

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

Ordonanță de urgență pentru modificarea unor acte normative în vederea reducerii sau simplificării administrative a unor autorizații/avize/proceduri ca urmare a măsurilor asumate de Guvernul României în cadrul Planului de Simplificare aferent Memorandumului de Înțelegere dintre Comunitatea Europeană și România, semnat la București și la Bruxelles la 23 iunie 2009

Secțiunea a 2-a

Motivele emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale	<p>Prin prezenta ordonanță de urgență se reduc sau simplifică administrativ o serie de autorizații /avize /proceduri ca urmare a măsurilor asumate de Guvernul României în cadrul Planului de Simplificare aferent Memorandumului de Înțelegere între Comisia Europeană și România, semnat la București și la Bruxelles la 23 iunie 2009, și a Acordului de împrumut, în sumă de până la 5.000.000.000 euro, dintre România, în calitate de Împrumutat, Banca Națională a României, în calitate de agent al Împrumutatului, și Comunitatea Europeană, în calitate de Împrumutător, semnat la Luxemburg la 23 iunie 2009 și la București la 18 iunie 2009, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 455 din 1 iulie 2009, ratificat prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 82/2009.</p> <p>Având în vedere necesitatea respectării angajamentelor asumate de Guvernul României, cu privire la progresul în implementarea simplificării administrative privind autorizațiile și permisele, prevăzute în Anexa 1 a Memorandumului de înțelegere dintre Comunitatea Europeană și România, la capitolul Reformă Structurală și ținând seama de consecințele nerespectării acestor condiționalități care pot atrage blocarea tranșei a III-a din împrumut, în valoare de până la 1,15 miliarde Euro, cu termen în aprilie 2010 și chiar punerea în pericol a derulării Memorandumului de înțelegere, existând riscul blocării sumelor aferente și a următoarelor tranșe, s-a hotărât elaborarea de către Secretariatul General al Guvernului a unui Plan de Simplificare a autorizațiilor/avize/proceduri.</p> <p>Mai mult, prin prezentul act normativ se dorește realizarea în sistem de urgență a măsurilor asumate de Guvernul României prin Memorandumul de Înțelegere cu Comisia Europeană reiterând angajamente incluse inițial în cadrul Memorandumului MIMMCA cu tema „Îmbunătățirea mediului de afaceri – reducerea /simplificarea procedurilor administrative de autorizare a întreprinderilor”.</p> <p>Astfel, prezentul act normativ cuprinde propunerile de reducere/simplificare a autorizațiilor/avizelor/procedurilor administrative ale instituțiilor publice centrale. Acest Plan de simplificare a fost agreat la nivelul Comitetului Interministerial constituit în vederea monitorizării și implementării măsurilor din Memorandumul de Înțelegere semnat cu Comisia Europeană.</p> <p>Menționăm că urgența este justificată de necesitatea respectării angajamentelor asumate de Guvernul României în conformitate cu calendarul stabilit în Anexa 1 a Memorandumului de înțelegere dintre Comunitatea Europeană și România, la capitolul Reformă Structurală pentru eliberarea tranșei a III-a din împrumut, în valoare de până la 1,15 miliarde Euro, cu termen în luna aprilie 2010, ținând seama mai ales de contextul</p>
--	--



