

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

Comisia pentru cultură, arte, mijloace de informare în masă

RAPORT

asupra propunerii legislative pentru completarea

Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public

Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public a fost transmisă Comisiei cu adresa nr. Plx 199 din 14 aprilie 2008.

Comisia pentru cultură, arte, mijloace de informare în masă a fost sesizată în fond cu această propunere legislativă, spre avizare fiind transmisă Comisiei pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibru ecologic și Comisiei juridice, de disciplină și imunități. Până la data întocmirii raportului Comisia a primit **avizul negativ** din partea Comisiei juridice, de disciplină și imunități. În redactarea raportului, Comisia a ținut cont de avizul Consiliului Legislativ nr. 1507 din 31.10.2007, precum și, de Punctul de vedere al Guvernului nr. 3139/22.11.2007, care **nu susține** adoptarea acestei inițiative legislative.

Prin obiectul de reglementare și conținutul său, propunerea legislativă, face parte din **categoria legilor organice**.

Propunerea legislativă a fost respinsă de Senat, în ședința din 8 aprilie 2008, în calitate de primă Cameră sesizată.

Propunerea legislativă a fost dezbătută în ședința Comisiei din ziua de 2 iulie 2008.

În conformitate cu prevederile art. 54 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, la dezbateri au participat, din partea Guvernului, domnul Demeter Andras, secretar de stat în cadrul Ministerului Culturii și Cultelor.

Această propunere legislativă are ca scop asigurarea transparenței în cazul contractului de achiziții publice, parteneriatului public-privat, concesiunii, privatizării, vânzării de active de către o companie de stat, evidențiindu-se că astfel de acte juridice nu pot conține clauze de confidențialitate sau similare.

La lucrările Comisiei au fost prezenți 17 deputați, din totalul de 22 membri ai Comisiei.

Raportul Comisiei a fost adoptat cu unanimitatea voturilor celor prezenți în sală în momentul votului. Potrivit prevederilor art. 75 din Constituția României, republicată, și art. 92 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Camera Deputaților este Cameră decizională.

În urma dezbaterii, Comisia pentru cultură, arte, mijloace de informare în masă propune **respingerea propunerii legislative** privind completarea Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public. Motivarea respingerii se întemeiază pe următoarele considerente:

- Dispozițiile privind interzicerea clauzelor de confidențialitate sau a celor similare în actele ce au ca obiect un bun cultural mobil sau imobil aparținând domeniului public sau privat al statului sau al unităților administrativ teritoriale, nu se încadrează în obiectul de reglementare.

- Actele comunitare conțin prevederi speciale referitoare la confidențialitate. Astfel, art. 6 din *Directiva Parlamentului European și a Consiliului nr. 2004/18/EC privind coordonarea procedurilor de atribuire a contractelor de achiziții publice de lucrări, de bunuri și de servicii* prevede că “fără a se aduce atingere prevederilor privind publicitatea contractelor (...) autoritatea contractantă nu va furniza informații transmise de operatorii economici, pe care aceștia le-au desemnat drept confidențiale; aceste informații includ în special secrete tehnice sau comerciale (...)”. De asemenea, dispozițiile art. 35 (4) și art. 41 din aceeași directivă prevăd faptul că, anumite informații privind acordarea contractului sau încheierea acordului cadru pot să nu fie publicate atunci când dezvăluirea unor astfel de informații ar afecta interesul public, ar prejudicia interesul comercial legitim al contractului sau ar afecta libera concurență.

- La fundamentarea și promovarea soluțiilor legislative preconizate ar fi trebuit să se țină seama atât de principiul asigurării transparenței utilizării fondurilor publice, cât și de principiile concurenței loiale și confidențialității. Prevederile propuse la art. 20¹ alin.(1) și (2) ar putea prejudicia drepturile de proprietate intelectuală sau industrială, ori interesele comerciale legitime ale operatorilor economici, sau ale altor persoane implicate, atât în faza premergătoare încheierii contractelor de achiziții publice, de parteneriat public-privat, de privatizare ș.a. cât și în etapa executării clauzelor contractuale.

- Impunerea publicării actelor aflate în executare ce cuprind clauze de confidențialitate sau similare, încalcă prevederile art. 15 alin.(2) din Constituție, potrivit cărora „legea dispune numai pentru un viitor”.

- În ceea ce privește fapta încriminată ca infracțiune, din formularea textului rezultă că subiectul activ al infracțiunii este o autoritate publică, ceea ce contravine art. 19¹ din Codul penal, potrivit căruia autoritățile publice nu răspund penal.

PREȘEDINTE,

Cătălin MICULA

Șef Birou,

Cristina DAN

SECRETAR,

Dumitru AVRAM

Consilier,

Dan KALBER