



DEPARTAMENTUL PENTRU
RELATIA CU PARLAMENTUL

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
SECRETAR GENERAL
Nr. 43204/26.04.2016

București, 25.04.2016
Nr. 4680/DRP

STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.198/2008 privind serviciile consulare pentru care se percep taxe și nivelul taxelor consulare la misiunile diplomatice și oficiile consulare ale României în străinătate*, inițiată de domnul deputat PNL Mihai Aurelian și un grup de parlamentari ai Grupului parlamentar al PSD, PNL, UDMR, ALDE, Minorităților Naționale, independenți (Bp. 427/2015, Plx. 854/2015);

2. *Propunerea legislativă privind protejarea pădurilor din România*, inițiată de domnul deputat independent Mihai-Bogdan Diaconu (Bp. 655/2014, Plx. 360/2015);

3. *Propunerea legislativă intitulată "Lege pentru modificarea Legii nr.303 din 28 iunie 2004, republicată"*, inițiată de domnul senator independent Călin Popescu-Tăriceanu (Bp. 19/2016, Plx.122/2016);

4. *Propunerea legislativă intitulată Lege privind organizarea reglementării în domeniul fondurilor europene nerambursabile*, inițiată de domnul deputat PNL Alexandru Nazare împreună cu un grup de parlamentari PNL, independenți (Bp. 556/2015, L44/2016); *Plx 199/2016*

5. *Propunerea legislativă intitulată Lege privind realizarea Muzeului Dictaturii Comuniste în imobilul „Casa radio” situat în București, str. Știrbei Vodă nr. 174-176 sect 1*, inițiată de domnul senator independent Valeriu Todirașcu împreună cu un grup de parlamentari PNL, UNPR, UDMR, PLC, ALDE, Independenți (Bp. 641/2015, Plx.117/2016);

6. *Propunerea legislativă privind organizarea și exercitarea profesiei de mediator*, inițiată de domnul deputat neafiliat Petru Movilă împreună cu un grup de parlamentari PSD, ALDE, Minorități și neafiliați (Bp. 327/2015, Plx. 818/2015);

7. *Propunerea legislativă pentru abrogarea Legii nr. 35/1994 privind timbrul literar, cinematografic, teatral, muzical, folcloric, al artelor plastice, al arhitecturii și de divertisment*, inițiată de domnul deputat PSD Mihai Răzvan Sturzu împreună cu un grup de deputați PSD, PNL, ALDE și neafiliați (Bp. 162/2015, Plx. 702/2015);

8. *Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 221/2009 privind condamnările cu caracter politic și măsurile administrative asimilate acestora, pronunțate în perioada 6 martie 1945 – 22 decembrie 1989*, provenit dintr-o propunere legislativă inițiată de domniile senatori PNL Hașotti Puiu și Dobra Dorin-Mircea (Bp. 621/2015, Plx. 111/2016).

Cu deosebită considerație,

MINISTRU DELEGAT

CIPRIAN BUCUR



**DOMNULUI CRISTIAN – ADRIAN PANCIU,
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR**



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

451
14042016

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă intitulată Lege privind organizarea reglementării în domeniul fondurilor europene nerambursabile*, inițiată de domnul deputat PNL Alexandru Nazare împreună cu un grup de parlamentari PNL, independenți (Bp.556/2015, L44/2016). *Flx199/2016*

I. Principalele reglementări

Prin inițiativa legislativă se propune organizarea promovării „*actelor normative care operează modificări ale documentelor programatice în domeniul gestionării fondurilor europene*”. Sesiunea de consultare și promovare se va desfășura anual, cu o durată de 30 zile calendaristice, în perioada martie-noiembrie ale anului în curs.

Potrivit Expunerii de motive, măsurile propuse sunt justificate prin aceea că în domeniul gestionării fondurilor europene sunt promovate un număr foarte mare de acte normative (hotărâri ale Guvernului, ordine ale miniștrilor, decizii ale autorităților de management, instrucțiuni, ghiduri, etc.) ceea ce duce la impredictibilitatea cadrului legislativ, cu impact deosebit de grav asupra absorbției fondurilor europene.

