



ROMANIA
PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

Conf. cu originalul

Comisia pentru apărare,
ordine publică și siguranță națională
Nr. 4c-15/272

București, 06.10.2021
PLx. 300/2021

Către

BIROUL PERMANENT
AL CAMEREI DEPUTAȚILOR

Vă înaintăm, alăturat, **RAPORTUL** asupra *proiectului de Lege pentru modificarea Legii nr.168/2020 pentru recunoașterea meritelor personalului participant la acțiuni militare, misiuni și operații pe teritoriul sau în afara teritoriului statului român și acordarea unor drepturi acestuia, familiei acestuia și urmașilor celui decedat*, trimis cu adresa nr. PLx. 300/2021 din 30 iunie 2021.

În raport cu obiectul și conținutul său, proiectul de lege face parte din categoria **legilor ordinare**.

PREȘEDINTE,
Constantin ȘOVĂIALĂ

SECRETAR,
Antonel TĂNASE



ROMANIA
PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

Conf. cu originalul

Comisia pentru apărare,
ordine publică și siguranță națională
Nr. 4c-15/272

București, 06.10.2021
PLx. 300/2021

RAPORT

asupra proiectului de Lege pentru modificarea Legii nr.168/2020 pentru recunoașterea meritelor personalului participant la acțiuni militare, misiuni și operații pe teritoriul sau în afara teritoriului statului român și acordarea unor drepturi acestuia, familiei acestuia și urmașilor celui decedat

În conformitate cu prevederile art.95 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională a fost sesizată spre dezbateră pe fond cu *proiectul de Lege pentru modificarea Legii nr.168/2020 pentru recunoașterea meritelor personalului participant la acțiuni militare, misiuni și operații pe teritoriul sau în afara teritoriului statului român și acordarea unor drepturi acestuia, familiei acestuia și urmașilor celui decedat*, trimis cu adresa nr. PLx. 300/2021 din 30 iunie 2021 și înregistrat cu nr. 4c-15/272 din 9 august 2021.

Proiectul de Lege are ca **obiect de reglementare** modificarea Legii nr.168/2020. Inițiativa vizează eliminarea condiției ca succesorii să realizeze venituri lunare mai mici de 50% din câștigul salarial mediu brut, urmașii beneficiind de dreptul la indemnizație, fără ca acesta să fie restricționat de nivelul veniturilor realizate.

În raport cu obiectul de reglementare și conținutul său, proiectul de lege face parte din categoria **legilor ordinare**.

Conform dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, și ale art.92 alin. (9) pct.1 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, **Camera Deputaților este Cameră Decizională**.

Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de ordonanță de urgență, conform avizului cu nr. 386/31.05.2021.

Comisia pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale a avizat favorabil proiectul de Lege potrivit adresei cu nr.4c-6/611 din 8 septembrie 2021.

Comisia pentru egalitate de șanse pentru femei și bărbați a avizat favorabil proiectul de lege potrivit adresei cu nr. 308 din 7 septembrie 2021.

Comisia pentru muncă și protecție socială a avizat favorabil proiectul de lege potrivit adresei cu nr.4c-9/574 din 20 septembrie 2021.

Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională a dezbătut proiectul de lege în ședința din data de 6 octombrie 2021, desfășurată cu prezență fizică și online. La lucrările Comisiei au fost prezenți deputați conform listei de prezență.

În conformitate cu prevederile art. 56 și 57 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, la dezbateri au fost prezenți, în calitate de invitați din partea Ministerului Apărării Naționale domnul Marius Bălu – secretar de stat și șef al Departamentului pentru relația cu Parlamentul și calitatea vieții personalului, din partea Ministerului Afacerilor Interne domnul Gabriel Mureșan – secretar de stat pentru relația cu Parlamentul, din partea Serviciului Român de Informații domnul Gabriel Iordache, din partea Serviciului de Informații Externe doamna Anca Nicolae, iar din partea Serviciului de Protecție și Pază domnul col. Bogdan Călniceanu.

În urma dezbaterilor membrii Comisiei au hotărât, cu **majoritate de voturi**, să propună Plenului Camerei Deputaților **adoptarea proiectului de Lege pentru modificarea Legii nr.168/2020 pentru recunoașterea meritelor personalului participant la acțiuni militare, misiuni și operații pe teritoriul sau în afara teritoriului statului român și acordarea unor drepturi acestuia, familiei acestuia și urmașilor celui decedat, cu amendamentele prevăzute în anexa care face parte integrantă din prezentul raport.**

