



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
Camera Deputaților

*Comisia pentru agricultură, silvicultură,
industrie alimentară și servicii specifice*

*București, 01.10.2013
Nr.4c-4/374*

SINTEZA
lucrărilor Comisiei din zilele de 24, 25 și 26 septembrie 2013

Comisia pentru agricultură, silvicultură, industrie alimentară și servicii specifice și-a desfășurat lucrările în ședință în zilele de **24, 25 și 26 septembrie 2013**, având următoarea ordine de zi:

1. Dezbateră și analiza Proiectului de Lege privind stabilirea relațiilor contractuale din sectorul laptelui și al produselor lactate, precum și recunoașterea organizațiilor de producători din sectorul laptelui și al produselor lactate (raport; PL.x 287/2013).

2. Dezbateră și analiza Propunerii legislative privind stabilirea relațiilor contractuale din sectorul laptelui și al produselor lactate, precum și recunoașterea organizațiilor de producători din sectorul laptelui și al produselor lactate (raport; PL.x 286/2013).

3. Dezbateră și analiza Propunerii legislative privind utilizarea, protejarea și conservarea solului (raport comun cu Comisia pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibru ecologic; Pl.x 72/2011).

4. Dezbateri generale asupra proiectului de Lege privind codul silvic.

5. Analiza privind situația din sectorul panificației și impactul scăderii TVA-ului la 9% asupra prețului cu amănuntul și asupra reducerii evaziunii fiscale.

Lucrările ședinței din ziua de **24 septembrie 2013** au început la ora **14⁰⁰** și au avut următoarea ordine de zi aprobată:

1. Dezbateră și analiza Proiectului de Lege privind stabilirea relațiilor contractuale din sectorul laptelui și al produselor lactate, precum și recunoașterea organizațiilor de producători din sectorul laptelui și al produselor lactate (raport; PL.x 287/2013).

2. Dezbateră și analiza Propunerii legislative privind stabilirea relațiilor contractuale din sectorul laptelui și al produselor lactate, precum și recunoașterea organizațiilor de producători din sectorul laptelui și al produselor lactate (raport; PL.x 286/2013).

3. Dezbateri generale asupra proiectului de Lege privind codul silvic.

Au fost prezenți 32 de deputați, din totalul de 34 membri ai comisiei: Săpunaru Nini, Anton Marin, Kelemen Atilla Bela Ladislau, Harbuz Liviu, Munteanu Ioan, Șoptică Costel, Avram Marian, Bălan Ion, Chirteș Ioan-Cristian, Daea Petre, Dima Toader, Dîrzu Ioan, Dolha Nechita-Stelian, Dragomir Maria, Dragomir Viorel Marian, Gheorghe Tinel, Gireadă Dumitru-Verginel, Iliuță Vasile, Laza-Matiuța Liviu, Melinte Ion, Mîrza Gavril, Mocanu Vasile, Nețoiu Gheorghe, Niculae Aurel, Niculescu Dumitru, Scarlat George, Stanciu Zisu, Stănescu Alexandru, Steriu Valeriu-Andrei, Surugiu Iulian-Radu, Tabugan Ion, Teodorescu Cătălin-Florin. Au absentat, motivat, domnul deputat Daniel Constantin și domnul deputat Marian Ghiveciu, aflat în delegație externă.

Ca invitați au participat:

- domnul Valentin Olimpiu Șoneriu – secretar de stat, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale;

- doamna Lucia Ana Varga – ministru delegat pentru ape, păduri și piscicultură – Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice;

- doamna Maria Toma – director, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale;

- domnul Mihail Dumitru – director, Institutul de Cercetări pentru Pedologie și Agrochimie;

- domnul Dănuț Iacob – director, Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice;

- domnul Gheorghe Mohanu – director adjunct, Regia Națională a Pădurilor – Romsilva;

- doamna Ana Maria Bușoniu – consilier, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale.

Lucrările ședinței au fost conduse de domnul deputat Liviu Harbuz, vicepreședinte al comisiei.

