

**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**



Conf. cu originalul

*Comisia pentru agricultură, silvicultură,
industrie alimentară și servicii specifice*

*București, 09.11.2009
Nr. 24/927*

**PROCES VERBAL
al ședințelor Comisiei din zilele de 3 și 5 noiembrie 2009**

Comisia pentru agricultură, silvicultură, industrie alimentară și servicii specifice și-a desfășurat lucrările în ședință în zilele de **3 și 5 noiembrie 2009**, având următoarea ordine de zi aprobată:

1. Analiza modului în care au fost alocate și achitate subvențiile pentru agricultură.

2. Întâlnire cu reprezentanții Agenției Naționale de Cadastru și Publicitate Imobiliară.

3. Dezbateră și analiza Proiectului de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 93/2009 privind unele măsuri pentru întărirea controlului în scopul combaterii transporturilor ilicite de mărfuri (aviz; PLx 494/2009).

4. Dezbateră și analiza Proiectului de Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 19/2009 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2009 (aviz; PL.x 398/2009).

Lucrările ședinței din data de **3 noiembrie 2009** au început la ora 14⁰⁰ și au avut următoarea ordine de zi:

1. Analiza modului în care au fost alocate și achitate subvențiile pentru agricultură.

2. Întâlnire cu reprezentanții Agenției Naționale de Cadastru și Publicitate Imobiliară.

Au fost prezenți 27 de deputați, membri ai comisiei. Ca invitați au participat:

- domnul Nicolae Giugea – secretar de stat, Ministerul Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale;

- domnul Miron Moldovan – secretar general, Ministerul Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale;
- doamna Viviana Vasile – director general, Ministerul Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale;
- doamna Elena Tatomir – director, Ministerul Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale;
- domnul Valentin Apostol – director general, Ministerul Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale;
- doamna Elena Leaoță – director, Ministerul Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale;
- doamna Mia Toma – director, Ministerul Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale;
- doamna Roxana Zaharia – director general, Ministerul Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale;
- domnul Ștefan Drăgan – director, Ministerul Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale;
- doamna Rodica Grecu – director, Ministerul Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale;
- domnul Gavril Mihai Vădan – director general, Agenția de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit;
- doamna Adriana Chirea – director, Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură;
- domnul Adrian Didă – președinte, Agenția Domeniilor Statului;
- doamna Nicoleta Daniela Schiopu – director, Ministerul Finanțelor Publice;
- doamna Mihaela Alina Toma – șef serviciu, Ministerul Finanțelor Publice;
- domnul Mihai Busuioc – președinte, Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară;
- domnul Victor Grigorescu – director general adjunct, Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară;
- domnul Marcel Grigore – director general adjunct, Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară;
- doamna Ileana Spiroiu – director general adjunct, Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară.

Lucrările au fost conduse de domnul deputat prof.dr.Valeriu Tabără.

S-a trecut la analiza modului în care au fost alocate și achitate subvențiile pentru agricultură.

Domnul Nicolae Giugea, secretar de stat în MAPDR, a prezentat o sinteză a stadiului în care se află la acest moment plata subvențiilor pentru agricultură.

În continuare, domnul Miron Moldovan, secretar general în MAPDR, a prezentat în detaliu situația plăților subvențiilor prevăzute în actele normative în anul 2009, subvențiile acordate producătorilor și propunerile de subvenții pentru anul 2010. Domnia sa a precizat că în anul 2009 s-au acordat următoarele forme de sprijin:

▶ *Subvenționarea motorinei* utilizate pentru lucrările mecanice în cuantum de 1 leu/litru, cu o cantitate de 39 litri/ha pentru înființarea culturilor de primăvară și toamnă pe circa 4,6 milioane ha. Valoarea sprijinului a fost de 39 lei/ha. Suma aprobată în baza Hotărârii Guvernului nr. 1626/2008 a fost de 109,7 milioane lei, iar pentru asigurarea subvenționării întregii cantități de motorină necesară pentru înființarea culturilor în toamna anului 2009 (circa 3,1 milioane ha) suma a fost suplimentată cu 68,2 milioane lei. Conform prevederilor actului normativ, fondurile se asigură din bugetul MAPDR pe anii 2009 și 2010.

