



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI**  
**CAMERA DEPUTAȚILOR**  
*Comisia pentru tehnologia informației și comunicațiilor*

**PROCES VERBAL**  
**al ședințelor Comisiei din 2 și 3 decembrie 2019**

La lucrările ședințelor Comisiei pentru tehnologia informației și comunicațiilor din 2 și 3 decembrie 2019 au fost prezenți 12 deputați.

Lucrările ședințelor au fost conduse de domnul deputat Cătălin Drulă, președinte al Comisiei pentru tehnologia informației și comunicațiilor.

Pe ordinea de zi a ședinței din 2 decembrie 2019 s-au aflat:

1. **PLx nr. 421/2019 - Proiectul de Lege privind facturarea electronică în domeniul achizițiilor publice;**
2. **PLx 426/2019 - Proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.54/2019 privind instituirea unor măsuri în domeniul comunicațiilor electronice și al infrastructurii fizice a rețelelor de comunicații electronice;**
3. **PLx nr.532/2019- Proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr.5/2019 pentru prorogarea unui termen prevăzut în art.2 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.18/2015 privind stabilirea unor măsuri necesare pentru asigurarea tranziției de la televiziunea analogică terestră la televiziunea digitală terestră și implementarea serviciilor multimedia la nivel național;**
4. **PLx nr.544/2019 - Proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr.23/2019 pentru modificarea art.137 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.111/2011 privind comunicațiile electronice;**
5. **PLx nr.548/2019 - Proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr.27/2019 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.13/2013 privind serviciile poștale.**

La lucrările Comisei au participat, în calitate de invitați, din partea Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor doamna Parasca Raluca- consilier asistent, doamna Simona Tarabasanu, domnul Dragoș Turularu, domnul Mircea Musa și domnul Eugen Rujoiu – Director Juridic, din partea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (ANCOM) domnul Eduard Lovin – vicepreședinte și doamna Cătălina Dobre - Șef serviciu Direcția Juridică.

## **1. PLx nr. 421/2019 - Proiectul de Lege privind facturarea electronică în domeniul achizițiilor publice**

Domnul președinte Cătălin Drulă a precizat că în temeiul dispozițiilor art. 95 și 115 din Regulamentul Camerei Deputaților, Comisia pentru tehnologia informației și comunicațiilor, Comisia juridică, de disciplină și imunități și Comisia pentru industrii și servicii au fost sesizate, spre dezbateră în fond în procedură de urgență, cu proiectul de Lege privind facturarea electronică în domeniul achizițiilor publice. Senatul, în calitate de primă Cameră sesizată, a adoptat inițiativa legislativă în ședința din 2 octombrie 2019, Consiliul Legislativ și Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare au avizat favorabil inițiativa legislativă, iar Camera Deputaților este Cameră decizională. Proiectul de lege are ca obiect de reglementare implementarea facturării electronice în domeniul achizițiilor publice emise ca urmare a executării contractelor atribuite în temeiul Legii nr.98/2016, al Legii nr.99/2016, Legii nr.100/2016, precum și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.114/2011, a căror valoare este egală sau mai mare decât pragurile prevăzute de lege și față de care există obligația publicării unui anunț de participare/concesionare și/sau a unui anunț de atribuire în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene. Proiectul de lege transpune prevederile Directivei 2014/55/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 16 aprilie 2014 privind facturarea electronică în domeniul achizițiilor publice. Obiectivele Directivei 2014/55/UE privind facturarea electronică în domeniul achizițiilor publice sunt eliminarea barierelor existente pe piață și a obstacolelor în calea comerțului care decurg din existența unor norme și standarde naționale diferite, precum și asigurarea interoperabilității. Facturile electronice emise trebuie să utilizeze standardul european privind facturarea electronică - standard care definește elementele ce trebuie cuprinse obligatoriu într-o factură.

În continuare domnul președinte Cătălin Drulă a dat cuvântul reprezentanților Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor pentru a-și prezenta punctul de vedere cu privire la acest proiect de lege.

Reprezentanții Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor au menționat că susțin adoptarea proiectului de lege în forma adoptată de Senat.

Având în vedere că acest proiect de lege a fost transmis pentru dezbateră și întocmirea unui raport comun Comisiei pentru tehnologia informației și comunicațiilor, Comisiei juridică, de disciplină și imunități și Comisiei pentru industrii și servicii, domnul președinte Cătălin Drulă a propus adoptarea unui raport preliminar de adoptare fără amendamente a proiectului de lege care va fi transmis celorlalte două comisii sesizate în fond. Cu unanimitate de voturi (12 voturi pentru) propunerea domnului președinte a fost adoptată.

## **2. PLx 426/2019 - Proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.54/2019 privind instituirea unor măsuri în domeniul comunicațiilor electronice și al infrastructurii fizice a rețelelor de comunicații electronice**

Domnul președinte Cătălin Drulă a precizat că în conformitate cu art. 95 și 115 din Regulamentul Camerei Deputaților, Comisia pentru tehnologia informației și comunicațiilor și Comisia juridică, de disciplină și imunități au fost sesizate, spre dezbateră în fond în procedură de urgență, cu proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.54/2019 privind instituirea unor măsuri în domeniul comunicațiilor electronice și al infrastructurii fizice a rețelelor de comunicații electronice. Senatul, în calitate de primă