S-a trecut la dezbateră și analiza Propunerii legislative privind stabilirea relațiilor contractuale din sectorul laptelui și al produselor lactate, precum și recunoașterea organizațiilor de producători din sectorul laptelui și al produselor lactate (PL.x 286/2013) și a Proiectului de Lege privind stabilirea relațiilor contractuale din sectorul laptelui și al produselor lactate, precum și recunoașterea organizațiilor de

producători din sectorul laptelui și al produselor lactate (PL.x 287/2013).

Domnul deputat Petre Daea, în calitate de raportor, a prezentat cele două proiecte de lege și a cerut ca ele să fie analizate împreună, având același obiect de reglementare.

Domnia sa a invocat Regulamentul Camerei Deputaților în care se prevede că, în cazul în care o comisie are spre examinare în fond mai multe inițiative legislative care au același obiect de reglementare, se întocmește un singur raport. Prima inițiativă legislativă va fi reținută de comisie ca proiect de bază, pentru care se face propunere de aprobare, iar pentru cealaltă se va face propunere de respingere, urmând ca prevederile pe care aceasta le conține să fie considerate amendamente la proiectul propus spre aprobare.

Domnul deputat Tinel Gheorghe – a susținut opinia exprimată de domnul deputat Petre Daea, dar a întrebat ce motive au stat la stabilirea Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură ca autoritate competentă care recunoaște organizațiile de producători și care să monitorizeze declarațiile obligatorii în sectorul laptelui și al produselor lactate.

Domnul Valentin Olimpiu Șoneriu, secretar de stat în MADR, și-a exprimat acordul cu propunerile făcute, dar a atras atenția că între cele două propuneri sunt diferențe notabile, de care trebuie să se țină cont în raportul final.

Doamna Maria Toma, director MADR, a precizat că motivul pentru care s-a ales APIA este faptul că acolo se află toată baza de date și pe această bază se va putea urmări tot ceea ce se întâmplă la nivelul primilor cumpărători.

Domnul deputat Marian Avram – speră ca declinul din producția de lapte să înceteze și trebuie creat un mecanism prin care prețurile să poată fi negociate și nu lăsate la bunul plac al procesatorilor care impun prețuri mici, fiind chiar prezent pericolul ca să se vândă sub prețul de producție, ceea ce ar duce la falimentul multor producători.

Domnul deputat Toader Dima – cota de lapte a fost negociată, dar din 2005 până acum efectivele de vaci de lapte au tot scăzut. Trebuie gândite politici publice care să conducă la îmbunătățirea situației.

Domnul deputat Nechita Stelian Dolha – a cerut ca viitoarea lege să cuprindă prevederi clare, care să reglementeze piața laptelui.

Domnul deputat Vasile Iliuță – a precizat că în fermele actuale totul este inventariat, totul este pus la punct. Dacă se vrea rezolvarea problemelor, trebuie o lege bună, care să pună la punct piața, începând de la laptele crud.

Domnul deputat Ion Bălan – și-a exprimat părerea că acest act normativ nu va aduce avantaje producătorilor, pentru că ceea ce se derulează în timpul anului este tot la mâna întâmplării. Se interzice orice livrare fără acte. Ar trebui reglementări stricte în legătură cu documentele care să însoțească livrările de lapte crud. Marii procesatori și-au externalizat operațiunile de colectare a laptelui și acum colectorii sunt cei care câștigă foarte bine din acest proces.

Domnul deputat Marian Avram – a ridicat problema derulării Programului Național de Dezvoltare Rurală și a semnalat necesitatea clarificării termenului de „condiții artificiale” care poate bulversa beneficiarii români ai acestui program. Domnia sa a cerut o analiză la care să participe factorii responsabili de derularea PNDR și elaborarea unei scrisori către Comisia Europeană și către europarlamentarii români în care să se menționeze pericolele care pot apărea în lipsa clarificării condițiilor în care aceste măsuri se pot aplica.

S-a trecut la dezbaterile pe articole, luându-se ca bază pentru întocmirea raportului Propunerea legislativă privind stabilirea relațiilor contractuale din sectorul laptelui și al produselor lactate, precum și recunoașterea organizațiilor de producători din sectorul laptelui și al produselor lactate (Pl.x 286/2013).