▶ *Acordarea unui grant în procent de 30%* din valoarea creditelor agricole angajate de producătorii agricoli, în baza Legii nr.150/2003. Hotărârea Guvernului nr. 615/2009 prin care se stabilește nivelul grantului, nu prevede în mod explicit un plafon maxim pentru anul 2009 și, în consecință, vor fi plătite toate deconturile pentru această formă de sprijin aferente anului 2009.

▶ *Acordarea unui avans, reprezentând 70% din sumele cuvenite din Schema de plată unică per suprafață (SPAS) aferente anului 2009*, începând cu 16 octombrie 2009, în baza Regulamentului CE nr.691/2009. Valoarea sprijinului: 209 lei/hectar. MAPDR a primit un împrumut fără dobânda de 1,8 miliarde lei pentru plata acestui sprijin, fondurile alocându-se zilnic în raport cu solicitările APIA.

▶ *Acordarea unui sprijin financiar în sumă fixă* pentru:

- cartof: 25,0-30,0 lei/100 kg;
- material săditor pomicol: - pomi altoiți și nealtoiți: 250,0-700,0 lei/100 buc.
- arbuști fructiferi: - zmeur, mur, coacăz, afin:

- 115,0-230,0 lei/100 buc.
- căpșun: 9,0-15,0 lei/100 buc.
- material săditor viticol: - vițe de vie sau pe rădăcini proprii: 200,0-300,0 lei/100 buc.

► *Acordarea unui ajutor financiar pentru combaterea agenților de dăunare la culturile agricole (cereale păioase, pomi fructiferi, viță de vie, cartofi...) în anul 2009 s-a alocat suma de 16.000 mii lei.*

Datorită extinderii masive a atacului de rozătoare mici la culturile agricole, în luna octombrie s-a suplimentat bugetul cu 2.000 mii lei pentru achiziționarea de produse de protecție a plantelor în vederea combaterii acestui dăunător.

În continuare, doamna Adriana Chirea, director în APIA a arătat că, în conformitate cu art.1 din Regulamentul (CE) nr.691/2009 al Comisiei din 30 iulie 2009, începând cu data de 16 octombrie 2009, statele membre pot plăti fermierilor avansuri de până la 70% din plăți, în funcție de cererile depuse în 2009, cu condiția finalizării verificării condițiilor de eligibilitate în conformitate cu art.20 din Regulamentul (CE) nr.73/2009.

Având în vedere prevederile regulamentelor comunitare, pentru a veni în sprijinul fermierilor în această perioadă a campaniei de toamnă, România a depus eforturile pentru acordarea acestor plăți în avans.

Astfel, până la data de 3 noiembrie 2009 s-au autorizat pentru plata în avans un număr de 151.663 de fermieri în sumă totală de 31.424.970, 05 euro, conform Anexei 2.

Pentru schema de plată unică pe suprafața, Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură a efectuat plăți în valoare de 521.994.000,40 euro.

APIA a controlat, în campania 2009, un eșantion de 113.621 de fermieri din care 12.199 fermieri pentru control clasic și 101.422 fermieri pentru controlul prin teledetecție, însumând o suprafață de control de 727.750 ha.

Din eșantionul de control se execută și supracontrolul, în procent de 2%.

În luna octombrie 2009, controlul clasic pe teren a fost finalizat, împreună cu supracontrolul de 2% aferent acestuia,

urmând ca rapoartele de control să fie introduse în sistemul informatic.

În vederea remedierii deficiențelor în funcționarea Sistemului Integrat de Administrare și Control, Comisia Europeană a propus României un plan de acțiuni care a avut în vedere deficiențele constatate de misiunile comunitare de audit și informațiile transmise de autoritățile române.

Planul de acțiuni vizează:

- eliminarea riscului plăților duble;
- asistarea corespunzătoare a fermierilor la depunerea dosarelor pentru a evita numărul mare de erori;
- îmbunătățirea controlului (administrativ, pe teren și prin teledetecție);
- actualizarea Sistemului de identificare a parcelelor de teren (LPIS-GIS) și corijarea deficiențelor.

