

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

**COMISIA PENTRU ÎNVĂȚĂMÂNT,
ȘTIINȚĂ, TINERET ȘI SPORT**

București: 4 noiembrie 1999

Nr.437/XVIII/9

RAPORT

asupra proiectului de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență nr.138/1999 privind finanțarea unităților de învățământ preuniversitar de stat

În urma examinării proiectului de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență nr.138/1999 privind finanțarea unităților de învățământ preuniversitar de stat, în ședința din 3 noiembrie 1999, propunem ca acesta să fie supus spre dezbateră și adoptare cu următoarele amendamente:

Nr. crt.	Textul inițial	Text adoptat de comisie	Motivare
1.	Titlul legii: Lege pentru aprobarea Ordonanței de	Titlul legii: Lege pentru aprobarea Ordonanței de	Punerea în acord

	urgență nr.138/1999 privind finanțarea unităților de învățământ preuniversitar de stat	urgență nr.138/1999 privind alocarea fondurilor pentru finanțarea unităților de învățământ preuniversitar de stat.	a titlului legii cu conținutul acesteia.
2.	Articol unic: Se aprobă Ordonanța de urgență nr.138/1999 privind finanțarea unităților de învățământ preuniversitar de stat.	Articol unic: Se aprobă Ordonanța de urgență nr.138/1999 privind alocarea fondurilor pentru finanțarea unităților de învățământ preuniversitar de stat, cu următoarele modificări:	
3.	<p>Art.1 – (1) Unitățile de învățământ preuniversitar de stat din subordinea Ministerului Educației Naționale, începând cu 1 ianuarie 2000, funcționează ca unități finanțate din fondurile alocate de la bugetul de stat, bugetele proprii ale comunelor, orașelor, municipiilor, sectoarelor Municipiului București și al Municipiului București și din alte surse, realizate în condițiile legii.</p> <p>(2) Alte surse de venituri realizate în condițiile legii cuprind: veniturile proprii provenite din taxe de la persoane fizice și juridice române și străine, venituri din închirieri, donații, sponsorizări și alte venituri realizate din activitatea de învățământ.</p> <p>(3) În vederea asigurării acoperirii cheltuielilor, fiecare unitate de învățământ preuniversitar de</p>	<p>Art.1 – (1) Alocarea fondurilor pentru finanțarea unităților de învățământ preuniversitar de stat din subordinea Ministerului Educației Naționale se realizează, începând cu 1 ianuarie 2000, pe baza prezentei ordonanțe.</p> <p>(2) Unitățile de învățământ sunt finanțate din fonduri:</p> <p>a) alocate de la bugetul de stat;</p> <p>b) alocate de la bugetele proprii ale comunelor, orașelor, municipiilor, sectoarelor Municipiului București și al Municipiului București;</p> <p>c) provenite din alte surse, realizate în condițiile legii – venituri provenite din taxe de la persoane fizice și juridice, române și străine, venituri din închirieri, subvenții,</p>	<p>Necesitatea precizării clare a surselor de finanțare, pentru o mai bună structurare a legii.</p> <p>Alin.3 și alin.4 din Ordonanță se</p>

	<p>stat va întocmi anual buget de venituri și cheltuieli care se aprobă și execută potrivit prevederilor din Legea finanțelor publice nr.72/1996.</p> <p>(4) Unitățile de învățământ preuniversitar de stat au obligația să-și prevadă în bugetul de venituri și cheltuieli resursele financiare constituite potrivit alin.1 și 2, din care se asigură finanțarea cheltuielilor de personal, drepturilor cu caracter social, materialelor, serviciilor și a cheltuielilor de capital corespunzător programului de activitate.</p>	<p>donății, sponsorizări și alte venituri proprii realizate în condițiile legii.</p>	<p>regăsesc la art.2 și art.3 într-o nouă redactare.</p>
4.		<p>Art.2 – Finanțarea fiecărei unități de învățământ preuniversitar de stat se face în baza bugetului propriu de venituri și cheltuieli. Fiecare unitate de învățământ preuniversitar de stat întocmește anual bugetul de venituri și cheltuieli, care se aprobă și se execută potrivit prevederilor din Legea finanțelor publice nr.72/1996.</p>	
5.		<p>Art.3. – Finanțarea de la bugetul de stat asigură, prin bugetul Ministerului Educației Naționale, sumele necesare pentru salarizarea personalului didactic, didactic auxiliar și administrativ din unitățile de învățământ</p>	