Cameră sesizată, a adoptat inițiativa legislativă în ședința din 2 octombrie 2019, Consiliul Legislativ, Consiliul Economic și Social și Comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului au avizat favorabil proiectul de lege, iar Camera Deputaților este Cameră decizională. Proiectul de lege are ca obiect de reglementare instituirea unor procedee menite să confere un regim juridic mai predictibil pentru acordarea și prelungirea drepturilor de utilizare a frecvențelor radio, clarificarea naturii juridice a tarifului de monitorizare care trebuie să acopere numai costurile administrative ale autorității de reglementare în domeniul comunicațiilor electronice în vederea îndeplinirii atribuțiilor acesteia de reglementare, gestionare a resurselor limitate și control, în acord cu cadrul european de reglementare din domeniul comunicațiilor electronice, definit atât prin Directiva 2002/20/CE, cât și prin Directiva (UE) 2018/1972. De asemenea, proiectul vizează suspendarea aplicării prevederilor art.42 alin.(1<sup>1</sup>) din Legea nr.159/2016, până la data de 15 martie 2020.

În continuare domnul președinte Cătălin Drulă a propus abrogarea prevederilor alineatului (1<sup>1</sup>) al articolului 42 din Legea nr. 159/2016, alineat introdus prin OUG nr. 114/2018 și care prevede că *”Furnizorii de rețele de comunicații electronice care încheie contracte de instalare, întreținere, înlocuire a rețelelor de comunicații electronice și a elementelor de infrastructură necesare susținerii acestora sau efectuează lucrări de acces pe proprietăți, fără existența dreptului de acces sau în lipsa autorizației de construire, se sancționează cu amendă în cuantum de până la 10% din cifra de afaceri, proporțional cu numărul de utilizatori deserviți fără autorizație, respectiv cu câte un procent la 100 de utilizatori.”*

Domnul președinte Cătălin Drulă a dat cuvântul reprezentanților Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor pentru a-și prezenta punctul de vedere cu privire la acest proiect de lege.

Reprezentanții Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor au menționat că la nivelul Guvernului se lucrează la un act normativ prin care se va abroga art.85 din OUG nr.114/2018, articol care prevede introducerea alineatului (1<sup>1</sup>) la articolul 42 din Legea nr.159/2016 privind regimul infrastructurii fizice a rețelelor de comunicații electronice.

În continuare domnul președinte Cătălin Drulă a dat cuvântul reprezentanților Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (ANCOM) pentru prezenta punctul de vedere cu privire la acest proiect de lege.

Domnul Eduard Lovin vicepreședinte ANCOM a precizat că prin prezentul act normativ se propune un mecanism prin care se vor armoniza benzile de frecvență disponibile cu interesul operatorilor de comunicații electronice de a investi în noi tehnologii, domeniu extrem de dinamic, fapt pentru care prevederile actuale care fac trimitere la benzi de frecvențe disponibile la acest moment de timp, nu vor mai fi aplicabile în viitorul imediat apropiat și va permite maximizarea valorificării resurselor limitate ale statului respectiv spectrul de frecvențe radio care sunt utilizate în domeniul comunicațiilor electronice. De asemenea, prin acest act normativ se stabilește tariful de monitorizare în conformitate cu principiile legislației europene în vigoare (Noul Cod European al Comunicațiilor Electronice) și jurisprudenței Curții de Justiție a Uniunii Europene. Astfel, tariful de monitorizare nu poate depăși 2% din cifra de afaceri totală a furnizorilor de rețele publice sau de servicii de comunicații electronice destinate publicului și trebuie să acopere numai costurile administrative ale autorității de reglementare în domeniu în vederea îndeplinirii atribuțiilor acesteia de reglementare, gestionare a resurselor limitate și control, sumele colectate din tariful de monitorizare neputând fi utilizate în alte scopuri decât cele indicate mai sus, nici

pentru îndeplinirea altor atribuții legale decât cele de reglementare a pieței, gestionare a resurselor limitate și control a îndeplinirii obligațiilor impuse în conformitate cu cadrul european de reglementare. Referitor la propunerea de abrogare a alineatului (1<sup>1</sup>) al articolului 42 din Legea nr.159/2016 privind regimul infrastructurii fizice a rețelelor de comunicații electronice, domnul vicepreședinte Eduard Lovin a menționat că este de acord cu abrogarea pentru a se evita dubla reglementare având în vedere faptul că lucrările de construcții din sectorul telecomunicațiilor intră sub incidența prevederilor Legii nr.50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții care prevede că executarea lucrărilor de construcții în absența unui drept de trecere/autorizații corespunzătoare este calificată drept contravenție și se sancționează cu amendă.

Domnul deputat Anton Anton a precizat că nu este de acord cu abrogarea în întregime a alineatului (1<sup>1</sup>) al articolului 42 din Legea nr. 159/2016 menționând ca acesta ar trebui modificat în sensul modificării cuantumului amenzii.

Domnul președinte Cătălin Drulă a supus la vot propunerea de abrogare a prevederilor alineatului (1<sup>1</sup>) al articolului 42 din Legea nr. 159/2016. Cu 8 voturi pentru și 4 abțineri propunerea domnului președinte a fost adoptată.

În continuare domnul președinte Cătălin Drulă a propus adoptarea unui raport preliminar de adoptare cu amendamente a proiectului de lege care va fi transmis Comisiei juridice, de disciplină și imunități care este, de asemenea, sesizată în fond. Cu unanimitate de voturi (12 voturi pentru) propunerea domnului președinte a fost adoptată.

