



Conform cu originalul

Parlamentul României

Camera Deputaților

COMISIA PENTRU POLITICĂ EXTERNĂ

București, 19 mai 2021
Nr. 4c-16/46

PROIECT DE OPINIE

asupra

Comunicării Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor – Strategia Uniunii Europene privind drepturile copilului COM (2021) 142 final

În conformitate cu prevederile art. 170 alin.(1) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, în temeiul Tratatului privind Uniunea Europeană (TUE), a Protocolului nr. 1 și 2, anexate TUE și a Tratatului privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), și în urma aprobării de către Biroul Permanent al Camerei Deputaților a listei de proiecte de acte legislative și a proiectelor de acte fără caracter legislativ primite de la Uniunea Europeană, Comisia pentru politică externă a fost sesizată pentru examinare în fond, la data de 21 aprilie 2021, cu documentul nelegislativ: **Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor – Strategia Uniunii Europene privind drepturile copilului - COM (2021) 142 final.**

Membrii Comisiei au examinat și dezbătut documentul mai sus menționat, având în vedere fișa de informare a Direcției pentru Uniunea Europeană și Nota de evaluare a Ministerului Afacerilor Externe.

Protecția și promovarea drepturilor copilului reprezintă unul dintre obiectivele fundamentale ale Uniunii Europene, concretizate, în ultimele decenii, în acțiuni politice, legislație și finanțare la nivelul UE și al statelor membre.

La 24 martie 2021, Comisia Europeană (COM) a prezentat oficial Strategia Uniunii Europene (UE) privind drepturile copilului și propunerea de recomandare privind Garanția pentru copii¹, pentru a reafirma angajamentul ferm al UE privind protecția copiilor și pentru a promova șansele egale pentru copiii cu risc de sărăcie

¹ Propunerea de Recomandare de Garanție pentru copii are ca scop asigurarea egalității de șanse și accesului copiilor la o serie de servicii esențiale, precum: structuri de educație și îngrijire timpurie; activități educative și școlare; cel puțin o masă sănătoasă pe zi; asistență medicală. De asemenea, COM recomandă statelor membre (SM) să garanteze accesul la locuințe adecvate pentru copiii fără adăpost și familiile lor. Pentru susținerea acestor acțiuni, COM pune la dispoziția SM o serie de resurse financiare în cadrul Fondului Social European Plus (FSE+), al Fondului European de Dezvoltare Regională, al InvestEU, precum și prin utilizarea Mecanismului de Redresare și Reziliență.

sau excluziune socială. Documentul este primul de acest tip la nivelul UE, iar pentru pregătirea acestuia și a propunerii de recomandare de instituire a unei garanții europene pentru copii, COM a colectat opiniile a peste 10.000 de copii.

Strategia UE privind drepturile copilului vizează asigurarea condițiilor optime de viață și de dezvoltare pentru copii, fiind un document comprehensiv, prin care se recunosc drepturile copilului ca fiind drepturi ale omului, concentrându-se asupra următoarelor aspecte:

