



ROMANIA

Parlamentul României

Camera Deputaților

Comisia pentru muncă și protecție socială

București, 11 octombrie 2021
Nr. 4c-9/666

AVIZ

asupra proiectului de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.100/2021 pentru modificarea și completarea Legii educației naționale nr.1/2011 și abrogarea unor acte normative din domeniul protecției sociale

În temeiul art.95 și 117 alin.(3) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia pentru muncă și protecție socială a fost sesizată cu dezbateră și avizarea *proiectului de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.100/2021 pentru modificarea și completarea Legii educației naționale nr.1/2011 și abrogarea unor acte normative din domeniul protecției sociale*, trimis cu adresa nr. **PLx 339/2021** din 20 septembrie 2021.

Potrivit prevederilor art.62 și 63 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, membrii Comisiei au examinat proiectul de lege mai sus-menționat în ședințele din 28 septembrie și 7 octombrie 2021.

În urma finalizării dezbaterilor, membrii comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, **avizarea favorabilă** a proiectului de lege **cu observații**. Astfel, membrii comisiei au hotărât să transmită comisiilor sesizate cu dezbateră în fond a proiectului de lege următoarele aspecte pentru a fi analizate în cadrul discuțiilor:

- procedura de arondare a creșelor la unitățile de învățământ preșcolar cu program prelungit este neclară și nu prevede, în mod explicit, preluarea categoriilor de personal care asigură desfășurarea activităților din creșe, altele decât cele de îngrijire și supraveghere a copiilor, cu referire la personalul de conducere, personalul medical și de specialitate, personalul nedidactic;
- există neclarități cu privire la continuitatea contractelor individuale de muncă, modificarea grilei de salarizare, care implică și diminuarea salariilor, schimbarea organigramei, personalul nou-angajat, etc., pentru categoriile de personal menționate mai sus și care se pot

- suprapune cu aceleași categorii de personal din unitatea de învățământ la care se arondează creșele respective;
- necesitatea unei analize detaliate la nivelul ministerelor de resort cu privire la numărul angajaților preluați de unitățile de învățământ preșcolar și cei care vor rămâne în continuare la direcțiile de asistență socială, precum și numărul persoanelor nou-angajate (de exemplu, cei care vor ocupa funcția de educator-puericultor);
 - proiectul de lege prevede o abordare diferențiată și neunitară în sistemul de creșe, care poate genera disfuncționalități, deoarece unele creșe vor fi arondate la unitățile de învățământ preșcolar, în timp ce altele vor rămâne în subordonarea autorităților publice locale;
 - se impune prelungirea termenului de 1 octombrie 2021 privind finalizarea procedurii de arondare a creșelor de stat la unitățile de învățământ preșcolar, întrucât nu se va reuși definitivarea procedurii de transfer a creșelor din subordinea consiliilor locale în subordinea inspectoratelor școlare, respectiv a unor unități de învățământ preșcolar.
 - potrivit Legii educației naționale nr.1/2011, respectiv art.27, finanțarea din resurse publice se acordă numai furnizorilor de servicii de educație timpurie acreditați. În cazul în care autoritățile administrației publice locale nu solicită arondarea, creșele de stat rămân instituții publice de subordonare locală, cu personalitate juridică, finanțarea fiind asigurată în limitele costului standard per antepreșcolar, conform metodologiei elaborate de Ministerul Educației. Având în vedere aceste reglementări, nu este clar cine finanțează celelalte cheltuieli ale creșei în condițiile în care nu există obligația autorităților administrației publice locale de a face acest lucru, textul precizând doar că autoritățile administrației publice locale pot contribui la finanțarea acestor creșe, în limita bugetului aprobat.
 - proiectul de lege nu prevede posibilitatea de acreditare pentru creșele care nu vor fi arondate la unitățile de învățământ preșcolar și care rămân la autoritățile administrației publice locale;
 - se impune actualizarea și simplificarea sistemului de acreditare de către ministerul de resort, întrucât există riscul ca o mare parte din creșe să rămână în subordinea autorităților locale din cauza procedurilor birocratice, dar și a reglementărilor incomplete și neclare;
 - evitarea reglementării la nivelul actelor normative subsecvente a unor prevederi care excedează actelor primare în baza cărora sunt emise.

PREȘEDINTE,
Oana Silvia Țoiu

SECRETAR,
Eugen Neață

Întocmit,
Consultant parlamentar Cristina Turcu