### **3. PLx nr.532/2019- Proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr.5/2019 pentru prorogarea unui termen prevăzut în art.2 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.18/2015 privind stabilirea unor măsuri necesare pentru asigurarea tranziției de la televiziunea analogică terestră la televiziunea digitală terestră și implementarea serviciilor multimedia la nivel național**

Domnul președinte Cătălin Drulă a precizat că în conformitate art. 95 din Regulamentul Camerei Deputaților, Comisia pentru tehnologia informației și comunicațiilor și Comisia pentru cultură, arte, mijloace de informare în masă au fost sesizate, spre dezbateră în fond cu proiectului de Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr.5/2019 pentru prorogarea unui termen prevăzut în art.2 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.18/2015 privind stabilirea unor măsuri necesare pentru asigurarea tranziției de la televiziunea analogică terestră la televiziunea digitală terestră și implementarea serviciilor multimedia la nivel național. Senatul, în calitate de primă Cameră sesizată, a adoptat inițiativa legislativă în ședința din 21 octombrie 2019, Consiliul Legislativ și Consiliul Economic și Social au avizat favorabil inițiativa legislativă, iar Camera Deputaților este Cameră decizională. Proiectul de lege are ca obiect de reglementare prorogarea, până la data de 31 decembrie 2019, a termenului prevăzut la art.2 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.18/2015, în scopul asigurării continuității serviciilor publice de programe radio pe teritoriul țării, dar și a accesului la informația radiodifuzată pentru românii din afara granițelor.

Domnul președinte Cătălin Drulă a dat cuvântul reprezentanților Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor pentru a-și prezenta punctul de vedere cu privire la acest proiect de lege.

Reprezentanții Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor au menționat că susțin adoptarea Ordonanței Guvernului în forma adoptată de Senat.

În continuare domnul președinte Cătălin Drulă a dat cuvântul reprezentanților Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (ANCOM) pentru prezenta punctul de vedere cu privire la acest proiect de lege.

Domnul Eduard Lovin vicepreședinte ANCOM a precizat că prezentul act normativ este motivat de necesitatea de a nu apărea sincope în difuzarea terestră a programelor publice de radiodifuziune și de a oferi publicului românesc continuitatea serviciilor publice de programe radio, precum și garantarea accesului la informația radiodifuzată pentru românii din afara granițelor. Prin măsurile propuse prin prezenta ordonanță se vizează strict extinderea perioadei de valabilitate a licenței de utilizare a frecvențelor radio pentru transmiterea terestră a programelor publice de radiodifuziune în benzile de unde lungi (148,5-283,5kHz), unde medii (526,5-1606,5kHz), unde scurte (2,3-26,1MHz) și unde ultrascurte (88-108MHz), de la data de 31.08.2019 (stabilită prin aliniatul 2 al articolului unic al Ordonanței Guvernului nr.21/2016), până la data de 31.12.2025. Titularul care transmite programele publice de radiodifuziune îndeplinește un serviciu public constând în asigurarea continuității dreptului la informare a populației, la nivel național.

Domnul deputat Gheorghe Dinu Socotar a menționat că nu este de acord cu extinderea perioadei de valabilitate a licenței de utilizare a frecvențelor radio pentru transmiterea terestră a programelor publice de radiodifuziune și a propus adoptarea unui raport de respingere.

În continuare domnul președinte Cătălin Drulă a supus la vot proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr.5/2019 pentru prorogarea unui termen prevăzut în art.2 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.18/2015 privind stabilirea unor măsuri necesare pentru asigurarea tranziției de la televiziunea analogică terestră la televiziunea digitală terestră și implementarea serviciilor multimedia la nivel național. Cu 8 voturi pentru și 1 abținere s-a hotărât adoptarea unui raport preliminar de adoptare fără amendamente a proiectului de lege care va fi transmis Comisiei pentru cultură, arte, mijloace de informare în masă care este, de asemenea, sesizată în fond.

#### **4. PLx nr.544/2019 - Proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr.23/2019 pentru modificarea art.137 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.111/2011 privind comunicațiile electronice**

Domnul președinte Cătălin Drulă a precizat că în conformitate art. 95 din Regulamentul Camerei Deputaților, Comisia pentru tehnologia informației și comunicațiilor și Comisia juridică, de disciplină și imunități au fost sesizate, spre dezbateri în fond, cu proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr.23/2019 pentru modificarea art.137 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.111/2011 privind comunicațiile electronice. Senatul, în calitate de primă Cameră sesizată, a adoptat inițiativa legislativă în ședința din 21 octombrie 2019, Consiliul Legislativ a avizat favorabil inițiativa legislativă, iar Camera Deputaților este Cameră decizională. Proiectul de lege are ca obiect de reglementare stabilirea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (ANCOM), ca instituție responsabilă cu exercitarea controlului asupra respectării, de către

furnizorii de rețele sau de servicii de comunicații electronice, a obligațiilor impuse prin regulamentele UE în domeniul comunicațiilor electronice, în cazul în care competența de monitorizare și verificare a respectării acestor obligații nu a fost acordată altei autorități.

Domnul președinte Cătălin Drulă a dat cuvântul reprezentanților Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor pentru a-și prezenta punctul de vedere cu privire la acest proiect de lege.

Reprezentanții Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor au menționat că susțin adoptarea Ordonanței Guvernului în forma adoptată de Senat.

În continuare domnul președinte Cătălin Drulă a dat cuvântul reprezentanților Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (ANCOM) pentru a-și prezenta punctul de vedere cu privire la acest proiect de lege.

