



Conf. cu originalul

Parlamentul României

Camera Deputaților

COMISIA PENTRU POLITICĂ EXTERNĂ

București, 7 septembrie 2022
Nr. 4c-16/31

PROIECT DE OPINIE

asupra

**Comunicării Comisiei către Parlamentul European, Consiliu,
Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor –
Sprijinirea și reconstrucția Ucrainei
COM (2022) 233**

În conformitate cu prevederile art. 170 alin.(1) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, în temeiul Tratatului privind Uniunea Europeană (TUE), a Protocolului nr. 1 și 2, anexate TUE și a Tratatului privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), și în urma aprobării de către Biroul Permanent al Camerei Deputaților a listei de proiecte de acte legislative și a proiectelor de acte fără caracter legislativ primite de la Uniunea Europeană, Comisia pentru politică externă a fost sesizată pentru *examinare în fond*, la data de 16 iunie 2022, cu documentul nelegislativ: **Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor – Sprijinirea și reconstrucția Ucrainei, COM (2022) 233.**

Membrii Comisiei au examinat și dezbătut documentul mai sus menționat, având în vedere fișa de informare a Direcției pentru Uniunea Europeană.

Comunicarea prezintă situația Ucrainei de la începutul războiului declanșat împotriva acestei țări de către Federația Rusă, ajutorul multifacțat pe care UE l-a acordat până în prezent și stabilește strategia pentru reconstrucția Ucrainei, împreună cu autoritățile ucrainene și în cooperare cu partenerii internaționali, fiind prezentate nevoile de finanțare pe termen scurt, dar și cele pentru refacerea, pe termen lung, a întregii infrastructuri economice și sociale. Reconstrucția se va desfășura în jurul a patru piloni. „RebuildUkraine” – planul de reconstrucție al Ucrainei, având în centru parteneriatul UE-Ucraina, se va baza pe cooperarea strânsă cu G7, instituțiile financiare internaționale și organizațiile internaționale interesate.

Acțiunile întreprinse la nivelul Comisiei Europene:

- **28 februarie 2022** - Comisia a anunțat că alocă o sumă suplimentară de 90 milioane euro pentru programe de ajutor de urgență destinate civililor afectați de războiul din Ucraina, ca parte a unui apel urgent de ajutor din partea

Organizației Națiunilor Unite. De asemenea, Comisia coordonează furnizarea de asistență materială Ucrainei prin intermediul mecanismului de protecție civilă al UE, care include 8 milioane de produse de îngrijire medicală esențiale și asistență în materie de protecție civilă.

- **2 martie 2022** - propunerea de decizie în scopul activării Directivei 2001/55 care introduce măsuri de protecție temporară în beneficiul persoanelor menționate, resortisanți ucraineni și ai țărilor terțe și apatrizi, cu reședința legală în Ucraina, precum și membrilor familiilor acestora. Contextul promovării acestei decizii este sosirea în UE, prin Polonia, Slovacia, Ungaria și România, până la începutul lunii martie 2022, a peste 650 000 persoane strămutate.

- **8 martie 2022** - Comunicarea privind sprijinul substanțial pe care UE îl pune la dispoziție pentru a ajuta persoanele care fug din calea războiului din Ucraina, precum și țările UE care primesc aceste persoane anunță acordarea de ajutor umanitar direct, asistență de urgență în materie de protecție civilă, sprijin la frontieră, precum și un statut juridic clar, care le permite refugiaților să beneficieze de protecție imediată în UE.

- **9 aprilie 2022** - sub egida Comisiei Europene și guvernului Canadei au avut loc conferința și campania mondială a donatorilor „Susținem Ucraina” („Stand up for Ukraine”). Cu ocazia acestei acțiuni, a fost colectată suma de 9,1 miliarde euro (incluzând 1 miliard de euro din partea Comisiei Europene) în sprijinul persoanelor care fug din calea invaziei ruse, aflate în Ucraina sau în străinătate. Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare a anunțat o sumă suplimentară de 1 miliard euro sub formă de împrumut pentru a răspunde nevoilor persoanelor strămutate din cauza invaziei.

- **12 mai 2022** - a fost prezentat un plan de acțiune menit să ajute Ucraina să își exporte produsele agricole, îndeosebi cereale, și să importe bunurile necesare prin stabilirea unor culoare de solidaritate. Planul de acțiune expune măsuri urgente pe termen scurt și are în vedere măsuri pe termen mediu și lung, precum creșterea capacității de infrastructură a unor noi coridoare de export și stabilirea de noi conexiuni de infrastructură în contextul reconstrucției Ucrainei.

- **27 iunie 2022** - Comisia a anunțat mobilizarea noilor rezerve **rescEU** pentru situații de urgență, în valoare de 11,3 milioane euro, care va fi furnizată din stocurile de urgență ale UE.