		preuniversitar de stat, pentru deplasări, pentru cheltuieli de dotări cu obiecte de inventar și pentru manualele școlare, pentru cheltuielile de perfecționare a personalului didactic, pentru bursele elevilor și alte cheltuieli realizate în condițiile legii.	
6.		Art.4 – Finanțarea de la bugetele locale asigură, cu prioritate, acoperirea cheltuielilor necesare pentru funcționarea, întreținerea și repararea unităților de învățământ preuniversitar de stat – cheltuieli pentru gospodărire, cheltuieli materiale și servicii, reparații curente și reparații capitale, lucrări de investiții, aprobate potrivit legii, inclusiv pentru racordări la rețeaua de gaze naturale, alimentări cu apă sau alte lucrări privind îmbunătățirea instalațiilor de încălzire, subvenții pentru internate, cămine și cantine pentru elevi și alte drepturi cu caracter social, potrivit legii.	
7.		Art.5 – Sumele menționate la art.3 și art.4 se pot completa cu venituri proprii, realizate în condițiile legii, de către unitățile de învățământ preuniversitar de stat. Unitățile de învățământ preuniversitar de stat pot	

		<p>beneficia și de alte surse de venituri dobândite în condițiile legii, potrivit art.1 alin.(2) lit.c). Aceste venituri se gestionează și se utilizează integral la nivelul unității – inclusiv pentru majorarea fondului de salarii – fără vărsăminte la bugetul de stat, la bugetele locale și fără a afecta alocațiile bugetare.</p>	
8.		<p>Art.6 – (1) Finanțarea de la bugetul de stat a unităților de învățământ preuniversitar de stat se stabilește în raport cu numărul de preșcolari sau de elevi, de numărul de posturi și de catedre, în funcție de costul mediu anual de instruire, de nivelul de învățământ, de filieră, profil și de specificul instruirii, precum și de ceilalți indicatori specifici activității în învățământ.</p> <p>(2) Finanțarea de la bugetele locale se efectuează în raport cu necesitățile de cheltuieli ale unității de învățământ preuniversitar de stat, la propunerea acesteia, și se prevede, cu prioritate, în bugetele proprii ale comunelor, orașelor, municipiilor, sectoarelor Municipiului București și al Municipiului București.</p>	
9.	Art.2 – Sumele provenite de la bugetul de stat	Art.2 – Se elimină	Textul se

	<p>și/sau de la bugetele locale se alocă unităților de învățământ preuniversitar sub următoarele forme:</p> <p>a) Finanțare proporțională cu numărul de elevi, care se asigură din bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Educației Naționale, pentru cheltuieli de personal, manuale școlare și cheltuieli de perfecționare a personalului didactic;</p> <p>b) Finanțare complementară, asigurată din bugetele locale și din veniturile proprii realizate în condițiile legii de către unitățile de învățământ preuniversitar de stat, destinate acoperirii necesarului de cheltuieli de întreținere și gospodărie, materiale și servicii, reparații curente și reparații capitale, lucrări de investiții, aprobate potrivit legii, inclusiv pentru racordări la rețeaua de gaze naturale, alimentări cu apă sau alte lucrări privind îmbunătățirea instalațiilor de încălzire, subvenții pentru internate, cămine și cantine pentru elevi și alte drepturi cu caracter social potrivit legii.</p>		<p>regăsește într-o nouă redactare la art.4 și art.6 alin.(1).</p>
10.	<p>Art.3 – (1) Finanțarea proporțională cu numărul de elevi se stabilește în funcție de numărul de</p>	<p>Art.3 – Se elimină</p>	<p>Textul se regăsește într-o</p>