PREȘEDINTE,
Constantin ȘOVĂIALĂ

SECRETAR,
Antonel TĂNASE

AMENDAMENTE ADMISE

Nr. crt.	Forma în vigoare	Forma adoptată de Senat	Amendamente	Motivare
1.		LEGE pentru modificarea Legii nr.168/2020 pentru recunoașterea meritelor personalului participant la acțiuni militare, misiuni și operații pe teritoriul sau în afara teritoriului statului român și acordarea unor drepturi acestuia, familiei acestuia și urmașilor celui decedat	Nemodificat	
2.		Articol unic.- Legea nr.168/2020 pentru recunoașterea meritelor personalului participant la acțiuni militare, misiuni și operații pe teritoriul sau în afara teritoriului statului român și acordarea unor drepturi acestuia, familiei acestuia și urmașilor celui decedat, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.715 din 8 august 2020, se modifică după cum urmează:	Art. I. - Legea nr. 168/2020 pentru recunoașterea meritelor personalului participant la acțiuni militare, misiuni și operații pe teritoriul sau în afara teritoriului statului român și acordarea unor drepturi acestuia, familiei acestuia și urmașilor celui decedat, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.715 din 8 august 2020, se modifică și se completează, după cum urmează:	Tehnică legislativă.
3.	Art. 2 În sensul prezentei legi, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații: k) <i>teatru de operații/zonă de misiune</i> - arie geografică (terestră, maritimă și/sau aeriană) în afara teritoriului		1. La articolul 2, litera k) se modifică și va avea următorul cuprins: „k) <i>teatru de operații/zonă de misiune</i> - arie geografică (terestră, maritimă și/sau aeriană) în afara teritoriului statului român, în care	Art. 2 lit. b) definește ca acțiuni militare, misiuni și operații inclusiv misiunile specifice cu potențial ridicat de risc stabilite prin ordin al conducătorului instituției din sistemul național de apărare, ordine publică și securitate națională, însă atunci când sunt executate în străinătate, litera k) a

Nr. crt.	Forma în vigoare	Forma adoptată de Senat	Amendamente	Motivare
	<p>statului român, în care misiunea/operația este autorizată să se desfășoare, conform mandatului încredințat de către organizația internațională/coaliția responsabilă de planificarea, implementarea, coordonarea și monitorizarea tuturor activităților operaționale din respectiva arie geografică. Pentru Ministerul Apărării Naționale, teatrele de operații/zonle de misiune se nominalizează prin ordin al ministrului apărării naționale, în funcție de gradul de risc specific al ariei geografice respective unde personalul participă la acțiuni militare, misiuni și operații.</p>		<p>misiunea/operația este autorizată să se desfășoare, conform mandatului încredințat de către organizația internațională/coaliția responsabilă de planificarea, implementarea, coordonarea și monitorizarea tuturor activităților operaționale din respectiva arie geografică. Pentru Ministerul Apărării Naționale, teatrele de operații/zonle de misiune se nominalizează prin ordin al ministrului apărării naționale în funcție de gradul de risc specific al ariei geografice respective unde personalul participă la acțiuni militare, misiuni și operații. Pentru autoritățile/structurile cu atribuții în domeniul securității naționale, zonele de misiune se stabilesc prin ordin al conducătorului instituției, în funcție de gradul de risc specific al ariei geografice respective unde personalul participă la acțiuni militare, misiuni și operații. "</p>	<p>aceluiasi articol lasă exclusiv în sarcina ministrului apărării naționale competența de a nominaliza, prin ordin, teatrele de operații/zonle de misiune.</p> <p>Or, din evaluarea Ordinului ministrului apărării naționale nr. M7/2021 rezultă că teatrele de operații/zonle de misiune astfel nominalizate nu răspund în totalitate realităților ce caracterizează misiunile autorităților/structurilor departamentale însărcinate prin lege cu obținerea de informații pentru securitatea națională. E ste fără putință de tăgadă că, în forma actuală, Legea nr. 168/2020 este restrictivă, creând un tratament discriminatoriu în rândul participanților la acțiuni militare, misiuni și operații în afara teritoriului național în zone cu grad ridicat de risc. Această discriminare este determinată de imposibilitatea conducătorilor autorităților cu responsabilități în apărarea securității naționale de a nominaliza, în funcție de gradul de risc al ariei geografice, zonele de misiune unde, în condițiile și cu aprobarea Consiliului Suprem de Apărare a Țării, sunt executate misiuni cu grad ridicat de risc.</p>
4.		1. La articolul 12 alineatul (1), litera c) se va următorul cuprins:	2. La articolul 12 alineatul (1), litera c) se modifică și va avea următorul cuprins:	Tehnică legislativă.