În timpul dezbaterilor s-au formulat amendamente, care se regăsesc în raportul întocmit de comisie. Toate articolele au fost aprobate în unanimitate. În ansamblu Propunerea legislativă privind stabilirea relațiilor contractuale din sectorul laptelui și al produselor lactate, precum și recunoașterea organizațiilor de producători din sectorul laptelui și al produselor lactate (Pl.x 286/2013) a fost votat în unanimitate, iar Proiectul de Lege privind stabilirea relațiilor contractuale din sectorul laptelui și al produselor lactate, precum și recunoașterea organizațiilor de producători din sectorul laptelui și al produselor lactate (PL.x 287/2013) a fost respins, în unanimitate.

În partea a doua a lucrărilor ședinței comisiei s-a desfășurat o dezbatere pe problemele vizând proiectul de Lege privind codul silvic.

La ședință au participat și membrii Comisiei pentru agricultură, silvicultură și dezvoltare rurală din Senat.

Lucrările au fost conduse de domnul deputat Nini Săpunaru, președintele comisiei.

Domnul deputat Nini Săpunaru, președintele comisiei, a precizat că dezbaterile asupra proiectului de Lege privind codul silvic a fost cerută mai demult și că este necesară o clarificare a legislației în domeniu.

Doamna Lucia Ana Varga, ministru delegat pentru ape, păduri și piscicultură a subliniat că forma care se află în dezbatere este rezultatul numeroaselor propuneri și observații făcute în ultima vreme pentru că actualul cod silvic este o lege care necesită clarificări. Verificările din teritoriu au confirmat că există pericolul ca pădurile să fie distruse.

Prin inițierea acestei propuneri legislative se reglementează administrarea pe baza principiului teritorialității, cu soluții concrete pentru micii proprietari, exploatarea și valorificarea judicioasă a resursei forestiere, asigurarea integrității fondului forestier național, asigurarea permanenței pădurii, majorarea suprafeței terenurilor ocupate cu păduri, promovarea practicilor care asigură gestionarea durabilă a pădurilor pe baza amenajamentelor silvice, pedepsele pentru tăiere fără drept, furt și distrugere, care se aplică în conformitate cu legislația penală, în vederea asigurării unui nivel adecvat de continuitate juridică, instituțională și operațională în gestionarea pădurilor.

Au urmat dezbateri.

Domnul Ion Tabugan – a prezentat aspecte concrete din activitatea pe care a desfășurat-o la Direcția Silvică Reșița și a pledat pentru măsuri care să asigure o exploatare rațională a pădurilor, în condiții de eficiență economică și cu asigurarea echilibrelor necesare regenerării fondului forestier național.

A cerut analizarea măsurilor necesare pentru asigurarea personalului calificat în domeniul forestier și modalități de stopare a furtului de material lemnos, dar și sancțiuni raționale pentru încălcarea legislației în domeniu.

Domnul deputat Petre Daea – a apreciat modul de lucru din comisie, faptul că acest proiect de lege este dezbătut și analizat în comisiile de specialitate în acest stadiu și a cerut ca și în Guvern acest proiect să fie prezentat într-o primă lectură. A solicitat unele clarificări legate de programele de împăduriri, de termenele stabilite pentru aceste programe, despre vânzarea lemnului din pădure, pregătirea materialului săditor, realizarea perdelelor forestiere de protecție, modul în care sunt stabilite cotele de tăiere.

Doamna Lucia Ana Varga și domnul Gheorghe Mohanu, director adjunct RNP, au răspuns la întrebări și au clarificat aspectele semnalate.

Domnul deputat Tinel Gheorghe – a susținut că în actuala formă a codului silvic pot fi făcute multe amendamente pentru că sunt multe probleme care trebuie clarificate. Nimeni nu vorbește despre respectarea proprietății private. Trebuie clarificate aspectele legate de creșterea gradului de accesibilitate a pădurii. Sunt prevăzute programe ambițioase de împădurire, dar aceste amenajamente trebuie să țină cont și de

posibilitățile reale, să nu se antameze la sarcini pe care nu le poate realiza. Trebuie gândit altfel programul de realizare a perdelelor forestiere. E necesară mai multă preocuparea pentru protejarea fondului forestier proprietate privată.