	<p>copii preșcolari și elevi și costul mediu anual de instruire ce revine pe un copil sau elev, avându-se în vedere standardele de instruire teoretică și practică.</p> <p>(2) Finanțarea complementară se efectuează în funcție de necesitățile de cheltuieli ale unității de învățământ preuniversitar de stat la propunerea acesteia și se prevede în bugetele proprii ale comunelor, orașelor, municipiilor, sectoarelor municipiului București și al Municipiului București.</p>		<p>nouă redactare la Art.6 alin.(1) și (2).</p>
11.	<p>Art.4 – (1) Finanțarea inspectoratelor școlare, a instituțiilor de învățământ special, a instituțiilor și activităților sportive și artistice, a taberelor și a altor unități conexe ale învățământului preuniversitar de stat, a proiectului de reabilitare a școlilor, cofinanțat de Guvernul României, Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare și Fondul de dezvoltare socială al Consiliului Europei, a burselor și a altor drepturi cu caracter social acordate potrivit legii, a facilităților privind transportul pe calea ferată și metrou, a burselor pentru elevii din Republica Moldova, precum și cheltuielile privind organizarea examenelor naționale de capacitate și</p>	<p>Art.7 - – (1) Finanțarea inspectoratelor școlare, a instituțiilor de învățământ special, a instituțiilor și activităților sportive și artistice, a taberelor și a altor unități conexe ale învățământului preuniversitar de stat, a proiectului de reabilitare a școlilor, a burselor și a altor drepturi cu caracter social acordate potrivit legii, a facilităților privind transportul pe calea ferată și metrou, a burselor pentru elevii din Republica Moldova, precum și cheltuielile privind organizarea examenelor naționale de capacitate și bacalaureat nu fac obiectul prezentei ordonanțe și se finanțează de la bugetul statului, prin Ministerul Educației Naționale.</p>	<p>S-au eliminat precizările suplimentare</p>

	<p>bacalaureat nu fac obiectul prezentei ordonanțe și se finanțează de la bugetul statului, prin Ministerul Educației Naționale.</p> <p>(2) Cheltuielile ocazionate de desfășurarea examenului de admitere sau alte examene ale elevilor în învățământul preuniversitar de stat se suportă din veniturile proprii ale unităților de învățământ preuniversitar de stat și din taxe percepute de la candidați.</p> <p>Nivelul taxelor se va stabili de către fiecare unitate școlară și nu poate depăși cheltuielile medii stabilite pentru organizarea acestora.</p> <p>(3) Cheltuielile necesare pentru tipărirea certificatelor de absolvire, a diplomelor de absolvire și, după caz a atestatelor, se acoperă din taxe percepute de la absolvenți. Nivelul taxelor se stabilește de către Inspectoratele Școlare Județene și respectiv de către Inspectoratul Școlar al Municipiului București și nu poate depăși cheltuielile ocazionate de tipărirea acestora.</p>	<p>(2) Cheltuielile ocazionate de desfășurarea admiterii sau a altor examene ale elevilor în învățământul preuniversitar de stat, cu excepția celor din învățământul general obligatoriu, se suportă din veniturile proprii ale unităților de învățământ preuniversitar de stat și din taxe percepute de la candidați.</p> <p>Nivelul taxelor se stabilește de către fiecare unitate școlară în concordanță cu costurile reale necesare pentru organizarea acestor examene.</p> <p>(3) Se elimină</p>	<p>Precizări necesare în concordanță cu Legea învățământului, modificată.</p> <p>Prevederea nu are suport în Legea învățământului.</p>
12.		Art.8 – Finanțarea unităților de învățământ preuniversitar de stat se efectuează pe bază de	Introducerea contractului de

		<p>contract după cum urmează:</p> <p>a) contract de management pentru finanțarea de la bugetul statului, încheiat anual între Ministerul Educației Naționale și Inspectoratele teritoriale, respectiv între Inspectoratele școlare și fiecare unitate de învățământ preuniversitar de stat în parte;</p> <p>b) contract pentru finanțarea locală, încheiat între directorul unității de învățământ preuniversitar de stat și primarul localității de care aparține unitatea.</p>	<p>finanțare, diferențiat în funcție de sursă.</p>
13.	<p>Art.5 – (1) Pentru stabilirea standardelor de finanțare se constituie Consiliul Național pentru Finanțarea Învățământului Preuniversitar de Stat ca organism consultativ al Ministerului Educației Naționale.</p> <p>(2) Cheltuielile ocazionate de desfășurarea activității Consiliului Național pentru Finanțarea Învățământului Preuniversitar de Stat se suportă din bugetul Ministerului Educației Naționale.</p> <p>(3) Atribuțiile Consiliului Național pentru Finanțarea Învățământului Preuniversitar de Stat</p>	<p>Art.9 – (1) Pentru stabilirea standardelor de finanțare se constituie Consiliul Național pentru Finanțarea Învățământului Preuniversitar de Stat, ca organism consultativ al Ministerului Educației Naționale. Componenta Consiliului, precum și regulamentul de funcționare al acestuia se stabilesc prin ordin al ministrului educației naționale.</p> <p>(2) Atribuțiile Consiliului Național pentru Finanțarea Învățământului Preuniversitar de Stat sunt:</p> <p>a) propune ministrului educației naționale, spre aprobare, criteriile și standardele pentru</p>	<p>Precizări juridice necesare.</p>