Domnul Eduard Lovin vicepreședinte ANCOM a precizat că prin acest act normativ se stabilește ANCOM ca instituție responsabilă cu exercitarea controlului asupra respectării de către furnizorii de rețele sau de servicii de comunicații electronice a obligațiilor impuse prin regulamentele Uniunii Europene în domeniul comunicațiilor electronice în cazul în care competența de monitorizare și verificare a respectării acestor obligații nu a fost acordată altei autorități. Așadar, ANCOM devine, în mod automat, competentă să controleze respectarea acestor obligații, cu excepția situației în care legislația națională sau europeană a desemnat altă autoritate responsabilă. Adoptarea prezentului act normativ este necesară pentru a asigura aplicarea art.5a din Regulamentul (UE) 2015/2120 al Parlamentului European și al Consiliului din 25 noiembrie 2015 de stabilire a unor măsuri privind accesul la internetul deschis și de modificare a Directivei 2002/22/CE privind serviciul universal și drepturile utilizatorilor cu privire la rețelele și serviciile electronice de comunicații și a Regulamentului (UE) nr. 531/2012 privind roamingul în rețelele publice de comunicații mobile în interiorul Uniunii, introdus prin art.50 pct.4 din Regulamentul (UE) 2018/1971 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 decembrie 2018 de instituire a Organismului Autorităților Europene de Reglementare în Domeniul Comunicațiilor Electronice (OAREC) și a Agenției de sprijin pentru OAREC (Oficiul OAREC) și de modificare a Regulamentului (UE) 2015/2120 și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1211/2009.

În continuare domnul președinte Cătălin Drulă a propus adoptarea unui raport preliminar de adoptare fără amendamente a proiectului de lege care va fi transmis Comisiei juridice, de disciplină și imunități care este, de asemenea, sesizată în fond. Cu unanimitate de voturi (9 voturi pentru) propunerea domnului președinte a fost adoptată.

#### **5. PLx nr.548/2019 - Proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr.27/2019 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.13/2013 privind serviciile poștale**

Domnul președinte Cătălin Drulă a precizat că în conformitate art.95 din Regulamentul Camerei Deputaților republicat, Biroul permanent a trimis, Comisiei pentru tehnologia informației și comunicațiilor, spre dezbatere în fond, proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr.27/2019 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.13/2013 privind serviciile poștale. Senatul a adoptat inițiativa legislativă, în ședința din 21.10.2019, Consiliul Legislativ și Comisia pentru muncă și protecție socială au avizat favorabil proiectul de lege, Camera Deputaților este Camera decizională. Proiectul de lege are ca obiect de reglementare modificarea și completarea

Ordonanței de urgență a Guvernului nr.13/2013. Prin proiect se propun: stabilirea regimului sancționator aplicabil în cazul nerespectării dispozițiilor Regulamentului (UE)2018/644, definirea furnizorului desemnat în conformitate cu Actele Uniunii Poștale, îmbunătățirea unor dispoziții printr-o mai bună stabilire a conținutului lor normativ (definiția serviciului de trimitere cu valoare declarată, cazurile în care colectarea, sortarea, transportul și livrarea unor bunuri nu constituie un serviciu poștal), reglementarea revânzării serviciilor poștale, prin impunerea revânzătorilor a obligației de transmitere către ANCOM a notificării prevăzute de regimul de autorizare generală, includerea în sfera serviciului universal a serviciului de distribuire a taloanelor de plată a drepturilor de protecție socială la domiciliul beneficiarilor, în situația în care aceștia au optat pentru plata în cont curent sau în cont de card.

Domnul președinte Cătălin Drulă a dat cuvântul reprezentanților Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor pentru a-și prezenta punctul de vedere cu privire la acest proiect de lege.

Reprezentanții Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor au menționat că susțin adoptarea Ordonanței Guvernului în forma adoptată de Senat.

În continuare domnul președinte Cătălin Drulă a dat cuvântul reprezentanților Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (ANCOM) pentru a-și prezenta punctul de vedere cu privire la acest proiect de lege.

Domnul Eduard Lovin vicepreședinte ANCOM a precizat că prezentul act normativ stabilește regimul sancționator aplicabil în cazul nerespectării dispozițiilor Regulamentului (UE) 2018/644 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 aprilie 2018 privind serviciile de livrare transfrontalieră de colete, precum și măsurile necesare pentru asigurarea aplicării acestor sancțiuni. Începând cu data de 22 mai 2018 a intrat în vigoare Regulamentul (UE) 2018/644 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 aprilie 2018 privind serviciile de livrare transfrontalieră de colete, act normativ care are în vedere încurajarea concurenței prin creșterea gradului de transparentă a tarifelor acestor servicii, precum și prin stabilirea unui cadru european unitar de monitorizare a evoluției acestei piețe. Furnizorii de servicii poștale autorizați în România vor trebui să transmită ANCOM datele lor de identificare, caracteristicile și descrierea serviciilor de livrare de colete, termenii și condițiile generale pentru serviciile de livrare de colete. Conform dispozițiilor art.8 din Regulamentul (UE) 2018/644, până la data de 23 noiembrie 2019, statele membre trebuiau să adopte regimul sancțiunilor care se aplică în cazul nerespectării dispozițiilor regulamentului, să ia măsurile necesare pentru a asigura aplicarea acestora și să notifice Comisia Europeană cu privire la acestea.

În continuare domnul președinte Cătălin Drulă a propus adoptarea unui raport de adoptare fără amendamente a proiectului de lege. Cu unanimitate de voturi (9 voturi pentru) propunerea domnului președinte a fost adoptată.

