



G U V E R N U L R O M Â N I E I
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

București, Piața Victoriei nr.1, Telefon: 021 316 36 77, Fax: 021 316 36 52

București, 04.07.2011

Nr. 6488, 6489 /DRP

STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la

1. Propunerea legislativă intitulată *"Lege pentru modificarea Legii nr. 41/1994 privind organizarea și funcționarea Societății Române de Radiodifuziune și Societății Române de Televiziune"*, inițiată de domnul deputat Gheorghe-Mirel Taloș – Grupul parlamentar al PNL (Plx. 351/2011);

2. Propunerea legislativă intitulată *„Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 88/2010 privind aprobarea unor măsuri financiare pentru întreprinderile mici și mijlocii din industria berii”* (Pl-x. 391/2011).

Cu stimă,

ȘEFUL DEPARTAMENTULUI PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL


VALENTIN ADRIAN



DOMNULUI GHEORGHE BARBU,
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Doamnă președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 88/2010 privind aprobarea unor măsuri financiare pentru întreprinderile mici și mijlocii din industria berii*”, inițiată de domnii deputați Mircea Giurgiu și Petru Călian– PD-L (Pl-x. 391/2011).

I. Principalele reglementări

Prin această inițiativă legislativă se propune amendarea *Legii nr. 88/2010 privind aprobarea unor măsuri financiare pentru întreprinderile mici și mijlocii din industria berii*, vizând printre altele:

- instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru întreprinderile mici și mijlocii din industria berii, aflate în stare de dificultate;
- administrarea de către Ministerul Finanțelor Publice a schemei de ajutor de stat instituită în favoarea IMM-urilor din industria berii;
- compatibilizarea Legii nr. 88/2010 cu prevederile Liniilor directoare privind ajutorul de stat pentru salvarea și restructurarea întreprinderilor aflate în dificultate.

II. Observații

1. Comisia Europeană este singura instituție competentă în a verifica compatibilitatea ajutorului de stat cu dreptul Uniunii Europene, fiind cea care decide dacă măsura propusă poate să constituie sau nu ajutor de stat ori de natura acestuia, având sarcina de a urmări respectarea regulilor Uniunii Europene în materie de ajutor de stat.

La nivel național, Consiliul Concurenței este autoritatea de contact în raporturile dintre Comisia Europeană și autoritățile și instituțiile publice, furnizori de ajutor de stat și beneficiarii de ajutor de stat, implicați în procedurile din domeniul ajutorului de stat, și acordă asistență de specialitate în domeniul ajutorului de stat autorităților, altor furnizori și beneficiarilor de ajutor de stat, pentru asigurarea îndeplinirii obligațiilor asumate de România în acest domeniu.

Ca regulă generală, în scopul aplicării corecte și eficiente a dispozițiilor referitoare la politica în domeniul concurenței și al ajutorului de stat, a fost stabilit un mecanism informal de pre-consultare între statele membre și Comisia Europeană, caracterizat prin anumite proceduri de autorizare și notificare. Astfel:

- statele membre sunt obligate să informeze COM (*notificare „ex-ante”*) în ceea ce privește orice plan de acordare sau modificare de ajutor de stat ori a unei măsuri care poate fi de natura ajutorului de stat;
- statele membre nu pot aplica un astfel de ajutor ori o astfel de măsură înainte ca acestea să fi fost notificate și autorizate de către COM (*„principiul stagnării”*);
- în calificarea unui ajutor de stat ca excepție de la principiul incompatibilității, Comisia utilizează criteriile prevăzute prin regulamente, comunicări, cadre, orientări și scrisori către statele membre, în vederea asigurării transparenței;
- pentru evitarea incompatibilităților cu legislația comunitară, care pot apărea în conceperea măsurilor de sprijin (ajutoare de stat sau măsuri cu caracter general) se recomandă consultarea prealabilă, încă din faza de proiect, a Comisiei Europene (*mecanismul informal de pre-aderare*);
- COM solicită, chiar și pentru astfel de consultări prelabile, ca furnizorul ajutorului de stat să agreeze cu autoritatea națională în materie (Consiliul Concurenței în cazul României) proiectul ce va fi prezentat COM;
- în urma examinării preliminare, atât în cadrul consultării prelabile, cât și în etapa formală a procedurii, COM decide dacă măsura notificată constituie sau nu ajutor de stat în sensul art. 107 alin. (1) TFUE și, dacă da, dacă se califică drept excepție potrivit art. 107 alin. (2) și (3) din TFUE;
- orice ajutor care este acordat fără aprobarea COM este clasificat automat drept *„ajutor ilegal”*;

- COM are obligația de a dispune recuperarea de la beneficiari a oricărui ajutor ilegal ori care a fost găsit ca fiind incompatibil cu piața comună.