<p>sunt:</p> <p>a) Propune ministrului educației naționale, spre aprobare, criteriile și standardele pentru stabilirea finanțării proporțională cu numărul de elevi a unităților de învățământ preuniversitar de stat;</p> <p>b) Pe baza criteriilor și standardelor aprobate Consiliul Național pentru Finanțarea Învățământului Preuniversitar de Stat propune Ministerului Educației Naționale costurile anuale pe niveluri de instruire, în funcție de care se stabilește finanțarea proporțională cu numărul de elevi.</p>	<p>stabilirea finanțării, conform prevederilor art.6 alin.(1) din prezenta lege;</p> <p>b) pe baza criteriilor și standardelor aprobate, Consiliul Național pentru Finanțarea Învățământului Preuniversitar de Stat propune Ministerului Educației Naționale costurile anuale, în funcție de care se stabilește finanțarea de la bugetul de stat;</p> <p>c) propune Ministerului Educației Naționale și Departamentului pentru Administrația Publică Locală criterii și standarde de finanțare de la bugetele locale, conform prevederilor art.6, alin.(2) din prezenta lege.</p> <p>(3) Cheltuielile necesare funcționării</p>	<p>Criterii și standarde necesare conlucrării dintre Ministerul Educației Naționale și Departamentul pentru Administrația Publică Locală.</p> <p>Text provenit de</p>
---	---	---

		Consiliului Național pentru Finanțarea Învățământului Preuniversitar de Stat se suportă din bugetul Ministerului Educației Naționale.	la art.5 alin.(2).
14.	Art.6 – Bugetele de venituri și cheltuieli ale unităților din învățământul preuniversitar de stat se pot executa prin centrele de execuție bugetară, potrivit normelor stabilite de Ministerul Educației Naționale. Conducătorii centrelor de execuție bugetară îndeplinesc atribuțiile ordonatorilor terțiari de credite.	Art.10 - Bugetele de venituri și cheltuieli ale unităților din învățământul preuniversitar de stat se execută prin centrele de execuție bugetară și prin unitățile de învățământ preuniversitar de stat cu personalitate juridică ce nu fac parte dintr-un centru de execuție bugetară , potrivit normelor stabilite de Ministerul Educației Naționale. Conducătorii centrelor de execuție bugetară îndeplinesc atribuțiile ordonatorilor terțiari de credite.	
15.		Art.11 – Directorii acelor unități de învățământ preuniversitar de stat care au personalitate juridică, dar nu fac parte din centrele de execuție bugetară, sunt ordonatori terțiari de credite.	
16.	Art.7 – (1) Finanțarea proporțională cu numărul de elevi alocată în cursul anului de la bugetul de stat se regularizează cu bugetul respectiv în	Art.7 – Se elimină	Reglementarea se regăsește în Normele

	<p>funcție de numărul elevilor și costul mediu realizat, operațiune care se efectuează în termen de 45 de zile de la încheierea bilanțului contabil anual.</p> <p>(2) Finanțarea complementară se regularizează cu bugetele locale la finele fiecărui exercițiu bugetar, în conformitate cu normele metodologice ale Ministerului Finanțelor privind încheierea exercițiului financiar.</p>		<p>metodologice ale Ministerului Finanțelor.</p>
17.	<p>Art.8 – Pentru aplicarea prevederilor prezentei ordonanțe de urgență, Ministerul Educației Naționale va emite în termen de 60 de zile de la publicarea acesteia în Monitorul Oficial al României, Norme metodologice, împreună cu Ministerul Finanțelor și Departamentul pentru Administrația Publică Locală</p>	<p>Art.12 – Pentru aplicarea prevederilor prezentei ordonanțe de urgență, Ministerul Educației Naționale, împreună cu Ministerul Finanțelor și Departamentul pentru Administrația Publică Locală, vor emite Norme Metodologice, de aplicare a acestei legi, în termen de 60 de zile de la publicarea în Monitorul Oficial al României, Partea a I-a.</p>	

AMENDAMENTE RESPINSE

La art.3 se adaugă: cheltuieli materiale și lucrări de investiții (după burse pentru elevi).

Motivare: Imposibilitatea în care se află unele colectivități locale de a acoperi aceste cheltuieli.

Autor: Ionel Marineci – deputat PDSR

PREȘEDINTE

Prof.univ.dr.ing.Anghel Stanciu

SECRETAR

Prof.univ.dr.ing.Ecaterina Andronescu

Expert parlamentar
Simion Cioată

