



AVIZ
**referitor la propunerea legislativă privind
exploatarea masei lemnoase**

Analizând **propunerea legislativă privind exploatarea masei lemnoase** (b166/16.04.2020), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/1850/23.04.2020 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D418/24.04.2020,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare crearea cadrului legal în vederea combaterii exploatării necontrolate a masei lemnoase.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității măsurilor propuse.

2. Referitor la soluția legislativă preconizată, semnalăm că soluții similare, care vizau exploatarea și comercializarea de materiale lemnoase, au făcut obiectul mai multor propuneri legislative avizate de Consiliul Legislativ și aflate, în prezent, în procedură legislativă la Camera Deputaților, în calitate de Cameră decizională.

Dintre acestea, amintim: - propunerea legislativă privind protejarea suprafețelor forestiere din România (Plx nr.324/2017), avizată negativ, cu avizul nr.206/5.04.2017, propunerea legislativă privind **exploatarea și comercializarea masei lemnoase** (Plx nr.21/2018), avizată negativ, cu avizul nr.811/4.10.2017, care sunt în prezent **pe ordinea de zi** a Camerei Deputaților, precum și - propunerea

legislativă pentru **reglementarea exploatării și exportului masei lemnoase** provenind din România (Plx nr.479/2017) avizată favorabil cu observații și propuneri, cu avizul nr.375/24.05.2017, aflată pentru raport **la comisiile permanente** ale Camerei Deputaților.

Totodată, precizăm că la Consiliul Legislativ a fost transmisă spre avizare, de către Secretarul General al Senatului, cu adresa nr.XXXV/1850/23.04.2020, o propunere legislativă privind comercializarea masei lemnoase (b165/16.04.2020), având același inițiator.

Ca urmare, pentru adoptarea unor soluții legislative unitare sugerăm dezbateră concomitentă a acestor proiecte.

3. Analizând conținutul prezentului proiect, semnalăm că, în prezent, dispoziții cu privire la **exploatarea masei lemnoase** sunt prevăzute în cuprinsul **Capitolului VIII al Titlului III - Gestionarea durabilă a pădurilor** din Legea nr.46/2008 – Codul silvic, republicată, cu modificările și completările ulterioare, *lege-cadru care reglementează regimul juridic al fondului forestier național*. De asemenea, în **Capitolul IX** din același act normativ, sunt prevăzute norme cu privire la **proveniența și circulația materialelor lemnoase**. În temeiul acestora, au fost elaborate *Normele referitoare la proveniența, circulația și comercializarea materialelor lemnoase, la regimul spațiilor de depozitare a materialelor lemnoase și al instalațiilor de prelucrat lemn rotund, precum și a unor măsuri de aplicare a Regulamentului (UE) nr.995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 octombrie 2010 de stabilire a obligațiilor ce revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.1004/2016*, cu modificările ulterioare. Aceste norme sunt în concordanță cu reglementările Uniunii Europene, în materie.

Totodată, dispoziții referitoare la **amenajamentele silvice** (care se doresc a fi reglementate prin prezentul proiect) sunt prevăzute tot în cuprinsul **Titlului III** din Legea nr.46/2008, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Astfel, potrivit dispozițiilor **art.19** din *legea-cadru*, modul de gestionare a fondului forestier național se reglementează prin **amenajamentele silvice**, cu respectarea **normelor tehnice de amenajare**.

Aceste norme tehnice se elaborează și se aprobă de către **autoritatea publică centrală care răspunde de silvicultură**, în colaborare cu **Academia de Științe Agricole și Silvice "Gheorghe Ionescu-Șișești"**, cu alte instituții de specialitate și organizații

neguvernamentale, astfel cum este prevăzut la art.20 alin.(4) din legea menționată mai sus.

De asemenea, conform alin.(6) al art.20 din legea invocată, pe perioada de valabilitate a unui amenajament silvic **este interzisă elaborarea altui amenajament silvic** pentru pădurea respectivă sau pentru o parte din aceasta, cu excepția cazurilor prevăzute în normele tehnice.