- **Copiii ca agenți ai schimbării în viața democratică:** COM propune un pachet de măsuri în acest sens – de la redactarea de texte legislative pe înțelesul copiilor, la organizarea de consultări cu aceștia în contextul Conferinței privind viitorul Europei și al punerii în aplicare a Pactului climatic și a Pactului verde, statele membre trebuind, la rândul lor, să creeze condiții favorabile participării copiilor la viața civică și democratică.
- **Dreptul copiilor de a-și valorifica pe deplin potențialul, indiferent de mediul social din care provin:** pentru a combate sărăcia și excluziunea socială în rândul copiilor, COM dorește să instituie o garanție europeană pentru copii. De asemenea, COM va aborda, de exemplu, problema sănătății mentale a copiilor și va contribui la sprijinirea introducerii unei alimentații sănătoase și durabile în școlile din UE, fixându-și drept obiectiv îmbunătățirea standardelor în materie de educație și îngrijire timpurie la nivelul UE, precum și construirea unui sistem de educație incluziv și de calitate.
- **Dreptul copiilor de a duce o viață ferită de violență:** COM va propune acte legislative menite să combată violența bazată pe gen și violența domestică prin prezentarea de recomandări în vederea împiedicării practicilor vătămătoare împotriva femeilor și a fetelor. SM sunt invitate să creeze sisteme integrate de protecție a copilului și să îmbunătățească funcționarea acestora prin eficacizarea măsurilor naționale de combatere a violenței în școli, precum și adoptarea de acte legislative naționale care să interzică pedepsele corporale, indiferent de situație.
- **Dreptul copiilor la o justiție care este în interesul lor, indiferent dacă sunt victime, martori, suspecți, acuzați de săvârșirea unei infracțiuni sau părți în cadrul unei proceduri judiciare:** COM va contribui, de exemplu, la organizarea de cursuri judiciare specializate și va colabora cu Consiliul Europei pentru a pune în aplicare Orientările din 2010 privind justiția în interesul copilului, SM fiind invitate să sprijine acțiunile de formare și să propună soluții alternative convingătoare la acțiunile judiciare, cum ar fi alternativele la luarea în custodie publică sau medierea în cauzele civile.
- **Dreptul copiilor de a naviga în condiții de siguranță în mediul digital și de a profita de oportunitățile oferite de acesta:** COM va prezenta o variantă actualizată a Strategiei europene pentru un internet mai bun pentru copii, iar prin propunerea sa de Act legislativ privind serviciile digitale urmărește să garanteze o experiență online sigură pentru toți utilizatorii. COM invită statele membre să transpună în mod eficace normele referitoare la protecția copiilor din Directiva revizuită a serviciilor mass-media audiovizuale și să sprijine dezvoltarea competențelor digitale de bază în rândul copiilor. COM îndeamnă, de asemenea, companiile din domeniul TIC să combată comportamentul dăunător din mediul online și să elimine conținutul ilegal.
- **Drepturile copiilor pe plan internațional:** Drepturile copiilor sunt universale, iar UE își reafirmă angajamentul de a proteja, a promova și a veghea la respectarea acestor drepturi pe plan internațional și în cadrul forurilor multilaterale. În acest sens va aloca, de exemplu, 10 % din fondurile

destinate ajutorului umanitar pentru sprijinirea educației copiilor aflați în situații de urgență și de criză prelungită. Până în 2022, COM va elabora un plan de acțiune pentru tineret pentru a promova participarea tinerilor și a copiilor la nivel mondial și a consolida capacitățile de protecție a copilului în cadrul delegațiilor UE. De asemenea, COM are o politică de toleranță zero față de exploatarea prin muncă a copiilor.

Necesitatea noii strategii derivă nu doar din situația precară a unui important procent din numărul copiilor, ci și din exacerbarea unora dintre problemele generale ale copiilor într-un context creionat de globalizare, avansul tehnologic și, nu în ultimul rând, de pandemia de coronavirus².

În elaborarea strategiei au fost luate în considerare atât rezultatele unei consultări publice³, ale lucrărilor Forumului european privind drepturile copilului din 2020⁴, cât și opiniile și sugestiile a peste 10 000 de copii⁵.

Strategia va veni în completarea altor inițiative politice: Planul de acțiune privind integrarea și incluziunea pentru perioada 2021-2027, noul Pact privind migrația și azilul, Planul de acțiune pentru democrația europeană și se bazează pe comunicările anterioare ale COM privind drepturile copilului și pe cadrul juridic și politic existent și contribuie la realizarea obiectivelor Pilonului european al drepturilor sociale. Strategia este ancorată în Convenția ONU privind drepturile copilului, ratificată de toate statele membre (SM) UE și cele trei protocoale opționale la aceasta, Convenția ONU privind drepturile persoanelor cu dizabilități și va contribui la realizarea Obiectivelor de Dezvoltare Durabilă ale ONU. De asemenea, este corelată standardelor Consiliului Europei privind drepturile copilului și de Strategia Consiliului Europei pentru drepturile copilului 2016-2021.

Pentru a atinge obiectivele stabilite în strategie, COM se va asigura că perspectiva drepturilor copiilor este integrată în toate politicile, legislația și programele de finanțare relevante. Punerea în aplicare a Strategiei va fi monitorizată la nivelul UE și la nivel național, iar COM va raporta cu privire la progresele înregistrate în cadrul Forumului anual al UE privind drepturile copilului, o evaluare a strategiei urmând să aibă loc la sfârșitul anului 2024, cu participarea copiilor.

