



Parlamentul României Camera Deputaților

Comisia pentru Sănătate și Familie

Nr. 28/541/ 12 septembrie 2002

A V I Z

*asupra proiectului de Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 42/2002
cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2002*

Cu adresa nr.394 din 3 septembrie 2002, în conformitate cu prevederile art.9 din Regulamentul ședințelor comune ale Camerei Deputaților și Senatului, Comisia pentru sănătate și familie a Camerei Deputaților și Comisia pentru sănătate, ecologie, tineret și sport a Senatului au fost sesizate cu avizarea proiectului Legii pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 42/2002 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2002, **secțiunea pentru sănătate**.

În urma discuțiilor care au avut loc între cele două comisii s-a hotărât ca avizarea să se facă separat, de către fiecare comisie în parte.

În ședința din data de 11.09.2002, Comisia pentru sănătate și familie a Camerei Deputaților a hotărât avizarea favorabilă a bugetului pentru sănătate din proiectul Legii pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 42/2002 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2002, **numai cu condiția adoptării următoarelor amendamente:**

La Anexa nr.6 – Bugetul Fondului de asigurări sociale de sănătate se modifică după cum urmează:

- miliarde lei –

	Prevederi aprobate pe anul 2002	Influențe +/-	Propuneri rectificare
1. Venituri totale	50.863,2	3.483,0	54.346,2
2. Cheltuieli totale din	48.296,4	4.206,2	52.502,6
care:	46.906,3	3.921,5	50.827,8
- cheltuieli pentru servicii medicale	1.390,1	284,7	1.674,8
- cheltuieli de administrare a fondului			
3. Fond rezervă	635,8	43,5	679,3
4. Excedent	1.931,0	- 766,7	1.164,3

Motivare:

Din datele de mai sus rezultă că rectificarea bugetului Fondului de asigurări sociale de sănătate se efectuează prin majorarea veniturilor cu suma de **3.483,0 miliarde lei**, reducerea excedentului cu **766,7 miliarde lei** și suplimentarea cheltuielilor cu suma de **4.206,2 miliarde lei**, din care **3.921,5 miliarde lei** pentru cheltuieli cu servicii medicale și medicamente și **284,7 miliarde lei** pentru cheltuieli de administrare a fondului.

La capitolul venituri influențele în plus față de prevederile aprobate sunt de **3.483,0 miliarde lei**.

Dimensionarea propunerilor de rectificare a veniturilor Fondului de asigurări sociale de sănătate pe anul 2002 a avut în vedere încasările realizate în perioada ianuarie – iulie 2002 în sumă de 30.728,7 miliarde lei, precum și preliminarile pentru următoarele 5 luni ale anului curent.

Veniturile prevăzute pentru rectificarea bugetului Fondului de asigurări sociale de sănătate pe anul 2002 se fundamentează pe :

- contribuția salariaților și angajatorilor estimată a se încasa până la finele anului;

- influențe din indexările estimate pentru pensionari;
- influențe ce decurg din dobânzile ce urmează a se încasa la disponibilitățile existente în cont la nivelul caselor de asigurări de sănătate și ale Casei Naționale de Asigurări de Sănătate ;
- influențe care rezultă din măsurile de executare silită privind recuperarea sumelor ce urmează a se realiza din creanțele la fondul de asigurări sociale de sănătate; prin aplicarea reglementărilor apărute în domeniul urmăririi și recuperării creanțelor se realizează în următoarea perioadă aproximativ 1.970,0 miliarde lei.

La capitolul de cheltuieli pentru servicii medicale și medicamente propunem suplimentarea cu **3.921,5 miliarde lei**, sumă rezultată din veniturile estimate a se realiza până la finele anului și din excedentul existent.

Menționăm că, în prezent, datoriile caselor de asigurări de sănătate pentru servicii medicale și medicamente sunt de **12.944,1 miliarde lei**.

Printre actele normative cu influențe financiare deosebite asupra Fondului de asigurări sociale de sănătate aprobat pe acest an enumerăm:

- **Hotărârea de Guvern nr.1330 și 1331/ianuarie 2002** – cu privire la asigurarea plății serviciilor medicale și medicamentelor, inclusiv a obligațiilor către furnizorii de medicamente și materiale sanitare rămase nedecontate până la 30.11.2001 din Fondul de asigurări sociale de sănătate, a cărei aplicare a influențat prevederile aprobate pe acest an cu 6.569,5 miliarde lei, din care **5.858,1 miliarde lei la nivelul spitalelor și 711,4 miliarde lei la nivelul farmaciilor cu circuit deschis**.

- **Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 187/2001 privind creșterile salariale ce se vor acorda în anul 2002 personalului din sectorul bugetar cu influențe asupra cheltuielilor pentru servicii medicale**.

- **Hotărârea de Guvern nr.296/10.04.2002 privind nivelul alocațiilor de hrană pentru consumurile colective din unitățile sanitare publice prin care**

alocațiile de hrană pentru unele categorii de bolnavi s-au dublat influențând Fondul de asigurări sociale de sănătate.