II. Observații

1. Menționăm că propunerea legislativă nu respectă cerințele impuse de *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, care la art. 6 alin. (1) prevede că „*Proiectul de act normativ trebuie să instituie reguli necesare, suficiente și posibile care să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă. Soluțiile pe care le cuprinde trebuie să fie temeinic fundamentate, luându-se în considerare interesul social, politica legislativă a statului român și cerințele corelării cu ansamblul reglementărilor interne și ale armonizării legislației naționale cu legislația comunitară și cu tratatele internaționale la care România este parte, precum și cu jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului*”.

Totodată, potrivit alin. (4) al art. 6 din *Legea nr. 24/2000*, „*Actele normative cu impact asupra domeniilor social, economic și de mediu, asupra bugetului general consolidat sau asupra legislației în vigoare sunt elaborate pe baza unor documente de politici publice aprobate de Parlament sau de Guvern. Guvernul definește tipurile și structura documentelor de politică publică*”.

Din punct de vedere al normelor de tehnică legislativă, era necesar ca textul propunerii legislative să fie corelat cu prevederile art. 1 alin. (2) din *Legea nr. 24/2000*, potrivit căreia „*Actele normative se inițiază, se elaborează, se adoptă și se aplică în conformitate cu prevederile Constituției României, republicată, cu dispozițiile prezentei legi, precum și cu principiile ordinii de drept*”.

2. Scopul propunerii legislative, care rezultă din Expunerea de motive, respectiv evitarea schimbării regulilor în timpul jocului și creșterea predictibilității în domeniul gestionării fondurilor europene, cu impact direct asupra solicitanților și beneficiarilor, reprezintă o prioritate pentru Guvern.

Considerăm însă că era necesar să se facă o distincție între regulile stabilite prin acte normative de tipul ordonanțelor și hotărârilor Guvernului pe de o parte și ghiduri, instrucțiuni și decizii (fie ele aprobate prin ordine de ministru), pe de altă parte. Astfel, la nivelul legislației primare și secundare sistemul de gestionare al fondurilor europene nerambursabile se caracterizează printr-un număr limitat de acte normative care în mod obișnuit nu sunt supuse unor modificări frecvente. Totodată, procesul de elaborare și aprobare a acestor acte normative este supus legislației existente privind asigurarea transparenței decizionale, respectiv prevederilor *Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu completările ulterioare*.

Prin *Legea nr. 52/2003*, s-a urmărit sporirea gradului de responsabilitate a administrației publice față de cetățean, ca beneficiar al deciziei administrative, stimularea participării active a cetățenilor în procesul de luare a deciziilor

administrative și în procesul de elaborare a actelor normative, sporirea gradului de transparență la nivelul întregii administrații publice. Legea reglementează participarea la procesul de elaborare a actelor normative și la procesul de luare a deciziilor.

Învedereăm și faptul că măsurile preconizate limitează temporar dreptul la inițiativă legislativă, ceea ce poate constitui o încălcare a prevederilor constituționale privind activitatea de legiferare prevăzute la art. 74 alin. (1)¹, respectiv art. 108² din *Constituția României*.

Având în vedere existența cadrului legislativ actual, precum și faptul că autoritățile de management asigură monitorizarea implementării programelor operaționale gestionate, elaborând proceduri proprii pentru gestionarea acestora, în vederea îndeplinirii atribuțiilor ce le revin, în conformitate cu legislația națională și comunitară în domeniu, considerăm inoportună promovarea acestei propuneri legislative.

3. Semnalăm faptul că documentele cadru de implementare (DCI) nu se mai elaborează pentru perioada de programare 2014-2020, iar modificarea programelor operaționale nu se realizează prin act normativ intern ci prin decizie a Comisiei Europene, conform procedurilor și termenelor stabilite prin regulamentele comunitare. Astfel, potrivit prevederilor art.110 alin.(2), lit.e) din *Regulamentul (UE) nr.1303/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1083/2006 al Consiliului, potrivit căroră „comitetul de monitorizare examinează și aprobă” „(...)orice propunere înaintată de autoritatea de management pentru orice fel de modificare a programului operațional”.*

În cadrul mecanismului instituțional, Comitetul de Monitorizare a Programului Operațional este structura națională de tip partenerial cu rol decizional strategic în procesul de implementare, monitorizare a programelor operaționale care se constituie și funcționează în conformitate cu prevederile Regulamentului (UE) nr.1303/2013.