Nr. crt.	Forma în vigoare	Forma adoptată de Senat	Amendamente	Motivare
	c) o indemnizație lunară, neimpozabilă, în valoare de 1.000 de lei, după trecerea în rezervă sau retragere.	„c) o indemnizație lunară, neimpozabilă, în valoare de 1.000 lei, după trecerea în rezervă sau retragere, precum și la încetarea raporturilor de muncă sau serviciu, după caz. ”	Nemodificat	
5.	<p>Art. 18 Urmașii personalului decedat ca urmare a participării la acțiuni militare, misiuni și operații beneficiază, la cerere, de următoarele drepturi:</p> <p>f) o indemnizație lunară egală cu câștigul salarial mediu brut, pentru urmașii personalului participant decedat în urma participării la acțiuni militare, misiuni și operații care realizează venituri lunare mai mici de 50% din câștigul salarial mediu brut, indiferent de numărul acestora;</p>	<p>2. La articolul 18 alineatul (1), litera f) va avea următorul cuprins:</p> <p>,</p> <p>,f) o indemnizație lunară egală cu câștigul salarial mediu brut, pentru urmașii personalului participant decedat în urma participării la acțiuni militare, misiuni și operații, indiferent de numărul acestora;”</p>	<p>3. La articolul 18 alineatul (1), litera f) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>Nemodificat</p>	Tehnică legislativă.
6.	<p>(3)Plata indemnizațiilor lunare prevăzute la alin. (1) lit. f) și alin. (2) încetează în următoarele situații:</p> <p>a) de la data când persoana beneficiară/persoanele beneficiare realizează venituri lunare mai mari de 50% din</p>	<p>3. La articolul 18 alineatul (3), litera a) se abrogă.</p>	4. Nemodificat	

Nr. crt.	Forma în vigoare	Forma adoptată de Senat	Amendamente	Motivare
	câștigul salarial mediu brut;			
7.	-	-	<p>5. La articolul 21, după alineatul (3) se introduce un nou alineat, alineatul (4), cu următorul cuprins:</p> <p>„(4) Plata drepturilor bănești acordate în condițiile prezentei legi beneficiarilor unei pensii militare de stat se asigură din bugetul casei sectoriale de pensii în evidențele căreia se află aceștia.”</p>	<p>Articolul 21 stabilește cu claritate instituția abilitată să acorde drepturile prevăzute de Lege, fără a se face precizări și cu privire la procesul de punere în plată a drepturilor bănești, pe categorii de beneficiari.</p> <p>În fapt, instituțiile militare ce nu au în subordine case sectoriale de pensii pierd beneficiul monitorizării personalului propriu trecut în rezervă/retragere – titular al unei pensii militare de stat.</p> <p>Odată cu deschiderea dreptului la pensie militară, situația centralizată a drepturilor de asigurări sociale încasate de către cadrele militare în rezervă și în retragere revine caselor sectoriale de pensii care realizează evidența acestor drepturi, verificând modul de constituire, virare și încasare a sumelor acordate și desfășurând inclusiv activități de monitorizare și control. Acest fapt a determinat instituțiile care au în subordine case sectoriale de pensii să stabilească în sarcina acestora obligația plății către pensionarii militari inclusiv a drepturilor bănești prevăzute de Legea nr. 168/2020.</p> <p>Pe cale de consecință, în scopul asigurării unui control unitar și optimizării proceselor de monitorizare</p>

Nr. crt.	Forma în vigoare	Forma adoptată de Senat	Amendamente	Motivare
				și alocare la plată a drepturilor bănești este necesar ca și pentru pensionarii militari proveniți din instituțiile ce nu au case sectoriale de pensii, plata drepturilor prevăzute de Legea nr. 168/2020 să se realizeze prin casele sectoriale de pensii în evidența cărora aceștia se află.
8.	-	-	<p>Art. II.- În aplicarea prevederilor art. 2 lit. b) din Legea nr. 168/2020 pentru recunoașterea meritelor personalului participant la acțiuni militare, misiuni și operații pe teritoriul sau în afara teritoriului statului român și acordarea unor drepturi acestuia, familiei acestuia și urmașilor celui decedat, cu modificările și completările dispuse prin prezenta lege, ordinul conducătorului instituției din cadrul sistemului național de apărare, ordine publică și securitate națională vizează misiunile specifice cu potențial ridicat de risc desfășurate începând cu anul 1990 pe teritoriul sau în afara teritoriului statului român.</p>	<p>În cuprinsul art. 2 lit. b) din <i>Legea nr. 168/2020</i> sunt definite acțiunile militare, misiunile și operațiile luate în considerare în aplicarea legii. Analizând dispozițiile mai sus indicate se pot identifica 4 categorii principale de acțiuni militare, misiuni și operații, astfel: misiunile, operațiile și activitățile de pregătire a acestora prevăzute la art. 2 alin. (1) și art. 3 alin. (3) din Legea nr. 121/2011 privind participarea forțelor armate la misiuni și operații în afara teritoriului statului român, cu completările ulterioare;</p> <p>Se poate observa astfel că primele două teze ale prevederii în discuție vizează acțiunile militare, misiunile și operațiile desfășurate începând cu anul 1990, în timp ce, în cuprinsul ultimelor două teze nu se regăsește referința la anul 1990.</p> <p>Pentru asigurarea aplicării unitare.</p>