Totodată, menționăm și faptul că, în acord cu dispozițiile alin.(10) al art.20 din aceeași lege, **exploatarea masei lemnoase în baza unui amenajament silvic** se face pe baza **autorizațiilor de exploatare, eliberate de șeful ocolului silvic**, care cuprind obligații referitoare la condițiile din punctul de vedere al protecției mediului pentru desfășurarea activității și măsurile pentru monitorizarea acesteia, iar la art.22 se dispune că **amenajamentele silvice și modificările acestora** (astfel cum ar putea fi considerate și prevederile art.4 din prezenta propunere legislativă) **sunt aprobate prin ordin al conducătorului autorității publice centrale care răspunde de silvicultură.**

Prin urmare, având în vedere că **obiectul prezentului proiect este deja bine reglementat**, demersul normativ propus trebuie raportat la actualele realități legislative în domeniu, cu respectarea normelor de tehnică legislativă privind **asigurarea integrării organice a reglementării în sistemul legislației, unicitatea reglementării în materie și evitarea paralelismelor în procesul de legiferare, instituite potrivit art.13, 14 și 16 din Legea nr.24/2000, republicată**, cu modificările și completările ulterioare, în vederea acoperirii întregii problematice a relațiilor sociale legate de aceste aspecte și evitarea lacunelor legislative.

Astfel, ar fi trebuit ca prezentul proiect să cuprindă și dispoziții referitoare la actele normative în vigoare, care reglementează acest domeniu, în sensul de a se preciza dacă acestea vor fi modificate și/sau completate, în mod corespunzător, sau abrogate, în mod expres, astfel încât soluțiile să fie pe deplin acoperitoare, cu luarea în considerare a diferitelor ipoteze ce se pot ivi în activitatea de aplicare a actului normativ.

4. Din punct de vedere al redactării și al respectării normelor de tehnică legislativă, semnalăm că prezenta propunere legislativă nu respectă dispozițiile Legii nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Referitor la acest aspect, s-a pronunțat Curtea Constituțională, care în Decizia nr.448/2013 a reținut că: *„Deși normele de tehnică*

legislativă nu au valoare constituțională, (...) prin reglementarea acestora au fost impuse o serie de criterii obligatorii pentru adoptarea oricărui act normativ, a căror respectare este necesară pentru a asigura sistematizarea, unificarea și coordonarea legislației, precum și conținutul și forma juridică adecvate pentru fiecare act normativ. Astfel, respectarea acestor norme concură la asigurarea unei legislații care respectă principiul securității raporturilor juridice, având claritatea și previzibilitatea necesară”.

Astfel, **semnalăm următoarele aspecte:**

a) potrivit prevederilor art.31 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, propunerea legislativă trebuie însoțită de **Expunerea de motive**, care constituie instrumentul de prezentare și motivare a noi reglementări propuse, și cuprinde, în mod detaliat, motivul emiterii actului normativ (cu referire specială la insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare), impactul socioeconomic (referitor la efectele asupra mediului macroeconomic și asupra mediului înconjurător), precum și impactul asupra sistemului juridic, respectiv, implicațiile pe care noua reglementare le are asupra legislației în vigoare.

Prezenta propunere legislativă este însoțită de o *Notă de fundamentare* foarte succint formulată și nu de Expunerea de motive, așa cum o impun normele de tehnică legislativă.

b) pentru înțelegerea cu ușurință a textului și pentru evitarea oricărui echivoc, noțiuni precum: „**păduri de producție**”, „**păduri de protecție**” și „**debitarea longitudinală**” trebuiau definite, în contextul prezentei propuneri legislative.

Totodată, ar fi fost necesară utilizarea unei terminologii specifice limbajului normativ și stilului juridic, prin formulări concise, clare și precise, care să asigure predictibilitate normelor.

c) la **art.4 alin.(2)**, semnalăm că, **în prezent**, „Inspectoratul Teritorial de Regim Silvic și de Vânătoare” la care se face referire în text, **nu există** organizat ca instituție.