- **1 iulie 2022** - Comisia Europeană a propus o nouă operațiune de asistență macrofinanciară în valoare de 1 miliard euro pentru Ucraina, ca primă parte a pachetului de asistență excepțională de până la 9 miliarde euro anunțat de Comisie în luna mai. Aceasta va completa sprijinul acordat deja de UE, inclusiv împrumutul de urgență în valoare de 1,2 miliarde euro plătit în prima jumătate a anului, ceea ce face ca sprijinul total acordat Ucrainei de la începutul războiului să se ridice la 2,2 miliarde euro, putând ajunge, în perspectivă, la 10 miliarde euro odată ce întregul pachet de asistență excepțională pentru Ucraina va deveni operațional. Fondurile vor fi puse la dispoziția Ucrainei sub formă de împrumuturi pe termen lung în condiții avantajoase; bugetul UE va acoperi costurile dobânzilor aferente acestui împrumut.

- **1 august 2022** - Comisia Europeană, în numele UE, a plătit prima jumătate (500 de milioane euro) din noua tranșă de asistență macrofinanciară de 1 miliard euro pentru Ucraina. A doua tranșă a fost plătită pe 2 august. Această asistență

financiară vine în completarea sprijinului oferit de UE până în prezent, în special asistența umanitară, pentru dezvoltare și apărare, suspendarea tuturor taxelor de import pentru exporturile ucrainene pentru un an sau alte inițiative de solidaritate.

Obiectivele planului de reconstrucție, prezentate de către Comisia Europeană sunt:

- aprobarea planului strategic de reconstrucție la nivel înalt „RebuildUkraine”;
- stabilirea domeniilor prioritare selectate pentru finanțare și proiectele specifice de punere în aplicare a acestor priorități;
- coordonarea resurselor de finanțare și destinația acestora pentru a le optimiza utilizarea, inclusiv sprijinul bugetar acordat statului ucrainean, sprijinul pentru investiții, garanțiile pentru investițiile din sectorul privat;
- focusare asupra unor sectoare specifice;
- monitorizarea progreselor înregistrate în ceea ce privește punerea în aplicare a planului.

Planul se bazează pe **patru piloni**:

- reconstruirea țării, în special a infrastructurii, a serviciilor de sănătate, a locuințelor și a școlilor, precum și a rezilienței digitale și energetice, în conformitate cu cele mai recente politici și standarde europene;
- continuarea modernizării statului și a instituțiilor acestuia pentru a asigura buna guvernare și respectarea statului de drept, oferind sprijin pentru capacitatea administrativă și asistență tehnică, inclusiv la nivel regional și local;
- punerea în aplicare a unei agende structurale și de reglementare cu scopul de a aprofunda integrarea economică și societală a Ucrainei și a cetățenilor săi cu UE, în conformitate cu parcursul său european;
- sprijinirea redresării economiei și a societății Ucrainei prin promovarea competitivității economice durabile și favorabile incluziunii, a comerțului durabil și a dezvoltării sectorului privat, contribuind în același timp la tranziția verde și digitală a țării.

Planul de reconstrucție – asumarea de către Ucraina

Guvernul ucrainean a înființat un Consiliu național pentru redresare, care a fost însărcinat cu pregătirea unui plan pentru redresarea și dezvoltarea Ucrainei după război, pe baza Regulamentului privind Consiliul național pentru redresarea Ucrainei în urma consecințelor războiului, aprobat prin Decretul președintelui Ucrainei nr. 266/2022 din 21 aprilie 2022¹.

Guvernul ucrainean va integra planul de reconstrucție „RebuildUkraine” în parteneriat strategic mai larg pe care această țară l-a încheiat cu Uniunea Europeană.

Întrucât responsabilitatea planului de reconstrucție revine Ucrainei, platforma de reconstrucție este organismul de guvernare strategică care aprobă planul strategic de reconstrucție și care se asigură că sprijinul acordat este în conformitate cu planul.

¹ Cf. COM (2022) 233, nota 3.

Planul de reconstrucție - sprijinul acordat de UE

Uniunea este pregătită să furnizeze o parte importantă a eforturilor globale depuse de comunitatea internațională în ceea ce privește reconstrucția Ucrainei. O abordare comună a UE în ceea ce privește reconstrucția Ucrainei ar fi în interesul statelor membre și al Ucrainei. Direcțiile de reconstrucție pe baza cărora va funcționa parteneriatul Ucraina-UE sunt:

- continuarea modernizării statului și a instituțiilor acestuia pentru a asigura buna guvernare și respectarea statului de drept, oferind sprijin pentru capacitatea administrativă și asistență tehnică, inclusiv la nivel regional și local;
- punerea în aplicare a unei agende structurale și de reglementare cu scopul de a aprofunda integrarea economică și societală a Ucrainei și a cetățenilor săi cu UE, în conformitate cu parcursul său european;
- sprijinirea redresării economiei și a societății Ucrainei prin promovarea competitivității economice durabile și favorabile incluziunii, a comerțului durabil și a dezvoltării sectorului privat, contribuind în același timp la tranziția verde și digitală a țării.

