

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru cultură, arte, mijloace de informare în masă

R A P O R T

**asupra propunerii legislative de modificare și completare a Legii nr. 504 din
11/07/2002 Legea audiovizualului, versiune consolidată în 28/05/2006**

Propunerea legislativă de modificare a Legii nr. 504 din 11/07/2002 Legea audiovizualului, versiune consolidată în 28/05/2006 a fost transmisă Comisiei cu adresa nr. Pl.-x 796 din 17 decembrie 2007.

Comisia pentru cultură, arte, mijloace de informare în masă a fost sesizată în fond cu această propunere legislativă, spre avizare fiind transmisă Comisiei pentru buget, finanțe și bănci și Comisiei juridice, de disciplină și imunități. Până la data întocmirii raportului a fost primit avizul favorabil al Comisiei juridice, de disciplină și imunități. Comisia a ținut cont de avizul favorabil nr. 1501/30.10.2007 emis de Consiliul Legislativ și de Punctul de vedere al Guvernului nr. 3143/22.11.2007 care **nu susține** adoptarea acestei inițiative legislative.

Camera Deputaților este sesizată în calitate de primă cameră.

Prin obiectul de reglementare și conținutul său, propunerea legislativă face parte din categoria **legilor organice**.

Propunerea legislativă a fost dezbătută în ședința Comisiei din ziua de 28 ianuarie 2008.

În conformitate cu prevederile art. 55, alin. (2) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, la dezbateri a participat, din partea Consiliului Național al Audiovizualului, domnul Ioan Onisei, membru al Consiliului.

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea, respectiv, abrogarea unor dispoziții din cuprinsul Legii audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, dispoziții ce privesc, în principal, rolul și atribuțiile Consiliului Național al Audiovizualului în domeniul comunicării audiovizuale, componența acestuia,

actele pe care Consiliul este obligat să le emită, sancțiunile aplicabile în cazul încălcărilor legii, precum și unele dispoziții tranzitorii și finale.

La lucrările Comisiei au fost prezenți 16 deputați, din totalul de 18 membri ai Comisiei.

Raportul Comisiei a fost adoptat cu unanimitatea voturilor celor prezenți în sală în momentul votului.

Sub raport de conținutul său propunerea legislativă este de competența decizională a Senatului.

În urma dezbaterii, Comisia pentru cultură, arte, mijloace de informare în masă propune **respingerea** Propunerii legislative de modificare a Legii nr. 504 din 11/07/2002 Legea audiovizualului, versiune consolidată în 28/05/2006.

Motivația respingerii se întemeiază pe următoarele considerente:

- în conformitate **cu art. 59 alin. (1) din Legea nr. 24/2000**, republicată, „modificarea sau completarea unui act normativ este admisă numai dacă nu se afectează concepția generală ori caracterul unitar al celui act sau dacă nu privește întreaga ori cea mai mare parte a reglementării în cauză; în caz contrar actul se înlocuiește cu o nouă reglementare, urmând să fie în întregime abrogat.” Raportat la această dispoziție legală, remarcăm faptul că prin această inițiativă legislativă se aduc schimbări care afectează substanța reglementării, așa cum rezultă din următoarele argumente: pornind de la premisa enunțată în Expunerea de motive, potrivit căreia CNA adoptă decizii cu caracter normativ și controlează conținutul serviciilor de programe la comandă politică și cu adresă, inițiatorii propun înlăturarea dreptului CNA de a interveni asupra conținutului, formei sau a modalităților de prezentare a elementelor serviciilor de programe prin emiterea deciziilor și instrucțiunilor cu caracter normativ, prin abrogarea **alin. (4) și (5) ale art. 6** din Legea nr. 504/2002. Eliminarea oricărei exceptări de la principiul ingerințelor în domeniul comunicării audiovizuale, fără o fundamentare solidă, nu poate avea efecte pozitive, întrucât difuzarea programelor fără nici o selecție duce în mod inevitabil la diminuarea calității serviciilor și poate avea efecte periculoase, având în vedere rolul educativ al radiodifuzării;
- cea mai importantă schimbare legislativă o constituie privarea CNA de dreptul de a emite decizii, prin modificarea **art. 15 alin. (1), respectiv abrogarea alineatelor (5), (7) și (8) ale acestui articol**. Elementul definitoriu al CNA, alături de dreptul de control, îl constituie faptul că este **unica autoritate de reglementare în domeniul serviciilor de programe audiovizuale**. Practic, prevederile prezentei inițiative desființează, ori fac inutilă exercitării activității de monitorizare și

control, iar suprimarea dreptului de a emite decizii și acte cu caracter normativ obligatoriu în garantarea interesului public pe care îl reprezintă, echivalează cu reducerea acestei autorități la o existență simbolică, pur formală.

Nu în ultimul rând, precizăm faptul că, de curând, Comisia Europeană a propus prin Directiva 2007/65/CE a Parlamentului European și a Consiliului, din 11 decembrie 2007, modificarea Directivei 89/552/CEE a Consiliului, privind coordonarea anumitor acte cu putere de lege și acte administrative ale statelor membre cu privire la desfășurarea activităților de difuzare a programelor de televiziune. În acest context, urmează să fie promovat un proiect de lege pentru modificarea Legii nr. 504/2002, în ansamblu, în scopul armonizării acesteia cu prevederile europene în materie.

PREȘEDINTE,

Cătălin MICULA

Șef Birou,

Cristina DAN

SECRETAR,

Dumitru AVRAM

Consilier,

Dan KALBER