Lucrările în ședință au fost reluate în ziua de **25 septembrie 2013**, începând cu ora 9³⁰, având următoarea ordine de zi aprobată:

5. Analiza privind situația din sectorul panificației și impactul scăderii TVA-ului la 9% asupra prețului cu amănuntul și asupra reducerii evaziunii fiscale.

Au fost prezenți 32 de deputați, din totalul de 34 membri ai comisiei: Săpunaru Nini, Anton Marin, Kelemen Atilla Bela Ladislau, Harbuz Liviu, Munteanu Ioan, Șoptică Costel, Avram Marian, Bălan Ion, Chirteș Ioan-Cristian, Daea Petre, Dima Toader, Dîrzu Ioan, Dolha Nechita-Stelian, Dragomir Maria, Dragomir Viorel Marian, Gheorghe Tinel, Gireadă Dumitru-Verginel, Iliuță Vasile, Laza-Matiuța Liviu, Melinte Ion, Mîrza Gavril, Mocanu Vasile, Nețoiu Gheorghe, Niculae Aurel, Niculescu Dumitru, Scarlat George, Stanciu Zisu, Stănescu Alexandru, Steriu Valeriu-Andrei, Surugiu Iulian-Radu, Tabugan Ion, Teodorescu Cătălin-Florin. Au absentat, motivat, domnul deputat Daniel Constantin și domnul deputat Marian Ghiveciu, aflat în delegație externă.

Ca invitați au participat:

- domnul Ion Ghizdeanu – secretar de stat, Ministerul Finanțelor Publice;

- doamna Alexandra Cojocaru – director – Ministerul Finanțelor Publice;

- doamna Paula Ursu – director – Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale;

- doamna Felicia Ioana Prodan – expert superior, Ministerul Finanțelor Publice;

- doamna Mihaela Cristea – consilier Ministerul Finanțelor Publice;

- domnul Aurel Popescu – președinte, ROMPAN;

- domnul Viorel Marin – președinte, ANAMOB.

Lucrările ședinței au fost conduse de domnul deputat Marin Anton, vicepreședinte al comisiei.

Domnul deputat Marin Anton a prezentat scopul analizei și a precizat că chiar dacă această dezbatere se desfășoară la puțin timp de la aplicarea măsurii de reducere a TVA la pâine de la 24% la 9%, este bine să se facă o trecere în revistă a aspectelor legate de aplicarea acestei măsuri.

Domnul Aurel Popescu, președinte ROMPAN, a subliniat că măsura de reducere a TVA la pâine este o cerință pe care o exprimă de 7-8 ani și, pornind de la importanța acesteia în plan social, Guvernul actual a fost de acord să o implementeze, urmând ca peste o perioadă de aproximativ 4 luni să se facă o primă evaluare a rezultatelor.

Obiectivele măsurii sunt reducerea evaziunii fiscale, creșterea încasărilor la buget, precum și reducerea prețului la raft pentru produsele de panificație.

Domnia sa a precizat că, din statisticile pe care le are, sunt în România, în acest moment, aproximativ 4500 de brutării, alte 4000 de unități care au și brutării dar și unități de producție de patiserie și prăjituri și circa 2500 de unități de morărit. Toate acestea sunt înregistrate în evidența Autorității Naționale Sanitară Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor, dar sunt și câteva sute de unități a căror activitate a fost suspendată, dar, în ciuda acestei măsuri, multe își continuă activitatea în mod ilegal, îngroșând numărul celor care fac evaziune fiscală.

A apreciat că în proporție de 67% este evaziune, ceea ce duce la neîncasarea la bugetul de stat a circa 1 miliard de lei anual.

În funcție de rezultatele măsurii luate în domeniul producerii pâinii, acest sistem de aplicare a TVA redus ar putea fi aplicat și în alte domenii.

Din primele evaluări se poate aprecia că se înregistrează o reducere a prețului la pâine de până la 15% în marile lanțuri de magazine și în unitățile proprii de vânzare ale brutăriilor, la celelalte unități de vânzare nu se poate face o evaluare precisă. Se poate constata că a crescut comanda de pâine către unitățile care fiscalizează pâinea, ceea ce este un lucru bun. Au înființat o linie telefonică gratuită unde pot fi sesizate aspecte. S-a încheiat un protocol cu MFP pentru efectuarea unui schimb de informații care să ia în calcul și datele declarate, dar și aspecte referitoare la consumurile specifice de făină pentru pâine, consumurile de energie pe tona de produs și alte aspecte care să conducă la o apreciere cât mai exactă a volumului de producție.