**Pe ordinea de zi a ședinței din 3 decembrie 2019 s-au aflat:**

- 1. PLx nr. 403/2019 - Proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.46/2019 privind operarea Sistemului de avertizare a populației în situații de urgență „RO-ALERT”;**
- 2. PLx nr. 422/2019 - Proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.62/2019 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.34/2008 privind organizarea și funcționarea Sistemului**

național unic pentru apeluri de urgență și pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.111/2011 privind comunicațiile electronice;

3. **Plx.468/2019 - Propunerea legislativă privind instituirea sistemului „Alertă Copil”;**
4. **Plx nr.181/2019 - Propunerea legislativă privind stabilirea unor măsuri de punere în aplicare a Regulamentului (UE) nr.910/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 iulie 2014 privind identificarea electronică și serviciile de încredere pentru tranzacțiile electronice pe piața internă, de abrogare a Directivei 1999/93/CE și de stabilire a modalităților de accesare a serviciilor publice on-line;**
5. **PLx nr. 475/2019 - Proiectul de Lege privind identificarea electronică și serviciile de încredere pentru tranzacțiile electronice.**

La lucrările Comisei au participat, în calitate de invitați, din partea Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor domnul Sergiu Mateiu – director DSI, domnul Eugen Rujoiu – director Juridic, domnul Adrian Găvruta – Secretar General și doamna Parasca Raluca - consilier asistent, din partea din partea Ministerului de Interne domnul Caștu Bogdan - Șef serviciu IGPR, din partea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (ANCOM) domnul Eduard Lovin – vicepreședinte, domnul Marius Săceanu - Director și doamna Cătălina Dobre - Șef serviciu Direcția Juridică, din partea Serviciului de Telecomunicații Speciale domnul Chiuța Sorin - Șef Direcție și doamna Lămăjanu Angelica - Șef Direcție, din partea Asociației Operatorilor Mobili din România (AOMR) doamna Ema Manolache – Project Manager, din partea Asociației Furnizorilor de Servicii de Certificare (AFSC) domnii Burdun Constantin și Adrian Floarea, din partea Consiliul Investitorilor Străini (FIC) domnul Radu Burnete și doamna Roxana Nistor, din partea Camerei de Comerț Româno-Americane (AmCham) domnul Paul Dudău și domnul Andrei Nicoară – consultant independent.

1. **PLx nr. 403/2019 - Proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.46/2019 privind operarea Sistemului de avertizare a populației în situații de urgență „RO-ALERT”**

Domnul președinte Cătălin Drulă a precizat că în conformitate cu prevederile art. 95 și 115 din Regulamentul Camerei Deputaților, Comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului, Comisia pentru tehnologia informației și comunicațiilor și Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională, au fost sesizate, spre dezbateră în fond, în procedură de urgență, cu proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.46/2019 privind operarea Sistemului de avertizare a populației în situații de urgență „RO-ALERT”. Consiliul Legislativ și Comisia pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale au avizat favorabil inițiativa legislativă. Senatul, în calitate de primă Cameră sesizată, a adoptat inițiativa legislativă în ședința din 25 septembrie 2019, iar Camera Deputaților este Cameră decizională. În data de 16.10.2019 s-a primit raport preliminar de adoptare în forma Senatului de la Comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului și Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională. Proiectul de lege are ca obiect de reglementare instituirea unor măsuri privind stabilirea responsabilităților instituțiilor publice, a obligațiilor operatorilor privați și a furnizorilor de



rețele publice mobile de comunicații electronice, în ceea ce privește funcționarea Sistemului de avertizare a populației în situații de urgență „RO-ALERT”, precum și a regimului contravențional pentru titularii acestor responsabilități și obligații.

Domnul președinte Cătălin Drulă a dat cuvântul reprezentanților Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor pentru a-și prezenta punctul de vedere cu privire la acest proiect de lege.

Reprezentanții Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor au menționat că susțin adoptarea Ordonanței de urgență a Guvernului în forma adoptată de Senat.

Domnul președinte Cătălin Drulă a dat cuvântul reprezentanților Serviciului de Telecomunicații Speciale pentru a-și prezenta punctul de vedere cu privire la acest proiect de lege.

Reprezentanții Serviciului de Telecomunicații Speciale au menționat că susțin adoptarea actului normativ în forma adoptată de Senat.

În continuare domnul președinte Cătălin Drulă a dat cuvântul reprezentanților Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (ANCOM) pentru prezenta punctul de vedere cu privire la acest proiect de lege.