	recesiunii economice severe care pune în pericol stabilitatea economică a României.
2. Schimbări preconizate	<p>În vederea respectării angajamentelor asumate de Guvernul României ca urmare a Memorandumului de Înțelegere semnat cu Comisia Europeană la data de 23 iunie 2009, ratificat prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 82/2009, a fost elaborat prezentul proiect de act normativ care implică amendarea mai multor acte normative în vigoare în vederea reducerii măsurilor administrative propuse în Planul de Simplificare.</p> <p>În acest sens, precizăm următoarele:</p> <p>1. propunerile de modificare ale Legii energiei electrice nr. 13/2007 au în vedere următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none"> - renunțarea la activitatea de atestare a operatorilor economici care asigura servicii de măsurare a energiei electrice, prevăzută la articolul 11 alineatul (2) litera f) din Legea energiei electrice nr. 13/2007, cu modificările și completările ulterioare. Prin urmare, dacă operatorul de măsurare nu face parte dintre operatorii economici menționați la art. 60 alin. (3) lit. a), b), c) din <i>Lege</i>, atunci acel operator economic nu are competențe de instalare și mentenanță a grupurilor de măsurare a energiei electrice, iar activitatea sa va fi numai aceea de gestiune a valorilor măsurate cu grupurile de măsurare respective, care sunt incorporate de instalațiile de racordare. Operatorii menționați în <i>Lege</i> la art. 60 alin. (3) lit. a), b), c) sunt titulari de licențe și sunt, prin urmare, operatori de măsurare potrivit dispozițiilor acestei <i>Legi</i>, deci nu mai trebuie să fie atestați. Însă, din motive de oportunitate organizatorică sau economică, acești titulari de licențe pot să externalizeze activitatea de gestiune a valorilor măsurate cu grupurile de măsurare a energiei electrice din instalațiile de racordare. Astfel, acești titulari de licențe pot să transfere activitatea respectivă, prin contract, altor operatori economici. În condițiile în care responsabilitatea pentru activitatea de măsurare a energiei electrice revine necondiționat titularului de licență, se consideră că selectarea prestatorului activității de gestiune a valorilor măsurate, cât și prevederile contractuale, pe care beneficiarul, titular de licență, le impune, echivalează/inlocuiesc atestarea de către autoritatea competentă a operatorului economic prestator al serviciului de măsurare (în fapt, gestiune a valorilor măsurate). - modificarea pct. 1 de la alineatul (1) al art. 15 din <i>Lege</i>, astfel încât se va renunța la solicitarea/acordarea de autorizații de înființare pentru realizarea și/sau retehnologizarea de linii și stații de transport al energiei electrice, precum și de linii și stații de distribuție a energiei electrice cu tensiune nominală de 110 kV. Această măsură se justifică prin aceea că autorizațiile de înființare pentru categoriile de lucrări mai-sus menționate pot fi solicitate de operatorul de transport și de sistem, respectiv operatorii de distribuție, care sunt persoane juridice ce dețin licențe acordate de ANRE, sau de persoane juridice care intenționează să realizeze capacități energetice și care nu sunt titulari de licențe acordate de ANRE. Regimul general de autorizare în vigoare impune ca, pentru oricare dintre lucrările de realizare/retehnologizare de capacități energetice (inclusiv de linii și/sau stații electrice), titularul investiției să dețină o autorizație de construire valabilă. - includerea în <i>Lege</i> a unui nou alineat, care reproduce textul de la alin. (4) al art. 8 de la pct. 10 al art. I din Hotărârea Guvernului nr. 553/2007 privind modificarea și completarea Regulamentului pentru acordarea licențelor și autorizațiilor în sectorul energiei electrice, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 540/2004. S-a considerat că este oportun ca această formulare să fie înscrisă în Legea energiei electrice nr. 13/2007, cu modificările și completările ulterioare, deoarece constituie o simplificare a regimului de autorizare care s-a promovat prin Hotărârea Guvernului nr. 553/2007, care a fost aprobată pe baza legii respective. <p>2. propunerile de modificare a Ordonanței Guvernului nr. 25/2006 au ca efect reducerea</p>



unor termene și proceduri de lucru, reducerea documentației depuse de solicitanți, pentru toate Registrele Naționale administrate de ORDA ceea ce conduce la reducerea timpului de soluționare. Propunerile vizează simplificarea activității a peste 30.000 operatori economici care au obligații de plată către organismele de gestiune colectivă, precum și crearea unui sistem transparent pentru repartizarea către mai mult de 15.000 titulari de drepturi.

3. propunerile de reducere a termenului de efectuare a lichidării voluntare a societăților comerciale, și reglementarea expresă a modalității de radiere din oficiu, constituie măsuri de simplificare și accelerare a formalităților de ieșire de pe piață a agenților economici în dizolvare sau lichidare voluntară.

4. propunerile de modificare a legii viei și vinului în sistemul organizării comune a pieței vitivinicole nr. 244/2002 au ca fundament faptul că prevederile acestei legi au fost aplicate strict până în momentul aderării, ulterior fiind prioritare prevederile legislației comunitare. În procesul de armonizare, nu au mai fost prevăzută obligativitatea autorizării defrișărilor și plantărilor de viță de vie, aceste acțiuni fiind executate în baza unor notificări pentru defrișare și respectiv cereri de plantare a viței de vie, înscrise în Registrul Plantațiilor Viticole, în baza unor drepturi de plantare/replantare. Aceste proceduri comunitare simplificate se regăsesc în prevederile Ordinului MAPDR/MAI nr.462/1402/2006 pentru aprobarea Normelor de instituire și gestionare a drepturilor individuale de plantare/replantare a viței-de-vie cu struguri de vin.