Mecanismul „RebuildUkraine” ar fi principalul instrument juridic pentru sprijinul Uniunii Europene, printr-o combinație de granturi și împrumuturi, pentru planul de reconstrucție „RebuildUkraine”, inițiativă care ar urma să fie integrată în bugetul UE, garantându-i-se transparența, responsabilitatea și buna gestiune financiară. De asemenea, mecanismul ar urma să aibă o structură de guvernare specifică, care ar permite Ucrainei să devină parte cu drepturi depline și ar garanta că investițiile sunt în concordanță cu politicile și standardele UE în domeniul climei și al mediului. Reformele sale ar contribui la integrarea în continuare a economiei ucrainene pe piața unică, ar pune un accent deosebit pe buna guvernare, statul de drept, buna gestiune financiară, precum și pe combaterea corupției și a fraudei.

În ceea ce privește valoarea totală a nevoilor de reconstrucție ale Ucrainei, cât timp războiul nu este încheiat, aceasta nu se poate stabili cu precizie.

Granturile suplimentare care urmează să fie puse la dispoziția Ucrainei ar putea să fie finanțate prin contribuții suplimentare din partea statelor membre (și a țărilor terțe care doresc să participe) la mecanism și la programele existente ale Uniunii, valorificând astfel mecanismele financiare ale Uniunii și garanțiile sale privind utilizarea corectă a fondurilor, sau printr-o revizuire specifică a cadrului financiar multianual. Din aceste surse s-ar putea finanța, de asemenea, împrumuturile care urmează să-i fie acordate Ucrainei în cadrul mecanismului. Cu toate acestea, dată fiind amploarea împrumuturilor care ar putea fi necesare, opțiunile includ strângerea de fonduri pentru împrumuturi în numele UE sau cu garanții naționale din partea statelor membre.

Asistența UE 2014-2021

- ✓ 1,7 miliarde de euro asistență UE de urgență și redresare timpurie
- ✓ 350 de milioane de euro ajutorul umanitar al statelor membre UE
- ✓ 194 milioane de euro ajutorul umanitar al Comisiei Europene

Ajutorul din partea UE februarie – mai 2022

- ✓ 4,1 miliarde euro pentru a sprijini rezistența generală economică, socială și financiară a Ucrainei, sub formă de asistență macroeconomică, sprijin bugetar, asistență de urgență, răspuns la criză și ajutor umanitar
- ✓ 1,5 miliarde de euro pentru măsuri de asistență militară în cadrul Facilității europene pentru pace, care vor fi utilizate pentru rambursarea statelor membre pentru sprijinul militar în natură acordat Ucrainei – în august au fost mobilizate fonduri în valoare de 1 miliard de euro.

Având în vedere toate aceste aspecte, Comisia pentru politică externă:

- reiterează solidaritatea cu poporul ucrainean, amintind sprijinul acordat refugiaților ucraineni, prin eforturile umanitare și măsurile cuprinzătoare, pe diverse paliere luate;
- subliniază necesitatea continuării sprijinirii eforturilor de redresare și reconstrucție ale Ucrainei din partea UE și a statelor membre pe toate palierele;
- apreciază angajamentul asumat de România de a continua procesul de susținere a Ucrainei în plan politic, economic și umanitar;
- subliniază necesitatea încurajării Ucrainei de a continua pe calea reformelor în vederea modernizării statului și a instituțiilor acestuia pentru a asigura buna guvernare și respectarea statului de drept;
- apreciază sprijinul României pentru consolidarea regimului de sancțiuni la adresa Rusiei, precum și cu privire la sprijinirea Ucrainei de către UE, inclusiv prin alocarea unei noi tranșe financiare prin Facilitatea Europeană pentru Pace.
- apreciază măsurile recente adoptate de România pentru facilitarea exporturilor de cereale din Ucraina.

În ședința din data de 7 septembrie a.c., în urma dezbaterilor și a opiniilor formulate, membrii Comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, să transmită Comisiei pentru afaceri europene un **proiect de opinie favorabil** asupra COMUNICĂRII COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIU, COMITETUL ECONOMIC ȘI SOCIAL EUROPEAN ȘI COMITETUL REGIUNILOR – SPRIJINIREA ȘI RECONSTRUCȚIA UCRAINEI, COM (2022) 233.

Vicepreședinte,

Secretar,

Carmen-Ileana Mihălcescu

Mihail Albișteanu