Domnul Eduard Lovin vicepreședinte ANCOM a precizat că prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.72/2017 privind implementarea Sistemului de avertizare a populației în situații de urgență „ROALERT” s-a aprobat implementarea pe teritoriul României a Sistemului RO-ALERT, astfel că, în aplicarea acesteia, a fost realizată achiziția și au fost recepționate echipamentele hardware, aplicațiile software și serviciile de instalare și punere în funcțiune a sistemului. Având în vedere că Ordonanța de urgență a Guvernului nr.72/2017 nu a cuprins și condițiile de operare ale Sistemului RO-ALERT, pentru asigurarea operaționalizării acestuia, între Ministerul Afacerilor Interne prin Departamentul pentru Situații de Urgență și Inspectoratul General pentru Situații de Urgență, Serviciul de Telecomunicații Speciale, Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații și patru furnizori de rețelele publice mobile de comunicații electronice din România, respectiv VODAFONE, ORANGE, TELEKOM și RCS&RDS, a fost încheiat un document de colaborare care a permis crearea unui cadru temporar, în special pentru realizarea testelor de conectare a Sistemului RO-ALERT la rețelele publice de comunicații electronice și asigurarea distribuirii mesajelor de tip Cell Broadcasting. Acest document de colaborare nu are caracter normativ și, prin urmare, vizează doar aspecte de conectare a sistemului cu rețelele publice mobile de comunicații electronice. Însă, operarea sistemului cuprinde și alte componente decât conectarea, cum ar fi recepționarea informațiilor de la autoritățile și instituțiile publice care monitorizează tipuri de risc, filtrarea acestor informații în funcție de gravitatea lor, crearea mesajelor de avertizare și a recomandărilor referitoare la măsurile de autoprotecție, modul de transmitere a acestor mesaje, verificarea modului de recepționare, fapt ce impune stabilirea printr-un act normativ a responsabilităților pentru instituțiilor publice și furnizorilor privați de rețelele publice mobile de comunicații electronice. Domnul vicepreședinte a menționat că proiectul de decizie privind condițiile tehnice referitoare la utilizarea rețelelor publice mobile de comunicații electronice și conectarea acestora cu sistemul RO-ALERT a fost agreat cu operatorii.

Domnul președinte Cătălin Drulă a precizat că Art. 23 alin.(1) prevede că: *”În termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, Comitetul Național pentru Situații Speciale de Urgență aprobă prin hotărâre procedura operațională prevăzută la art. 5”*, și a întrebat dacă a fost adoptată această hotărâre.

Reprezentanții ANCOM au precizat că această hotărâre trebuie adoptată de Ministerul Afacerilor Interne și aprobată de Comitetul Național pentru Situații Speciale de Urgență. Sistemul de avertizare a populației în situații de urgență RO-ALERT este constituit, operat și dezvoltat de către Ministerul Afacerilor Interne prin Departamentul pentru Situații de Urgență și Inspectoratul General pentru Situații de Urgență. Serviciul de Telecomunicații Speciale este responsabil din punct de vedere tehnic de implementarea, punerea în funcțiune și administrarea Sistemului RO-ALERT, precum și de realizarea canalelor securizate necesare funcționării acestuia, inclusiv de implementarea mecanismelor de securitate la nivelul echipamentelor și pentru utilizatorii Sistemului RO-ALERT. Operatorii sunt responsabili pentru asigurarea condițiilor tehnice necesare interconectării Sistemului RO-ALERT cu infrastructurile rețelelor proprii.

Domnul deputat Cornel Zainea a întrebat dacă Sistemul RO-ALERT funcționează sau este în teste pentru că pe unele telefoane mobile nu se primesc mesajele de avertizare.

Reprezentanții Serviciului de Telecomunicații Speciale au menționat că Sistemul RO-ALERT este în funcțiune din anul 2017. Pentru a putea recepționa mesajul de avertizare telefoanele mobile trebuie să fie compatibile cu tehnologia Cell Broadcast. Informații referitoare la compatibilitatea telefoanelor mobile cu Sistemul RO-ALERT sunt disponibile pe site-ul <https://ro-alert.ro> în secțiunea Configurare telefon.

Domnul deputat Varujan Pambuccian a întrebat dacă în prezentul act normativ este prevăzută obligativitatea de a organiza campanii de informare a populației cu privire la acest serviciu.

Reprezentanții Serviciului de Telecomunicații Speciale au menționat că articolele 9 și 10 din prezentul act normativ conțin prevederi cu privire la organizarea campaniilor de informare a populației privind existența și funcționarea Sistemului RO-ALERT.

În continuare domnul președinte Cătălin Drulă a supus la vot adoptarea proiectului de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.46/2019 privind operarea Sistemului de avertizare a populației în situații de urgență „RO-ALERT” fără amendamente. Cu majoritate de voturi (9 voturi pentru și 3 abțineri) propunerea domnului președinte a fost adoptată.

## **2. PLx nr. 422/2019 - Proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.62/2019 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.34/2008 privind organizarea și funcționarea Sistemului național unic pentru apeluri de urgență și pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.111/2011 privind comunicațiile electronice**

Domnul președinte Cătălin Drulă a precizat că în conformitate cu prevederile art. 95 și 115 din Regulamentul Camerei Deputaților, Comisia pentru tehnologia informației și comunicațiilor, Comisia juridică, de disciplină și imunități și Comisia pentru industrii și servicii au fost sesizate, spre dezbateră în fond în procedură de urgență, cu proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.62/2019 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.34/2008 privind organizarea și funcționarea Sistemului național unic pentru apeluri de urgență și pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.111/2011 privind comunicațiile electronice. Consiliul Legislativ, Comisia pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților și Comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului au avizat favorabil inițiativa legislativă.