De asemenea, **majorările continue a prețurilor la energie electrică, termică, gaze naturale, medicamente și materiale sanitare (creșterea cursului valutar), la carburanți (utilizați în transportul bolnavilor)** la produse și servicii necesare desfășurării activității în sectorul sanitar, duc la creșterea cheltuielilor pentru serviciile medicale acordate asiguraților fără a avea posibilitatea îmbunătățirii calității acestora.

În concluzie suma de 3.921,5 miliarde lei solicitată la rectificarea de buget, reprezintă un minim necesar supraviețuirii sistemului sanitar până la finele anului.

În cazul neregularității bugetului fondului de asigurări sociale de sănătate pe anul 2002, din prevederile aprobate se vor putea deconta serviciile medicale prestate și medicamentele acordate asiguraților numai până la finele lunii octombrie.

La cheltuieli pentru administrarea fondului se propun unele modificări prin anularea sumei de 2 miliarde lei de la salarii și suplimentarea la deplasări în țară și **suplimentarea la cheltuieli de capital cu suma de 284,7 miliarde lei.**

La cheltuieli de capital suma solicitată pentru majorarea prevederilor pe acest an este necesară pentru **realizarea sistemului informatic unic integrat al asigurărilor sociale de sănătate din România.**

Prin Hotărârea de Guvern nr.897/1999 s-a aprobat crearea unui parteneriat având ca scop proiectarea, construcția și operarea unui sistem unic integrat al asigurărilor de sănătate din România.

În anii 2001 – 2002 s-a negociat contractul de realizare a Sistemului Informatic Unic Integrat al asigurărilor sociale de sănătate din România cu derulare pe 15 ani, iar Casa Națională de Asigurări de Sănătate a încheiat contractul în cursul lunii iulie 2002 cu firma desemnată câștigătoare.

Cheltuielile prevăzute pe următoarele 3 luni din acest an sunt în sumă de 4.701.316 EURO respectiv **156,0 miliarde lei.**

Totodată, conform **Hotărârii de Guvern nr.1252/2000** Casa de Asigurări de Sănătate a Apărării, Ordinii Publice, Siguranței Naționale și Autorității Judecătorești a organizat licitație publică deschisă în vederea achiziționării unui “Sistem de servicii informatice pentru asigurări de sănătate specifice Casei de Asigurări de Sănătate a Apărării, Ordinii Publice, Siguranței Naționale și Autorității Judecătorești “ procedură în urma căreia unitatea contractantă a decis atribuirea contractului de achiziție publică Consorțiului A.M.E. cu derularea pe o perioadă de 15 ani. În acest an conform graficului de eșalonare a plăților suma necesară este de 3.900.000 EURO respectiv **128,7 miliarde lei (exclusiv TVA).**

Prin neasigurarea acestor prevederi, la cheltuieli de administrarea fondului (cheltuieli de capital) , aceste contracte nu se pot derula, iar licitațiile vor fi anulate.

În continuare, prezentăm detaliat propunerile de modificare a **Anexei nr.6 – Bugetul Fondului de asigurări sociale de sănătate** , conform rectificării prezentate mai sus:

Anexa nr.6 – Bugetul Fondului de asigurări sociale de sănătate

Cap.	ub. cap.	Titlul art.	Denumirea indicatorului	Program rectificat 2002	Modificări (+/-)	Propuneri program rectificat 2002
0.	1.	2.	3.	4.	5.	6.
0016			VENITURI TOTALE	50.863.191.157,0	3.483.035.997,0	54.346.227.154,0
2516			I. VENITURI CURENTE	48.557.079.038,0	3.483.035.997,0	52.040.115.035,0
3316			A.VENITURI FISCALE	47.489.398.536,0	3.483.035.997,0	50.972.434.533,0
4416			A1.IMPOZITE DIRECTE	47.489.398.536,0	3.483.035.997,0	50.972.434.533,0
1216			CONTRIBUȚIA LA FONDUL ASIGURĂRILOR SOCIALE DE SĂNĂTATE	47.489.398.536,0	3.483.035.997,0	50.972.434.533,0
	01		Contribuția de la persoanele juridice sau fizice	18.597.470.100,0	2.716.762.980,0	21.314.233.080,0
	02		Contribuție persoane asigurate	28.876.128.036,0	766.273.017,0	29.642.401.053,0
	03		Contribuții facultative la asigurările sociale de sănătate	15.800.400,0	0,0	15.800.400,0
1916			B. VENITURI NEFISCALE	1.067.680.502,0	0,0	1.067.680.502,0
2216			DIVERSE VENITURI	1.067.680.502,0	0,0	1.067.680.502,0
	30		Încasări din alte surse	1.067.680.502,0	0,0	1.067.680.502,0
3416			IV.SUME PRIMITE DE LA ALTE BUGETE	2.306.112.119,0	0,0	2.306.112.119,0
3516			SUME DE LA BUGETUL DE STAT PENTRU PERSOANELE ASIGURATE PRIN EFECTUL LEGII	2.094.566.519,0	0,0	2.094.566.519,0
	01		Persoane care satisfac serviciul militar în termen	234.963.767,0	0,0	234.963.767,0