5. propunerea de eliminare a prevederilor privind acreditarea îngrijitorului la domiciliu pentru persoanele vârstnice dependente are ca fundament principal facilitarea angajării de personal în vederea îngrijirii persoanelor vârstnice dependente la domiciliul acestora și, implicit, dezvoltarea serviciilor de îngrijire de lungă durată, precum și eliminarea suprapunerilor și a birocrăției din sistem:

- în anul 2000, când a fost inițiată legea privind asistența socială a persoanelor vârstnice, acreditarea acordată îngrijitorilor de către direcțiile de muncă era justificată, fiind o măsură de asigurare a calității serviciilor acordate; la acea dată atât standardele de calitate în domeniu, cât și acreditarea furnizorilor de servicii sociale nu erau reglementate;

- începând cu anul 2005, se aplică legislația specifică privind acreditarea furnizorilor publici și privați de servicii sociale și se monitorizează respectarea standardelor minime de calitate; prin *Ordinul ministrului muncii, solidarității sociale și familiei nr.246/2006* sunt reglementate *Standardele de calitate minime specifice pentru serviciile de îngrijire la domiciliu pentru persoanele vârstnice și pentru centrele rezidențiale pentru persoanele vârstnice* se stabilesc obligațiile furnizorilor în calitate de angajatori, precum și condițiile ce trebuie îndeplinite de o persoană pentru a exercita ocupația de îngrijitor la domiciliu, respectiv curriculum vitae, copii legalizate ale actelor de stare civilă, copii legalizate după diplomele și certificatele de atestare profesională, certificat medical pentru atestarea stării de sănătate, cazier judiciar, etc. Aceleași documente erau solicitate pentru acordarea acreditării îngrijitorului de către direcțiile de muncă, în condițiile Legii nr.17/2000;

- degrevarea agențiilor județene de prestații sociale de atribuții care intră în responsabilitatea furnizorilor de servicii sociale, conform legislației actuale în vigoare.

6. propunerea de modificare a OG 99/2000 privind comercializarea produselor și serviciilor de piață are în vedere următoarele:

- eliminarea unor prevederi care s-au dovedit a nu putea fi aplicate întrucât scopul acestora urmărea prevenirea organizării de jocuri de noroc deghizate iar practica a



	dovedit faptul că încadrarea unor activități ca fiind jocuri de noroc nu putea fi realizată decât prin analiza în dinamică a acestora și nu printr-o simplă analiză a unui regulament; reducerea poverii conformării din partea agenților economici și eficientizarea consumului de resurse umane și materiale la nivel instituțional.
3. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Reducerea/simplificarea unui număr de autorizații/avize/proceduri administrative ale autorităților publice centrale.
3. Impactul social	Nu este cazul.
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.
5. Alte informații	

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2					7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						



a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informații	Nu este cazul.					

Secțiunea a 5-a
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare	Nu este cazul.	
2. Compatibilitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în materie	Nu este cazul.	
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Nu este cazul	
4. Evaluarea conformității:	Nu este cazul.	
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează/nu se conformează)	Comentarii
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.	
6. Alte informații	Nu au fost identificate.	

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care prezentul act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ	Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de ordonanță



b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	de urgență, prin avizul nr.577/10.05.2010.
6. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului proiect de act normativ	Prezentul act normativ a fost afișat în data de 11.03.2010 pe pagina de Internet a Secretariatului General al Guvernului, în vederea acordării posibilității cetățenilor și reprezentanților societății civile de a formula propuneri și observații, fiind îndeplinite astfel prevederile Legii 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică. Totodată precizăm că propunerile de modificare a Ordonanței Guvernului nr. 25/2006 au existat consultări la nivelul Oficiului Român pentru Drepturile de Autor cu organismele de gestiune colectivă.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului proiect de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	
2. Alte informații	Nu este cazul.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru reducerea sau simplificarea administrativă a unor autorizații/avize/proceduri ca urmare a măsurilor asumate de Guvernul României în cadrul Planului de Simplificare aferent Memorandumului de Înțelegere între Comisia Europeană și România, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