Senatul, în calitate de primă Cameră sesizată, a adoptat inițiativa legislativă în ședința din 2 octombrie 2019, iar Camera Deputaților este Cameră decizională. Proiectul de lege are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.34/2008, precum și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.111/2011. Prin proiect se are în vedere crearea cadrului necesar implementării unor mijloace suplimentare de localizare a apelantului la numărul unic de urgență 112, precum și instituirea obligației colectării de către furnizorii serviciilor de telefonie destinate publicului, la puncte mobile, a datelor de identificare ale utilizatorului final al cartelei SIM care utilizează servicii de telefonie pentru care plata se realizează în avans, în scopul reducerii incidenței apelurilor abuzive efectuate de către apelanți care nu pot fi identificați, cât și al gestionării situațiilor de urgență. În continuare domnul președinte Cătălin Drulă a precizat că în 12 septembrie 2019 Avocatul Poporului a formulat o excepție de neconstituționalitate cu privire la OUG 62/2019 pentru modificarea și completarea OUG nr.34/2008 privind organizarea și funcționarea Sistemului național unic pentru apeluri de urgență și pentru completarea OUG nr.111/2011 privind comunicațiile electronice.

Domnul președinte Cătălin Drulă a dat cuvântul reprezentanților Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor pentru a-și prezenta punctul de vedere cu privire la acest proiect de lege.

Reprezentanții Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor au solicitat amânarea dezbaterilor asupra proiectului de lege până la definitivarea punctului de vedere al Guvernului asupra acestui inițiative legislative.

Domnul deputat Varujan Pambuccian a propus amânarea dezbaterii proiectului de lege până la pronunțarea Curții Constituționale.

În continuare domnul președinte Cătălin Drulă a supus la vot propunerea domnului deputat Varujan Pambuccian. Cu unanimitate de voturi (12 voturi pentru) propunerea domnului deputat Varujan Pambuccian a fost adoptată.

### **3. Plx.468/2019 - Propunerea legislativă privind instituirea sistemului „Alertă Copil”**

Domnul președinte Cătălin Drulă a precizat că în conformitate cu prevederile art. 95 din Regulamentul Camerei Deputaților, Comisia pentru tehnologia informației și comunicațiilor, Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională și Comisia pentru cultură, arte, mijloace de informare în masă au fost sesizate, spre dezbateri în fond cu propunerea legislativă privind instituirea sistemului „Alertă Copil. Consiliul Legislativ și Consiliul Economic și Social au avizat favorabil inițiativa legislativă, iar Camera Deputaților este Prima Cameră sesizată. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare implementarea și operarea sistemului „Alertă Copil”, pentru transmiterea către populația din anumite zone geografice a mesajelor privind disparițiile de minori raportate Poliției, în scopul obținerii de informații suplimentare, necesare pentru desfășurarea acțiunilor de căutare și găsire a respectivelor persoane.

Domnul președinte Cătălin Drulă a dat cuvântul reprezentantului Ministerului Afacerilor Interne pentru a-și prezenta punctul de vedere cu privire la această inițiativă legislativă.

Reprezentantul Ministerului Afacerilor Interne a precizat că nu a fost definitivat punctul de vedere al Guvernului cu privire la această inițiativă legislativă și a solicitat o amânare a dezbaterilor pentru două săptămâni.

Domnul președinte Cătălin Drulă a supus la vot solicitarea Ministerului Afacerilor Interne. Cu unanimitate de voturi (12 voturi pentru) solicitarea Ministerului Afacerilor Interne a fost adoptată.

4. **Plx nr.181/2019 - Propunerea legislativă privind stabilirea unor măsuri de punere în aplicare a Regulamentului (UE) nr.910/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 iulie 2014 privind identificarea electronică și serviciile de încredere pentru tranzacțiile electronice pe piața internă, de abrogare a Directivei 1999/93/CE și de stabilire a modalităților de accesare a serviciilor publice on-line;**
5. **PLx nr. 475/2019 - Proiectul de Lege privind identificarea electronică și serviciile de încredere pentru tranzacțiile electronice.**

Domnul președinte Cătălin Drulă a precizat că cele două inițiative legislative au același obiect de reglementare, respectiv stabilirea regimului juridic al semnăturii electronice, al sigiliului electronic și al înscrisurilor în formă electronică, precum și al condițiilor furnizării de servicii de certificare a semnăturilor electronice ca urmarea a intrării în vigoare a Regulamentului (UE) nr.910/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 iulie 2014 privind identificarea electronică și serviciile de încredere pentru tranzacțiile electronice pe piața internă și de abrogare a Directivei 1999/CE.

Domnul președinte Cătălin Drulă a dat cuvântul reprezentanților Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor pentru a-și prezenta punctul de vedere cu privire la aceste inițiative legislative.

Reprezentanții Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor au solicitat amânarea dezbaterilor asupra acestor inițiative legislative având în vedere că nu a fost definitivat punctul de vedere al Guvernului cu privire la acestea.

Domnul deputat Varujan Pambuccian a precizat că la Senat se află în procedură legislativă *propunerea legislativă privind măsuri de punere în aplicare a cerințelor specificate a fi implementate la nivel național de Regulamentului UE nr.910/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 iulie 2014 privind identificarea electronică și serviciile de încredere pentru tranzacțiile electronice pe piața internă și de abrogare a Directivei 1999/93/CE* a cărui inițiator este și a solicitat amânarea dezbaterilor până ce această inițiativă legislativă va sosi pentru dezbateri la Camera Deputaților.

În continuare domnul președinte Cătălin Drulă a dat cuvântul reprezentanților Consiliul Investitorilor Străini (FIC) pentru a-și prezenta punctul de vedere.