0.	1.	2.	3.	4.	5.	6.
	02		Persoane care execută o pedeapsă privativă de libertate sau arest preventiv	154.066.752,0	0,0	154.066.752,0
	03		Persoane care fac parte dintr-o familie care beneficiază de ajutor social	1.705.536.000,0	0,0	1.705.536.000,0
3616			SUME DE LA BUGETUL ASIGURĂRILOR SOCIALE DE STAT PENTRU PERSOANELE ASIGURATE PRIN EFECTUL LEGII	211.545.600,0	0,0	211.545.600,0
	01		Persoane aflate în concedii medicale sau concedii medicale pentru îngrijire copil bolnav	211.545.600,0	0,0	211.545.600,0
5016			CHELTUIELI TOTALE	48.296.378.386,0	4.206.198.047,0	52.502.576.433,0
		20	CHELTUIELI MATERIALE ȘI SERVICII	46.906.265.688,0	3.921.498.047,0	50.827.763.735,0
		25	Materiale și prestări servicii cu caracter medical	46.906.265.688,0	3.921.498.047,0	50.827.763.735,0
7316			CHELTUIELI DE ADMINISTRARE A FONDULUI	1.390.112.698,0	284.700.000,0	1.674.812.698,0
		01	CHELTUIELI CURENTE	969.560.698,0	0,0	969.560.698,0
		02	CHELTUIELI DE PERSONAL	581.731.927,0	0,0	581.731.927,0
		10	Cheltuieli cu salarii	418.038.815,0	- 2.000.000,0	416.038.815,0
		11	Contribuții pentru asigurările sociale	97.528.456,0	0,0	97.528.456,0

0.	1.	2.	3.	4.	5.	6.
		12	Contribuții pentru constituirea fondului de șomaj	20.901.940,0	0,0	20.901.940,0
		13	Deplasări, detașări, transferuri	16.000.000,0	2.000.000,0	18.000.000,0
		01	în țară	13.000.000,0	2.000.000,0	15.000.000,0
		02	în străinătate	3.000.000,0	0,0	3.000.000,0
		14	Contribuții pentru constituirea fondului asigurărilor sociale de sănătate	29.262.716,0	0,0	29.262.716,0
		20	CHELTUIELI MATERIALE ȘI SERVICII	387.828.771,0	0,0	387.828.771,0
		70	CHELTUIELI DE CAPITAL TOTAL	420.552.000,0	284.700.000,0	705.252.000,0
			Investiții ale instituțiilor publice	420.552.000,0	0,0	420.552.000,0
			Sistem informatic	0,0	284.700.000,0	284.700.000,0
			din total capitol:			
	01		Administrație centrală	278.022.540,0	0,0	278.022.540,0
	25		Servicii publice descentralizate	1.112.090.158,0	0,0	1.112.090.158,0
9516			Fondul de rezervă	635.789.889,0	43.500.000,0	679.289.889,0
	06		Fondul de rezervă al Casei Naționale de Asigurări de Sănătate	635.789.889,0	43.500.000,0	679.289.889,0
			EXCEDENT/DEFICIT	1.931.022.882,0	-766.662.050,0	1.164.360.832,0

Autori: dl.dep.prof.dr.Mircea Ifrim (Grupul Parlamentar al PRM), dl.dep.dr.Ovidiu Brînzan (Grupul Parlamentar al PSD) ,dl.dep.dr.Liviu Dragoş (Grupul Parlamentar al PNL) , dl.dep.farm.Ion Burnei (Grupul Parlamentar al PSD) , dl.dep.dr.Ion Luchian (Grupul Parlamentar al PNL) , dl.dep.dr.Constantin Florentin Moraru (Grupul Parlamentar al PRM) , dl.dep.Petre Naidin (Grupul Parlamentar al PSD) ,doamna dep.dr.Ana Florea (Grupul Parlamentar al Minorităților Naționale) , doamna dep.Iulia Pataki (Grupul Parlamentar al UDMR) , doamna dep.Constanța Popa (Grupul Parlamentar al PRM), dl.dep.dr.Ludovic Abiței (Grupul Parlamentar al PRM) , dl.dep.Gheorghe Popescu (Grupul Parlamentar al PSD) și dl.dep.Dan Ionescu (Grupul Parlamentar al PSD) .

Amendamentele prezentate care fac obiectul avizului au fost aprobate în unanimitate .

PREȘEDINTE,
DEP.ACAD.PROF.DR.MIRCEA IFRIM

SECRETAR,
DEP.FARM.ION BURNEI