



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

1717 / BPOG
DATA 24.09.2013

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SĂDIA
235 30.09.2013

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege privind îmbunătățirea mediului prin dezvoltarea mai multor spații verzi. „Un copac pentru fiecare copil”*”, inițiată de un grup de parlamentari – PC, PNL, PSD (Bp. 173/2013).

I. Principalele reglementări

Prin această inițiativă legislativă se propune asigurarea plantării de către primărie a unui copac pentru fiecare nou-născut, în termen de 6 luni de la înregistrarea nașterii, în sensul de a stopa pierderea zonelor verzi din țară, și pe termen lung, îmbunătățirea mediului înconjurător prin dezvoltarea mai multor spații verzi.

Costul anual al proiectului urmează a fi asigurat în cuantum de 20% din bugetul Ministerului Mediului și Schimbărilor Climatice, iar restul de 80% din bugetul local.

II. Observații

1. În prezent, cadrul legal general cu privire la îmbunătățirea mediului înconjurător și administrarea spațiilor verzi din intravilanul localităților, în vederea asigurării calității factorilor de mediu și a stării de sănătate a populației, este instituit prin *Legea nr. 24/2007 privind reglementarea și administrarea spațiilor verzi din intravilanul localităților, republicată*, astfel încât inițiativa legislativă ar fi trebuit să vizeze acest act normativ, și nu promovarea sub aspectul unui nou act normativ de sine stătător, de natură a se suprapune cu reglementările deja existente, ajungându-se astfel la o dublare legislativă, ceea ce este în contradicție cu normele de tehnică legislativă.

Astfel, potrivit art. 16 alin. (1) din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, „În procesul de legiferare este interzisă instituirea aceluiași reglementări în mai multe articole sau alineate din același act normativ ori în două sau mai multe acte normative. Pentru sublinierea unor conexiuni legislative se utilizează norma de trimitere”.

Totodată, precizăm că, potrivit art. 13 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, cu modificările și completările ulterioare*, Fondul pentru mediu este utilizat și pentru finanțarea *Programului Național de îmbunătățire a calității mediului prin realizarea de spații verzi în localități*.

Astfel, prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 59/2007 privind instituirea Programului național de îmbunătățire a calității mediului prin realizarea de spații verzi în localități, cu modificările și completările ulterioare*, s-au instituit obiectivele îmbunătățirii factorilor de mediu și a calității vieții în localități, acestea fiind: creșterea suprafețelor spațiilor verzi din localități și apropierea mărimii acestora - pe cap de locuitor - de standardele europene prin dezvoltarea și modernizarea spațiilor verzi din localități și înființarea de noi parcuri scuaruri și aliniamente plantate ori reabilitarea celor existente.

În *Ghidul de finanțare al Programului național de îmbunătățire a calității mediului prin realizarea de spații verzi în localități*, la art. 4 se precizează că programul poate fi derulat anual, în limita fondurilor prevăzute cu această destinație prin bugetul anual de venituri și cheltuieli al Administrației Fondului pentru Mediu și al Fondului pentru mediu, aprobat anual prin hotărâre a Guvernului.

2. Din perspectiva motivării corespunzătoare a soluției legislative propuse, apreciem că în *Expunerea de motive* nu se formulează argumente suficiente în raport de art. 138 alin. (5) din Constituția României, republicată,

potrivit căruia „Nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare”.

În același sens, art. 15 alin. (1) din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice*, prevede că "În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor".

Totodată, pentru asigurarea și menținerea disciplinei fiscal-bugetare, evaluarea impactului cheltuielilor și gestionarea eficientă a finanțelor publice pentru a servi interesul public pe termen lung, prin art. 7 din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010*, s-a reglementat modul de elaborare a inițiativelor legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare. În acest caz, inițiatorii au obligația să prezinte:

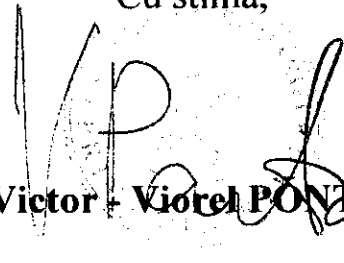
- fișa financiară prevăzută la art. 15 din *Legea nr. 500/2002*, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;

- o declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli în strategia fiscal-bugetară.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative în forma prezentată.**

Cu stimă,



Victor - Viorel PONTA

Domnului senator **George – Crin Laurențiu ANTONESCU**

Președintele Senatului