2. Potrivit schimbului de informații dintre autoritățile române și Comisia Europeană, privind schema ajutorului de stat reglementată prin Legea nr. 88/2010, dat fiind faptul că până la 7 martie 2011, autoritățile române nu au furnizat informații complete, necesare analizei compatibilității schemei cu dreptul Uniunii Europene, în termenul specificat de Comisie, *notificarea schemei de ajutor de stat se consideră retrasă*.

Menționăm faptul că notificarea Comisiei a fost efectuată după adoptarea Legii nr. 88/2010, schema reglementată neluând în considerare propunerile și sugestiile formulate de către autoritatea națională de competență.

3. Propunerea legislativă nu cuprinde referiri privind bugetul estimativ alocat schemei și defalcarea acestuia pe ani, elemente determinante în evaluarea compatibilității cu regulile europene în materie.

De asemenea, atragem atenția asupra faptului că, deși schema are în vedere un număr maxim de 5 beneficiari, potrivit informațiilor furnizate în cadrul Consiliului interministerial pentru aplicarea politicii în domeniul ajutorului de stat (CIAS), în cursul anului 2010, în prezent există un singur agent economic, potențial beneficiar al acestei scheme, fapt care accentuează și mai puternic importanța detalierei măsurilor luate în cadrul schemei, astfel încât să nu existe dubii asupra naturii obiectului reglementării: schemă de ajutor de stat (care presupune cel puțin 2 sau mai mulți beneficiari) sau ajutor individual de stat (orice ajutor de stat care nu este acordat în baza unei scheme de ajutor de stat sau este acordat în baza unei scheme, dar trebuie notificat în mod individual).

Apreciem că această precizare este de natură a reduce suspiciunile cu privire la destinația schemei reglementate prin Legea nr. 88/2010, în ceea ce privește o posibilă acordare direcționată a unui ajutor de stat, eludându-se dispozițiile europene în materie, ceea ce ar determina ca acest ajutor să nu fie compatibil cu piața internă.

4. În aceste condiții, apreciem că autoritățile române implicate ar trebui să procedeze la analiza oportunității susținerii reglementării schemei prevăzută de Legea nr. 88/2010, în acest caz fiind, însă, necesară *modificarea obligatorie a acesteia în raport cu recomandările Comisiei Europene*, urmând a se proceda la o nouă notificare către aceasta, înainte ca o propunere legislativă de amendare în acest sens să fie adoptată din punct de vedere formal.

5. Totodată, atragem atenția asupra faptului că, potrivit propunerii legislative, beneficiarii ajutoarelor de stat sunt întreprinderile mici și mijlocii

(IMM) care desfășoară activități în industria berii, fiind definiți ca atare în Anexa nr. 1 din propunere. Astfel, se încadrează în categoria IMM întreprinderile care au până la 250 de salariați și realizează o cifră de afaceri anuală netă de până la 50 milioane euro, echivalent în lei, sau dețin active totale care nu depășesc echivalentul în lei a 43 milioane euro.

În dreptul Uniunii Europene, în materia ajutorului de stat, definiția IMM este cuprinsă în articolul 2 din Anexa 1 a *Regulamentului (CE) nr. 800/2008 de declarare a anumitor categorii de ajutoare compatibile cu piața comună în aplicarea articolelor 87 și 88 din TCE (Regulament general de exceptare pe categorii de ajutoare)* propunerea legislativă preluând integral această anexă.

Data fiind aplicabilitatea directă a regulamentelor europene, acestea devenind parte integrantă a dreptului intern, prin preluarea integrală a textului Anexei, propunerea legislativă instituie un paralelism legislativ, interzis de prevederile art. 16 din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată*.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



Emil BOC

Doamnei deputat **Roberta Alma ANASTASE**

Președintele Camerei Deputaților