O mare parte dintre acțiunile cuprinse în acest plan au fost realizate sau sunt în curs de realizare, conform termenelor stabilite.

Întârzierile în realizarea la timp a tuturor acțiunilor cuprinse în planul de acțiune s-au datorat unor cauze externe (condițiile meteo nefavorabile aerofotografierii, datorită cărora nu s-a atins numărul necesar de zile bune de zbor, lipsa fondurilor bugetare).

Domnul Gavril Mihai Vădan, director general APDRP, a prezentat situația derulării măsurilor din Programul Național de Dezvoltare Rurală.

Programul Național de Dezvoltare Rurală 2007-2013 beneficiază de o alocare financiară a Uniunii Europene din Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală (FEADR), de 8.022,50 mil.euro acordată României prin MAPDR, în perioada 2007-2013. La aceasta se adaugă contribuția națională de la bugetul de stat, în valoare de 1.948,29 mil.euro.

Primele măsuri, accesibile și aplicabile, pentru agricultura românească au avut în vedere continuarea măsurilor din cadrul Programului SAPARD. Dintre acestea, cinci măsuri vizează investiții pentru modernizarea și restructurarea sectoarelor agroalimentar și forestier, dezvoltarea activităților non-agricole (micro-întreprinderi, servicii de bază pentru economia și populația rurală etc.), care includ și schemele de ajutor de stat XS13 și XS28 și trei măsuri au ca obiectiv strategic îmbunătățirea competitivității fermelor comerciale și de semi-subzistență și a asociațiilor acestora.

Alocarea financiară publică 2007-2013 pentru proiectele măsurilor lansate, este de 6.154.482.029 euro, la care se adaugă și alocările pentru măsurile lansate din axa 2, respectiv 2.689.208.137 euro.

Au fost depuse un număr de 16.147 proiecte în valoare de 9.905,5 mil.euro, din care s-au selectat 9.414 proiecte în valoare de 1.816,9 mil.euro, s-au contractat 8.218 proiecte în valoare de 1.675,9 mil.euro și au fost efectuate plăți de 671,01 mil.euro.

După prezentarea situației au urmat dezbateri.

Domnul deputat Pavel Horj a arătat că situațiile prezentate subliniază că s-au făcut plăți. A întrebat care au fost cauzele care au dus la demonstrațiile recente, dacă aceste plăți au fost efectuate?

Domnul deputat Victor Raul Soreanu Surdu a menționat că are câteva întrebări referitoare la modul în care s-a făcut rectificarea de buget din primăvară, când s-au diminuat sumele cu 2,3 mld.lei. De asemenea, a cerut clarificări în legătură și cu alte sume care au fost luate de la bugetul agriculturii. A declarat că nu înțelege de ce au mai venit fermierii să demonstreze în București, dacă problemele legate de plăți și de asigurarea sumelor erau rezolvate?

Domnul deputat Corneliu Olar a arătat că o serie de greutăți în derularea plăților de către APIA sunt generate de calitatea necorespunzătoare a teledetecției făcute de firme care ulterior au dispărut și care nu mai pot fi trase la răspundere.

Domnul deputat Tinel Gheorghe a subliniat faptul că, în raport, trebuiau menționate și sumele care au fost solicitate prin proiectul de buget.

Pentru comparație, a cerut MAPDR să prezinte o statistică, pentru că domnia sa consideră că nu bugetul pe acest an este cel mai mic în ultimii 20 de ani.

A afirmat că nu crede că plățile pot fi făcute până la sfârșitul lui noiembrie. Se aștepta la un raport separat cu privire la activitatea APDRP, unde există o foarte mică absorbție a fondurilor și a considerat că, pentru anul viitor, dacă vor fi fluctuații, sumele să poată fi modificate.

Domnul deputat Gheorghe Antochi a precizat că a dorit să aibă o situație reală a unei perioade grele. Seceta generală a diminuat producția, iar producția pentru anul 2010 trebuie pregătită temeinic, începând cu pregătirea și înființarea culturilor de toamnă. A constatat, în teren, că există multe suprafețe de teren care rămân

nelucrate. A cerut ca, periodic, să se organizeze și alte reuniuni de acest gen, pentru a putea influența adoptarea unor decizii care să sprijine activitatea.