În ceea ce privește programele de cooperare teritorială europeană menționăm că acestea presupun luarea deciziilor de comun acord cu statele partenere. De asemenea, majoritatea deciziilor la nivel de program se iau la

¹ Art. 74 alin. (1) Inițiativa legislativă aparține, după caz, Guvernului, deputaților, senatorilor sau unui număr de cel puțin 100.000 de cetățeni cu drept de vot.(...).

² Art. 108 alin. (1) Guvernul adoptă hotărâri și ordonanțe.

nivelul Comitetului Comun de Monitorizare, inclusiv aprobarea listelor de cheltuieli eligibile, respectiv modificarea acestora.

Menționăm că deciziile luate la nivel de program (prin intermediul comitetului de monitorizare) trebuie transpuse în practică cu celeritate pentru deblocarea unor situații care pot apărea în cursul implementării programului/proiectelor și/sau pentru creșterea ratei de absorbție.

Precizăm că, în conformitate cu prevederile art. 6 alin. (2) pct. 1) din *Hotărârea Guvernului nr. 398/2015 pentru stabilirea cadrului instituțional de coordonare și gestionare a fondurilor europene structurale și de investiții și pentru asigurarea continuității cadrului instituțional de coordonare și gestionare a instrumentelor structurale 2007-2013*, Ministerul Fondurilor Europene “inițiază, elaborează și propune modificări ale legislației privind cadrul instituțional și procedural de coordonare și implementare a instrumentelor structurale 2007-2013 și a fondurilor ESI, urmărind asigurarea eficienței și armonizării procesului de gestionare a acestora, cu consultarea instituțiilor și structurilor specifice cu atribuții în domeniu”.

4. La **art.3** din propunerea legislativă se stipulează că promovarea actelor normative care operează modificări ale documentelor programatice în domeniul gestionării fondurilor europene se realizează anual, într-o singură sesiune de consultare și promovare.

Precizăm că aplicarea acestei prevederi poate produce grave probleme în implementarea programelor, întrucât în cazul identificării unor deficiențe ale sistemelor de gestiune și control, acestea trebuie remediate imediat pentru a nu conduce la atragerea de corecții financiare.

Din punct de vedere procedural, considerăm că limitarea sesiunilor de consultare în decursul unui an, ar afecta fluidizarea activității de lansare de cereri de proiecte, putând avea impact negativ asupra nivelului de absorbție.

Totodată, această prevedere este susceptibilă să genereze discriminări față de alte domenii în care nu va fi reglementată o durată de sesiune de consultare și promovare a proiectelor de acte normative/măsuri/politici.

5. Prevederile inițiativei legislative sunt în contradicție cu cele ale *Hotărârii Guvernului nr.561/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării*, conform cărora: „*Art.15 (1) Inițiatorul elaborează o formă inițială a proiectului de act normativ sau a proiectului de documente de politici publice, pe care are obligația să o supună concomitent atât consultării publice, în condițiile Legii nr.52/2003, cât și consultării preliminare interinstituționale.*”

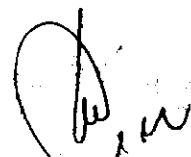
(2) Consultarea preliminară interinstituțională se realizează în urma afișării proiectului de act normativ sau a proiectului de documente de politici publice, însoțit de conducătorul acestuia, pe site-ul inițiatorului, cu respectarea termenului prevăzut de art. 6 alin. (2) din Legea nr. 52/2003, precum și prin transmiterea concomitentă, în format electronic/PDF, către Secretariatul General al Guvernului”.

Totodată, potrivit prevederilor alin.(3) al art.15 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, „După depunerea proiectului legii bugetare anuale la Parlament pot fi aprobate acte normative/măsuri/politici numai în condițiile prevederilor alin.(1), dar cu precizarea surselor de acoperire a diminuării veniturilor sau a majorării cheltuielilor bugetare, aferente exercițiului bugetar pentru care s-a elaborat bugetul”.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.

Cu stimă,



Dacian Julien CIOLOȘ

Domnului deputat Valeriu Ștefan Zgonea
Președintele Camerei Deputaților