Reprezentanții Consiliul Investitorilor Străini (FIC) au precizat că susțin adoptarea unui act normativ modern și funcțional care să încurajeze progresul și inovația tehnologică și, pe cale de consecință, și pe cea economică și care să reglementeze serviciile de încredere. Regulamentul UE 910/2014 privind identificarea electronică și serviciile de încredere pentru tranzacțiile electronice pe piața internă și de abrogare a Directivei 1999/93/CE (Regulamentul e-IDAS), direct aplicabil în România începând cu data de 1 iulie 2016, promovează încrederea în serviciile electronice și este neutru din punctul de vedere al tehnologiei. Reglementarea europeană încurajează utilizarea largă a tuturor tipurilor de semnături electronice, „pledând” și pentru acceptarea semnăturilor electronice cu un nivel de securitate mai scăzut. Regulamentul statuează principiul potrivit căruia semnăturilor electronice nu le pot fi refuzate efecte juridice pe motiv că sunt în formă electronică sau că nu respectă

cerințele unor semnături electronice calificate. De asemenea, reprezentanții Consiliul Investitorilor Străini (FIC) au precizat că susțin introducerea în circulație a cărților de identitate electronice pe o scară cât mai largă, deoarece acestea aduc o serie de beneficii precum creșterea gradului de eficiență atât în mediul public, cât și în cel privat, facilitarea recunoașterii transfrontaliere, reducerea pericolului de fraudă, de furt de identitate și altele.

Domnul președinte Cătălin Drulă a dat cuvântul reprezentanților Asociației Furnizorilor de Servicii de Certificare (AFSC) pentru a-și prezenta punctul de vedere.

Reprezentanții Asociației Furnizorilor de Servicii de Certificare (AFSC) au precizat că nu sunt de acord cu aceste propuneri legislative decât în măsura în care ele vor suferi modificări. Intenția de a oferi aceeași valoare juridică tuturor tipurilor de semnătură electronică (calificată, avansată, simplă) este în total dezacord cu obiectivele urmărite de Regulamentul UE nr. 910/2014, prin care s-a stabilit că numai înscrisurile care au atașată o semnătură electronică calificată au efectele juridice ale unui înscris sub semnătură privată. Propunerile legislative intenționează să confere și înscrisurilor care au atașată o semnătură electronică avansată sau simplă aceeași valoare de înscris sub semnătură privată, fără a ține cont de faptul că aceste două semnături nu beneficiază de același grad de încredere în ceea ce privește stabilirea identității unei persoane. Acesta este și motivul pentru care Regulamentul nr. 910/2014, în atingerea obiectivului său de a crește încrederea în tranzacțiile electronice de pe piața internă, reglementează exclusiv efectele juridice ale semnăturii electronice calificate, aplecându-se în cea mai mare parte asupra activității prestatorilor de servicii de încredere calificați. Recunoașterea efectului juridic de echivalare cu semnătura olografă nu este recunoscut semnăturii avansate pentru simplul motiv că nu este creată cu un dispozitiv de creare a semnăturilor electronice calificate și nu are la bază un certificat de calitate emis de un prestator de servicii de încredere acreditat. În cazul semnăturilor electronice calificate datele de creare a semnăturilor electronice nu pot să fie descoperite prin deducție și semnătura calificată este protejată în mod fiabil împotriva falsificării, utilizând tehnologia disponibilă în prezent, în timp ce în cazul semnăturii avansate nu se poate asigura acest deziderat. Luând în considerare prevederile Legii nr.134/2010 privind Codul de procedură civilă, republicată, cu modificările ulterioare, unde este reglementat regimul juridic al înscrisurilor pe suport informatic, nu se justifică intervenția legiuitorului de a relua prin legislația primară specială dispoziții prin care să se reglementeze regimul juridic al înscrisurilor în formă electronică. Astfel, Asociația Furnizorilor de Servicii de Certificare (AFSC) consideră că nu se justifică adoptarea unei legi naționale, care să denatureze natura și efectele Regulamentului european, întrucât, dacă s-ar proceda astfel, prestatorii de servicii de încredere calificați cu sediul pe teritoriul României ar fi defavorizați în raport cu prestatorii de servicii de încredere cu sediul pe teritoriul altor state membre ale Uniunii Europene. Referitor la introducerea în circulație a cărților de identitate electronice, în cazul în care România acceptă utilizarea semnăturilor avansate create cu certificate necalificate emise de MAI atunci trebuie să accepte orice fel de semnături avansate, create cu certificate necalificate emise oriunde în UE.

Domnul deputat Varujan Pambuccian a precizat că Regulamentul UE nr. 910/2014 prevede foarte clar că o semnătură electronică calificată are efectul juridic echivalent al unei semnături olografe. Semnătura avansată nu poate fi echivalată implicit cu semnătura olografă având în vedere că nu există niciun fel de mecanisme de control asupra prestatorilor care emit certificate digitale pentru acest tip de semnătură. Înscrisurile semnate cu semnătură electronică avansată sau simplă nu beneficiază de aceeași încredere pe care o au înscrisurile

semnate cu semnătură electronică calificată. Semnătura electronică avansată poate fi utilizată de către instituțiile publice în fluxul intern sau între instituții publice dacă au convenit astfel.

Domnul deputat Gheorghe-Dinu Socotar a menționat că prețul certificatului calificat pentru semnătura electronică este destul de ridicat și ar fi bine ca Guvernul să elibereze tuturor cetățenilor astfel de certificate prin cartea electronică de identitate care ar deveni astfel un instrument modern de autentificare a cetățenilor în raport cu serviciile administrative ale statului.

În continuare domnul președinte Cătălin Drulă a solicitat reprezentanților Guvernului să își definitiveze cât mai repede un punct de vedere cu privire la cele două inițiative legislative.

**Președinte,  
Cătălin Drulă**