Hotărârea Guvernului nr.333/2005 pentru reorganizarea direcțiilor teritoriale de regim silvic și de vânătoare în inspectorate teritoriale de regim silvic și de vânătoare, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căreia aceste inspectorate au fost înființate și organizate, **a fost abrogată prin Hotărârea Guvernului nr.743/2015** privind organizarea și funcționarea Gărzilor forestiere, cu modificările ulterioare.

Ca urmare, norma propusă, astfel cum este formulată, **nu are aplicabilitate**, întrucât neexistând ca entitate, „Inspectoratul Teritorial de Regim Silvic și de Vânătoare” **nu poate** „aproba și modifica amenajamentele silvice în concordanță cu prevederile prezentei legi”.

Observația este valabilă, în mod corespunzător și pentru **art.5 și 6**, care fac trimitere tot la această instituție, respectiv, „Inspectoratul Teritorial de Regim Silvic și de Vânătoare”.

De altfel, norma prevăzută la **art.5 alin.(1)**, astfel cum este formulată, este neclară, întrucât nu se precizează ce instituție a „aprobat planul de reîmpădurire” proprietarului pădurii și nici în ce constă dovada că acesta a „împădurit o altă suprafață echivalentă”.

d) la art.7 alin.(1), menționăm că denumirea corectă a autorității publice centrale care răspunde de silvicultură, la care se face trimitere în text, este „Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor”.

Totodată, sintagma „de la apariția prezentei legi” ar trebui formulată corect, astfel: „de la data intrării în vigoare a prezentei legi”.

La **alin.(2)**, precizăm că, potrivit art.65 alin.(3) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în vederea abrogării, „dispozițiile normative vizate trebuie determinate expres” prin precizarea tuturor datelor de identificare a acestora. Ca urmare, ar fi fost necesară menționarea în mod expres a actelor normative care ar trebui abrogate.

*

* *

Față de cele de mai sus, soluțiile legislative preconizate ar trebui reconsiderate și reformulate în totalitate în vederea respectării dispozițiilor legale în vigoare menționate, precum și pentru integrarea armonioasă a propunerii legislative în ansamblul legislației.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș NIBESCU



București

Nr. 442/19.05.2020.

L. nr. 46/2008

M. Of. nr. 238/27 mar. 2008

Lege - Codul silvic

¹ republicare cu renumărătoare

Lege - Codul silvic

M. Of. nr. 611/12 aug. 2015

² modificări prin:

L. nr. 227/2015

M. Of. nr. 688/10 sep. 2015

Lege privind Codul fiscal

abrogă la 1 ianuarie 2016 art. 130

³ modificări prin:

L. nr. 232/2016

M. Of. nr. 972/5 dec. 2016

Lege privind industria națională de apărare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

modifică art. 36 alin. (1);
introduce alin. (5) la art. 36

⁴ modificări prin:

L. nr. 175/2017

M. Of. nr. 569/18 iul. 2017

Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 46/2008 - Codul silvic, precum și pentru modificarea art. 5 alin. (2) din Legea nr. 192/2010 privind trecerea unor drumuri forestiere și a lucrărilor de corectare a torenților din domeniul public al statului și din administrarea Regiei Naționale a Pădurilor - Romsilva în domeniul public al unor unități administrativ-teritoriale și în administrarea consiliilor locale ale acestora

modifică art. 2 alin. (2) lit. e), art. 4, art. 6 alin. (2), art. 14 alin. (4) și (5), art. 16, art. 18 partea introductivă, art. 20 alin. (3), art. 23 alin. (1), art. 30 alin. (1), art. 32 alin. (1), art. 37 alin. (1) lit. e), art. 59 alin. (6), art. 62 alin. (3), art. 73, art. 90 alin. (2), art. 97 alin. (1) lit. a), art. 98, art. 105 alin. (2), art. 107 partea introductivă a alin. (1), art. 120 alin. (5), anexa;

