii nr.422/2006 privind organizarea și funcționarea sistemului statistic de comerț internațional cu bunuri

Analizând proiectul de Ordonanță pentru modificarea Legii nr.422/2006 privind organizarea și funcționarea sistemului statistic de comerț internațional cu bunuri, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.36 din 27.01.2022 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D75/27.01.2022,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46 alin.(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezentul proiect de ordonanță are ca obiect de reglementare modificarea Legii nr.422/2006 privind organizarea și funcționarea sistemului statistic de comerț internațional cu bunuri, în scopul implementării unor măsuri de corelare legislativă pentru asigurarea concordanței dispozițiilor legii cu prevederile Regulamentului (UE) 2019/2152 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 noiembrie 2019 privind statisticile europene de întreprindere, de abrogare a 10 acte juridice în domeniul statisticilor de întreprindere.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Potrivit prevederilor art.1 din Legea nr.311/2021 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe, *„În temeiul art.115 alin.(1) din Constituția României, republicată, Guvernul este abilitat ca, de la data intrării în vigoare a prezentei legi, dar nu înainte de încheierea celei de-a doua sesiuni ordinare a anului 2021, și până la reluarea lucrărilor Parlamentului în prima sesiune ordinară a anului 2022, să emită ordonanțe în domenii care nu fac obiectul legilor organice...”*. Precizăm că domeniile sunt stabilite în cadrul art.1 pct.I – XII din lege.

Totodată, potrivit dispozițiilor art.2 din lege „În conformitate cu dispozițiile art.115 alin.(3) din Constituția României, republicată, ordonanțele emise de Guvern în temeiul art.1 vor fi înaintate spre aprobare Parlamentului, potrivit procedurii legislative, până la reluarea lucrărilor Parlamentului în prima sesiune ordinară a anului 2022. Nerespectarea termenului atrage încetarea efectelor ordonanței”.

4. Prin obiectul de reglementare, proiectul de ordonanță se încadrează în domeniul prevăzut de art.1 pct. I.11 din Legea nr.311/2021 privind abilitatea Guvernului de a emite ordonanțe intitulat „intitulat „I. Finanțe, economie și energie: 11. modificarea Legii nr.422/2006 privind organizarea și funcționarea sistemului statistic de comerț internațional cu bunuri.”

Menționăm că proiectul nu cuprinde reglementări de domeniul legii organice.

5. Din punct de vedere al dreptului european, proiectul intră sub incidența reglementărilor statuate la nivelul Uniunii Europene, subsumate Politicii industriale și pieței interne, segmentul legislativ - politică industrială: generalități, programe, statistici și cercetare.

Menționăm că, în prezent, cadrul legal pentru organizarea și funcționarea sistemului statistic de comerț internațional de bunuri, conform art.1 alin.(1) din Legea nr.422/2006 privind organizarea și funcționarea sistemului statistic de comerț internațional cu bunuri, este reglementat cu respectarea dispozițiilor Regulamentului (CE) nr.638/2004 al Parlamentului European și al Consiliului din 31 martie 2004 privind statisticile comunitare ale comerțului cu mărfuri între statele membre și de abrogare a Regulamentului (CEE) nr.3330/91 al Consiliului.

Dată fiind însă adoptarea Regulamentului (UE) 2019/2152 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 noiembrie 2019 privind statisticile europene de întreprindere, de abrogare a 10 acte juridice în domeniul statisticilor de întreprindere, ce abrogă explicit prevederile Regulamentului (CE) nr.638/2004, se antrenează, pe cale de consecință, obligația statelor membre de a opera corespunzător modificarea și completarea legislației naționale în domeniu, în contextul alinierii normelor interne la prevederile europene incidente, potrivit art.288 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), parte constitutivă a Tratatului de la Lisabona.

6. La primul paragraf din cadrul pct.1 al Secțiunii a 2-a din Nota de fundamentare, pentru corectitudinea informației, este necesară eliminarea sintagmei „acest din urmă regulament fiind abrogat

la data de 1 ianuarie 2010 prin Regulamentul (CE) nr.471/2009”, întrucât Regulamentul (CE) nr.471/2009 abrogă Regulamentul (CE) nr.1172/95, și nu Regulamentul (CE) nr.638/2004.

7. La formula introductivă, pentru rigoarea redactării, sintagma „și al art.1 pct.1 poziția 11, din” trebuie redată sub forma „și al art.1 pct.1.11 din”.

8. Ca observație de ordin general, dat fiind faptul că intervenția legislativă preconizată vizează doar intervenții ce țin de modificarea legii de bază, aspect precizat de altfel în partea introductivă a articolului unic, pentru respectarea uzanțelor normative, este necesară eliminarea sintagmei „se modifică și” din cadrul părților dispozitive ale pct.1 - 5.

9. La pct.1 al articolului unic, în ce privește formularea „precum și schimburile de bunuri ale României cu statele nemembre ale Uniunii Europene” din cadrul art.1 alin.(1), precizăm că, în limbajul dreptului Uniunii Europene, se regăsește expresia „state/țări terțe”, și nu „state nemembre”. Prin urmare, este necesară revederea și reformularea normei în sensul folosirii terminologiei consacrate.

Reiterăm observația pentru toate situațiile asemănătoare.

Tot la pct.1, pentru uzitarea unui limbaj juridic consacrat, propunem ca expresia „conform Regulamentului” să fie redată sub forma „potrivit Regulamentului”.

Mai mult decât atât, pentru respectarea uzanței normative, expresia „în JO L 327 din 17.12.2019” se va înlocui cu sintagma „în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L nr.327 din 17 decembrie 2019”.

10. La pct.2, în textul propus pentru art.3 lit.o), pentru unitate terminologică cu celelalte prevederi ale proiectului, expresia „prestările intracomunitare” trebuie redată sub forma „prestările intra-UE”.

11. La pct.4, în ce privește textul de la art.6 alin.(4), precizăm că, prin uzitarea formulării „conform prevederilor din regulamentele Uniunii Europene referitoare la statisticile de comerț intra-UE”, se imprimă textului o lipsă de precizie și de claritate. Prin urmare, este necesar să se menționeze în mod expres actele normative europene avute în vedere.

PRESEDINTE

Florin IORDACHE

București

Nr.89/28.01.2022