Prin Legea nr. 18 din 27 septembrie 1990, România a ratificat Convenția cu privire la drepturile copilului, adoptată de Adunarea Generală a Organizației Națiunilor Unite la 20 noiembrie 1989 și, prin Legea nr. 470/2001 și Legea nr. 567/2001, Protocolul opțional la Convenția ONU cu privire la drepturile copilului referitor la vânzarea de copii, prostituția copiilor și pornografia infantilă, respectiv Protocolul opțional la Convenția ONU cu privire la drepturile copilului referitor la implicarea copiilor în conflicte armate. Protecția drepturilor copilului în România are la bază [Legea nr.272 din 21 iunie 2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului](#), cu modificările ulterioare.

De-a lungul timpului, România a dezvoltat strategii naționale pentru protecția și promovarea drepturilor copilului, cea mai recentă dintre acestea, fiind cea pentru perioada 2014-2020 care și-a propus „asigurarea unui cadru efectiv de implementare a principalelor priorități în domeniul politicilor pentru copii ale Programului de Guvernare, concepute astfel încât să permită condiții de dezvoltare și formare a copiilor de la naștere și până la majorat”. Problemele copiilor sunt

² Cu privire la impactul pandemiei de coronavirus asupra copiilor, Centrul comun de cercetare al Comisiei Europene a întocmit un studiu care poate fi consultat [aici](#).

³ Rezultatele consultării publice pot fi consultate [aici](#).

⁴ Rezultatele lucrărilor Forumului pot fi consultate [aici](#).

⁵ Opiniile și sugestiile copiilor pot fi consultate [aici](#), [aici](#), [aici](#).

cuprinse [Planul național de redresare și reziliență](#), respectiv în Pilonul IV - Coeziune socială și teritorială, Pilonul V - Sănătate și reziliență economică, socială și instituțională, Pilonul VI - Politicile pentru generația următoare, copii și tineri.

Protejarea și asigurarea drepturilor copiilor este importantă pentru România inclusiv din punctul de vedere al alinierii cadrului normativ intern la standardele europene și internaționale în materie și al respectării angajamentelor internaționale asumate prin ratificarea unor instrumente internaționale din domeniu. Cu toate acestea, România, în pofida unei îmbunătățiri considerabile a situației copiilor în ultimele decenii, înregistrează cea mai ridicată rată a copiilor cu risc de sărăcie sau excluziune socială; există numeroase grupuri marginalizate: copii romi, copii cu dizabilități și copii care locuiesc în zonele rurale.

Având în vedere toate aceste aspecte, Comisia pentru politică externă

- susține Strategia Uniunii Europene privind drepturile copilului;
- susține protecția și promovarea drepturilor copilului, recunoscând că drepturile copilului țin de drepturi ale omului, fiind universale;
- apreciază importanța protecției și promovării drepturilor copilului, ca fiind unul dintre obiectivele care trebuie implementate pentru asigurarea condițiilor optime de viață și de dezvoltare pentru copii;
- pledează pentru integrarea perspectivei drepturilor copiilor în toate politicile, legislație și programele de finanțare relevante, la nivel național;
- încurajează crearea de condiții favorabile participării copiilor la viața civică și democratică, ca factor pozitiv de schimbare;
- promovează crearea de sisteme integrate de protecție a copilului, precum și îmbunătățirea funcționării acestora prin eficacizarea măsurilor naționale de combatere a violenței în școli;
- încurajează un mediu online sigur pentru copii cu eliminarea conținutului ilegal și îndepărtarea comportamentului dăunător;
- susține amendarea legislației naționale în vederea protejării și promovării drepturilor copiilor, urmărind eliminarea barierelor privind accesul la educație de calitate, la servicii de sănătate, la condiții decente de viață, la eliminarea violenței și a pedepselor corporale.

În ședința din data de 19 mai 2021, în urma dezbaterilor și a opiniilor formulate, membrii Comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, să transmită Comisiei pentru afaceri europene un **proiect de opinie favorabil** asupra COMUNICĂRII COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIU, COMITETUL ECONOMIC ȘI SOCIAL EUROPEAN ȘI COMITETUL REGIUNILOR – STRATEGIA UNIUNII EUROPENE PRIVIND DREPTURILE COPILULUI - COM (2021) 142 FINAL.

Președinte,

Secretar,

Biró Rozália-Ibolya

Ionuț-Marian Stroe