A afirmat că este necesară suplimentarea bugetului, restanțele să poată fi achitate, din bugetul pentru anul 2010. Dacă nu există voința politică, vom asista la scăderea efectivelor de animale. O seamă de măsuri negociate pentru primii 3 ani își pierd din valabilitate. Trebuie să ne gândim serios la agricultură și să diminuăm deficitele în domeniul producției agricole.

Domnul deputat Mihai Banu a cerut date legate de numărul de fermieri sancționați pentru declarații neconforme cu realitatea. Zonele defavorizate reprezintă un procent aparte și a dorit să știe ce suprafață a fost eligibilă și ce plăți s-au făcut.

Domnul deputat Constantin Chirilă a ridicat problema diferențelor de curs valutar la care se fac decontările și a arătat că aceste aspecte îi defavorizează pe fermieri.

Domnul deputat Stelian Fuiș a cerut date legate de programele în domeniul irigațiilor și din planul antiseceță, de care cei responsabili trebuie să se ocupe în continuare. De asemenea, a cerut date despre subvențiile pentru irigații și a arătat că este nevoie de mai multă preocupare pentru accesarea fondurilor europene.

Domnul deputat Ștefan Vasile Beres a arătat că este interesat de măsurile care s-au luat pentru îmbunătățirea identificării proprietăților.

Domnul deputat Valeriu Tabără a considerat că din cauza insuficienței banilor la buget s-au creat multe situații dificile și la aceste stări de lucruri s-au adăugat și altele, din cauza unei slabe cooperări cu conducerea MAPDR. A cerut ca subvențiile pe animal să fie fundamentate pe datele anului anterior și acestea să fie ajustate în funcție de evoluția efectivelor. Să se asigure o mai bună legătură cu organismele europene, cu care să se clarifice toate problemele legate de subvenții, inclusiv cele pentru irigații.

Domnia sa a atras atenția că trebuie reanalizate subvențiile pentru sere și că trebuie văzute cu mare atenție problemele generate de modul în care personalul din MAPDR lucrează cu reprezentanții asociațiilor de producători de dimensiuni mai mici.

Domnul deputat Marian Avram a subliniat că bugetul pentru anul viitor ar trebui să apară până în luna decembrie 2009 și în el să fie prevăzute sumele necesare pentru acoperirea cheltuielilor.

Pentru aceasta este nevoie ca documentația să fie prezentată din vreme, încât și membrii comisiei să sprijine fundamentarea acestuia.

Domnul deputat Pavel Horj a solicitat o situație scrisă în care să se precizeze stadiul subvențiilor, situația investițiilor în sectorul silvic, precum și alte date care să contribuie la buna informare a membrilor comisiei.

În continuare au fost date răspunsuri la întrebările formulate de membrii comisiei și au fost clarificate aspecte legate de activitatea APIA, a compartimentelor din MAPDR care se ocupă de subvenții, precum și măsurile care trebuie luate pentru o bună fundamentare a bugetului pentru anul 2010.

Lucrările în ședință au fost reluate în ziua de **5 noiembrie 2009**, începând cu ora 9³⁰.

Ordinea de zi aprobată a fost următoarea:

1. Dezbateră și analiza Proiectului de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 93/2009 privind unele măsuri pentru întărirea controlului în scopul combaterii transporturilor ilicite de mărfuri (aviz; PLx 494/2009).

2. Dezbateră și analiza Proiectului de Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 19/2009 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2009 (aviz; PL.x 398/2009).

Au fost prezenți 27 de deputați, membri ai comisiei. Ca invitați au participat domnul Nicolae Giugea, secretar de stat în cadrul Ministerului Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale.

Lucrările au fost conduse de domnul deputat dr.Valeriu Tabără, președintele comisiei.

S-a trecut la analiza proiectelor aflate pe ordinea de zi. În timpul dezbaterii s-a hotărât ca analiza să fie amânată pentru o ședință viitoare a comisiei.

Președinte,
Prof. dr. Valeriu Tabără

Secretar,
Vasile Mocanu