



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Biroul permanent al Senatului
Bp. 467 / 16.11.2011

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
75 / 21.11.2011

Nr. 2535 / DPSG
DATA 09.11.2011

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea și completarea art. 140 alin. (2) din Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal*”, inițiată de un grup de parlamentari – PSD (Bp. 467/2011).

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare completarea art. 140 alin. (2) din *Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*, cu o literă nouă, litera g), în sensul introducerii unei cote reduse de TVA de 9% pentru energia termică furnizată în sistem centralizat.

II. Observații

1. Precizăm că principala componentă a aquis-ului comunitar în domeniul TVA o reprezintă *Directiva 2006/112/CE a Consiliului din 28 noiembrie 2006 privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată*, Directivă pe care România trebuie să o respecte, conform Tratatului de Aderare la UE.

Conform alin. (7) al considerentelor din directivă, sistemul comun privind TVA trebuie să conducă, chiar și în cazul în care cotele și scutirile nu sunt pe deplin armonizate, la o neutralitate în domeniul concurenței, astfel încât, pe teritoriul fiecărui stat membru, bunurile și serviciile similare să suporte aceeași sarcină fiscală, indiferent de lungimea lanțului de producție și de distribuție.

Potrivit celui de-al doilea alineat al primului articol din directivă, *principiul sistemului comun privind TVA* presupune aplicarea asupra bunurilor și serviciilor a unei taxe generale de consum exact proporțională cu prețul bunurilor și serviciilor, indiferent de numărul de operațiuni care au loc în procesul de producție și de distribuție anterior etapei în care este percepută taxa. La fiecare operațiune, TVA, calculată la prețul bunurilor sau serviciilor la o cotă aplicabilă bunurilor sau serviciilor respective, este exigibilă după deducerea valorii TVA suportate direct de diferitele componente ale prețului. Sistemul comun privind TVA se aplică până la etapa de vânzare cu amănuntul, inclusiv.

2. Conform prevederilor art. 102 din Directivă, statele membre pot aplica o cotă redusă livrării de gaze naturale, electricitate sau încălzire urbană, cu condiția să nu determine niciun risc de denaturare a concurenței.

Menționăm că este necesar ca orice stat membru care intenționează să aplice o cotă redusă în temeiul primului paragraf să informeze în prealabil Comisia în mod corespunzător. Comisia decide dacă există sau nu un risc de denaturare a concurenței. În cazul în care Comisia nu adoptă decizia respectivă în termen de trei luni de la primirea informațiilor, se consideră că nu există niciun risc de denaturare a concurenței.

Având în vedere prevederile comunitare în domeniul TVA prezentate mai sus, precizăm că art. 102 din Directivă nu face o distincție între consumatorii casnici și celelalte categorii de consumatori.

Prin urmare, propunerea legislativă ar fi discriminatorie în ipoteza în care ar fi adoptată în forma propusă, întrucât furnizorii ar trebui să

aplice o cotă redusă pentru livrarea de agent termic către consumatorii casnici și cota standard pentru livrarea aceluiași bun către celelalte categorii de consumatori, încălcându-se, astfel, principiul neutralității taxei, prevăzut de art. 1 alin. (2) din Directivă.

De asemenea, considerăm că măsura propusă ar fi dificil de implementat de către furnizori și administrația fiscală, spre exemplu în cazul în care locuința unei familii ar fi, în același timp, și sediul unei persoane impozabile.

Totodată, menționăm că nerespectarea prevederilor referitoare la informarea Comisiei despre intenția de introducere a cotei reduse, ar putea genera declanșarea procedurii de infringement împotriva României de către Comisia Europeană pentru diminuarea nepermisă a TVA, din care un procent reprezintă contribuția țării noastre la bugetul Uniunii.

3. Referitor la implicațiile financiare generate de propunerea legislativă, precizăm că aplicarea acesteia ar avea un impact asupra veniturilor bugetului general consolidat de *-365 milioane lei*, prin luarea în considerare a următoarelor elemente:

- datele statistice cu privire la cheltuielile gospodăriilor cu energia termică;

- modificările legislative referitoare la eliminarea sumelor acordate operatorilor economici care prestează serviciile de producție, transport, distribuție și furnizare a energiei termice destinate populației de la bugetul de stat în vederea compensării creșterilor neprevizionate ale prețurilor la combustibilii utilizați pentru producerea energiei termice furnizate populației prin sisteme centralizate, prin bugetul Ministerului Administrației și Internelor.

Având în vedere că impactul asupra cheltuielilor bugetului general consolidat pentru anul 2012 este de 271 milioane lei, precizăm că *impactul net asupra veniturilor bugetului general consolidat pentru anul 2012 este de -94 milioane lei.*

4. Inițiativa legislativă nu respectă prevederile art. 13 din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010*, conform cărora în cazul în care se fac propuneri de acte normative care conduc la diminuarea veniturilor bugetare se va elabora fișa financiară care trebuie să îndeplinească cel puțin una din următoarele condiții :

- a) să aibă avizul Ministerului Finanțelor Publice și Consiliului fiscal, conform căruia impactul financiar a fost luat în calcul în prognoza

veniturilor bugetare și nu afectează țintele bugetare anuale și pe termen mediu;

b) să fie însoțită de propuneri de măsuri de compensare a impactului financiar respectiv, prin majorarea altor venituri bugetare.

Având în vedere angajamentul României de a respecta criteriul de performanță privind încadrarea în ținta de deficit bugetar stabilită prin Acordul de finanțare de tip preventiv cu Uniunea Europeană și Fondul Monetar Internațional, apreciem că propunerea legislativă, în forma prezentată, nu este compatibilă cu acquis-ul comunitar și are un impact negativ asupra veniturilor bugetului de stat.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



Emil BOC

Domnului senator Mircea Dan GEOANĂ

Președintele Senatului