introduce art. 12_1, alin. (2_1)-(2_4) la art. 21, alin. (3) la art. 23, alin. (2_1) la art. 51, lit. c) la art. 59 alin. (3), alin. (5_1)-(5_9) la art. 59, alin. (6_1)-(6_3) la art. 59, alin. (4_1)-(4_3) la art. 62, alin. (3) la art. 68, alin. (4) la art. 95, lit. a_1) și a_2) la art. 97 alin. (1), alin. (2_1) și (2_2) la art. 105, alin. (4) la art. 105, art. 107_1, art. 133, anexa nr. 2;

abrogă art. 11 alin. (3) lit. b)

⁵ completat prin:

L. nr. 112/2018

M. Of. nr. 426/18 mai 2018

Lege pentru completarea art. 36 din Legea nr. 46/2008 - Codul silvic

introduce alin. (6) și (7) la art. 36

⁶ modificări prin:

L. nr. 230/2018

M. Of. nr. 693/8 aug. 2018

Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 46/2008 - Codul silvic

modifică art. 16 alin. (4) și (10), art. 37 alin. (1) lit. b), art. 59 alin. (5_1), alin. (5_2) lit. a) și b) și alin. (5_5) și modifică anexa nr. 2;
introduce alin. (16) la art. 16;
abrogă art. 59 alin. (5_4)

L. nr. 46/2008

M. Of. nr. 238/27 mar. 2008

Lege - Codul silvic

- ¹ republicare cu renumerotare M. Of. nr. 611/12 aug. 2015
Lege - Codul silvic
- ² modificări prin L. nr. 227/2015 M. Of. nr. 688/10 sep. 2015 abrogă la 1 ianuarie 2016 art. 130
Lege privind Codul fiscal
- ³ modificări prin L. nr. 232/2016 M. Of. nr. 972/5 dec. 2016 modifică art. 36 alin. (1);
Lege privind Industria națională de apărare, precum și pentru introducerea și completarea unor acte normative introduce alin. (5) la art. 36
- ⁴ modificări prin L. nr. 175/2017 M. Of. nr. 569/18 iul. 2017 modifică art. 2 alin. (2) lit. e), art. 4, art. 6 alin. (2), art. 14 alin. (4) și (5), art. 16, art. 18 partea introductivă, art. 20 alin. (3), art. 23 alin. (1), art. 30 alin. (1), art. 32 alin. (1), art. 37 alin. (1) lit. e), art. 59 alin. (6), art. 62 alin. (3), art. 73, art. 90 alin. (2), art. 97 alin. (1) lit. a), art. 98, art. 105 alin. (2), art. 107 partea introductivă și alin. (1), art. 120 alin. (5), anexa;

introduce art. 12_1, alin. (2_1)-(2_4) la art. 21, alin. (3) la art. 23, alin. (2_1) la art. 51, lit. c) la art. 59 alin. (3), alin. (5_1) (5_9) la art. 59, alin. (6_1)-(6_3) la art. 59, alin. (4_1)-(4_3) la art. 62, alin. (3) la art. 68, alin. (4) la art. 95, lit. a_1) și a_2) la art. 97 alin. (1), alin. (2_1) și (2_2) la art. 105, alin. (4) la art. 105, art. 107_1, art. 133, anexa nr. 2;

abrogă art. 11 alin. (3) lit. b)
- ⁵ completat prin L. nr. 112/2018 M. Of. nr. 426/18 mai 2018 introduce alin. (6) și (7) la art. 36
Lege pentru completarea art. 36 din Legea nr. 46/2008 - Codul silvic
- ⁶ modificări prin L. nr. 230/2018 M. Of. nr. 693/8 aug. 2018 modifică art. 16 alin. (4) și (10), art. 37 alin. (1) lit. b), art. 59 alin. (5_1), alin. (5_2) lit. a) și b) și alin. (5_5) și modifică anexa nr. 2;
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 46/2008 - Codul silvic introduce alin. (16) la art. 16;
abrogă art. 59 alin. (5_4)