S-au organizat întâlniri cu toate instituțiile implicate, ANAF, ANSVSA pentru coordonarea acțiunilor de control al aplicării măsurilor. A arătat că toți cei implicați doresc ca acest proiect să meargă, să aibă succes, dar asta presupune ca toate autoritățile statului care au atribuții să-și coordoneze activitățile.

Domnul Viorel Marin, președinte ANAMOB, a subliniat utilitatea analizei și a apreciat că succesul măsurilor depinde de existența unei strategii coerente și de coordonarea activităților celor implicați. A

afirmat că se simte nevoia regândirii și reșezării sistemului fiscal din România.

Domnul Ion Ghizdeanu, secretar de stat în MFP, a precizat că la sfârșitul lunii octombrie se pot face aprecieri în legătură cu eficiența și rezultatele reducerii TVA la pâine și a arătat că, în dorința sa, toată piața ar trebui să fie legală.

Domnul deputat Petre Daea – a cerut o seamă de date de la reprezentanții patronatelor din morărit și panificație și a afirmat că termenul impus de Primul Ministru pentru evaluarea programului este corect, dar asta presupune tratarea măsurilor cu maxim interes, organizarea de controale periodice care să cuprindă tot domeniul de producere și vânzare.

În continuare au luat cuvântul domnii deputați George Scarlat, Ion Melinte, Tinel Gheorghe, Toader Dima, Marian Avram, Ion Bălan, Marin Anton care au făcut aprecieri în legătură cu modul în care se aplică măsurile din acest program și au făcut propuneri pentru îmbunătățirea acțiunilor de control și pentru reducerea evaziunii în domeniul panificației.

Lucrările în ședință au fost reluate în ziua de **26 septembrie 2013**, începând cu ora **9³⁰**, având următoarea ordine de zi aprobată:

1. Dezbateră și analiza Propunerii legislative privind utilizarea, protejarea și conservarea solului (raport comun cu Comisia pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibru ecologic; Pl.x 72/2011).

Au fost prezenți 32 de deputați, din totalul de 34 membri ai comisiei: Săpunaru Nini, Anton Marin, Kelemen Atilla Bela Ladislau, Harbuz Liviu, Munteanu Ioan, Șoptică Costel, Avram Marian, Bălan Ion, Chirteș Ioan-Cristian, Daea Petre, Dima Toader, Dîrzu Ioan, Dolha Nechita-Stelian, Dragomir Maria, Dragomir Viorel Marian, Gheorghe Tinel, Gireadă Dumitru-Verginel, Iliuță Vasile, Laza-Matiuța Liviu, Melinte Ion, Mîrza Gavril, Mocanu Vasile, Nețoiu Gheorghe, Niculae Aurel, Niculescu Dumitru, Scarlat George, Stanciu Zisu, Stănescu Alexandru, Steriu Valeriu-Andrei, Surugiu Iulian-Radu, Tabugan Ion, Teodorescu Cătălin-Florin. Au absentat, motivat, domnul deputat Daniel Constantin și domnul deputat Marian Ghiveciu, aflat în delegație externă.

Ca invitați au participat:

- domnul Valentin Olimpiu Șoneriu – secretar de stat, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale;

- doamna Ana Maria Bușoniu – consilier, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale.

Lucrările ședinței au fost conduse de domnul deputat Nini Săpunaru, președintele comisiei.

S-a trecut la dezbaterile și analiza Propunerii legislative privind utilizarea, protejarea și conservarea solului (Pl.x 72/2011).

Domnul deputat Ioan Munteanu, în calitate de raportor, a prezentat proiectul de lege.

Au urmat dezbateri. În timpul dezbaterilor s-a propus amânarea analizei și reluarea acesteia în termen de o săptămână. Propunerea a fost aprobată în unanimitate.

PREȘEDINTE,

Nini Săpunaru

SECRETAR,

Costel Șoptică