

Comisia pentru agricultură,
industrie alimentară și silvicultură
a Senatului României
Nr. XV 59/25.01.1999

Comisia pentru
agricultură, industrie
alimentară, silvicultură
și servicii specifice a
Camerei Deputaților
Nr. 20/XVIII/4/21.01.1999

A V I Z

Comisia pentru Agricultură, Industrie Alimentară și Silvicultură a Senatului și Comisia pentru Agricultură, Industrie Alimentară, Silvicultură și Servicii Specifice a Camerei Deputaților au dezbătut începând cu ședințele din data 18.01.1999, proiectul de lege privind bugetul de stat pe anul 1999.

În dezbaterile care au avut loc și la care a participat și Domnul Ministru Ioan Mureșan și Domnul Secretar de Stat Ștefan Pete, atât președinții celor două comisii, cât și ceilalți membri ai comisiilor au arătat că fondurile prevăzute Ministerului Agriculturii și Alimentației prin proiectul de buget sunt insuficiente, fiind mai mici decât cele aprobate în anul 1998, prin bugetul actualizat în baza Ordonanței nr.14/1998 cu 349,6 miliarde lei. În condițiile în care se iau în considerare și efectele inflației, diminuarea ajunge la aproximativ 1/3. O asemenea diminuare demonstrează că agricultura nu a fost inclusă în categoria obiectivelor prioritare ale Guvernului, cu toate că au fost făcute declarații inclusiv de către primul-ministru, că această ramură trebuie să aibă prioritate pentru că poate contribui la redresarea întregii economii.

În același timp, în dezbaterile din cadrul comisiilor s-a subliniat faptul că în condițiile în care produsul intern brut s-a diminuat cu 5,5% în 1998, iar pentru anul 1999 se preconizează la încă 2%, resursele bugetare sunt limitate. Cele două comisii au fost de acord să dea aviz favorabil proiectului de buget.

Comisiile au evidențiat totodată, necesitatea sprijinirii acțiunilor de valorificare a produselor agricole și au propus asigurarea a 642 miliarde lei pentru următoarele acțiuni:

- prime pentru grâul de panificație pentru consumul intern din recolta anului 1999 (1,2mil. tone x 200 lei + 240 mld. lei pe kg)
- acordarea de prime pentru exportul de grâu și porumb (1million tone x 300 lei/kg + 300 mld. lei)

- acoperirea cheltuielilor pentru depozitarea grâului până la valorificare + 102 mld. lei

TOTAL + 642 mld. lei

La propunerea și susținerea acțiunilor arătate mai sus, comisiile au avut în vedere următoarele :

Primele pentru grâul de panificație destinat consumului intern s-au acordat și în anul 1998, însă din cauza aprobării cu întârziere a actelor normative și a modificării acestora, efectul a fost mai mic decât cel care putea fi realizat. Asigurarea fondurilor prin legea bugetului de stat va avea o influență favorabilă în valorificarea producției și un sprijin real pentru producătorii agricoli.

Prime pentru export se acordă în toate țările, iar exportul României nu poate fi realizat în concurență cu exportatorii din țările în care se acordă subvenții și prime. Prin exportul a unui milion de tone de grâu și porumb se pot realiza încasări de aproximativ 100 milioane dolari, cu efecte favorabile pentru balanța de plăți externe.

Acoperirea cheltuielilor pentru depozitarea grâului a fost prevăzută și în bugetul de stat pentru anul 1998.

Pentru a nu afecta echilibrul bugetului de stat, comisiile propun ca sumele care vor rezulta începând cu data de 1 februarie 1999 din valorificarea de active ale societăților Comcereal și Cerealcom, respectiv silozuri și baze de recepție, să nu fie preluate de societățile respective care nu au adus nici o contribuție la realizarea acestor active, ci să fie constituite într-un fond special pentru sprijinirea agriculturii la Ministerul Agriculturii și Alimentației, din care să fie asigurate sumele necesare acțiunilor mai sus amintite.

Pentru reglementarea acestei probleme se propune includerea în proiectul de lege pentru aprobarea bugetului de stat a unui articol 20.1, cu următoarea redactare:

“Art.20.1 Sumele rezultate din vânzarea unor active, aparținând societăților Comcereal și Cerealcom se preiau de către Ministerul Agriculturii și Alimentației și se constituie un “fond special pentru sprijinirea agriculturii” din care vor fi acordate prime pentru grâul de panificație destinat consumului intern, prime pentru exportul de grâu și porumb, acoperirea cheltuielilor de depozitare a grâului până la valorificarea acestuia și alte acțiuni necesare din domeniul agriculturii”

Avizând favorabil proiectul de lege privind aprobarea bugetului de stat pentru anul 1999, unii membri ai comisiei au avut anumite observații asupra modului în care sunt repartizate pe diferite acțiuni fondurile prevăzute prin bugetul de stat la Anexa 3/23, pentru Ministerul Agriculturii și Alimentației, în cuantum de 5.539, 8 miliarde lei, apreciind că în aceeași limită fondurile pot fi mai bine folosite.

În acest sens Domnul Senator VICTOR APOSTOLACHE susținut și de Domnul Senator PAUL GHIȚIU au arătat că sistemul de cupoane pentru care prin buget este prevăzută suma de 2.200 miliarde lei, nu reprezintă o modalitate concretă de sprijinire a producătorilor agricoli și de rezolvare a marilor probleme cu care se confruntă agricultura, din următoarele considerente :

- sistemul nu prezintă eficiență pentru producția agricolă, pentru că aceste cupoane se primesc direct de proprietarii de terenuri, mulți dintre aceștia au domiciliul în orașe la distanțe mari de terenurile pe care le dețin se acordă cupoane și celor care au lasat pământurile necultivate. În anul 1998, peste un milion de ha au rămas nearate, dar proprietarii au primit cupoane în valoare de peste 200 miliarde lei

- se acordă cupoane în zona premontană și în alte zone asemănătoare, pentru fânețe și pășuni, în timp ce sprijinul financiar trebuie să ajungă la producătorii din zonele de cultivare a cerealelor și a altor plante. De regulă proprietarii din aceste zone au folosit cupoanele în cu totul alte scopuri decât pentru producția agricolă

- sumele aferente cupoanelor sunt cu totul insuficiente față de nevoile producției, ele acoperind numai aproximativ 10% din necesarul de finanțare a lucrărilor agricole

În aceste condiții Domnul Senator VICTOR APOSTOLACHE, propune renunțarea la sistemul de cupoane, iar suma prevăzută în buget cu această destinație să fie repartizată astfel:

- 505 miliarde lei suplimentar la Cap. 5001 art.35 alin 03, "subvenții pentru acoperirea subvențiilor de preț și tarif", pentru a sprijini valorificarea semințelor către producători, cu suportarea de la buget a 50% din valoarea acestora

- 1000 miliarde lei să fie incluse în același capitol și să fie folosite pentru subvenționarea dobânzilor la credite, pentru producție, de care să beneficieze toți producătorii. Cu această subvenționare se pot acorda credite de producție în valoare de aproximativ 3000 miliarde lei, care împreună cu împrumuturile acordate din fondurile prevăzute în bugetul Ministerului Agriculturii și Alimentației, în sumă de 1300 miliarde lei, deci în total 4300 miliarde lei asigură nevoile de creditare a producătorilor agricoli

- 695 miliarde lei să fie destinate cumpărării a circa 600 mii tone grâu, din recolta anului 1999, care să fie folosite pentru constituirea unei rezerve, sau să se vândă la export sau intern, acțiune cu un efect favorabil pentru comercializarea întregii recolte.

Comisiile au examinat materialul transmis de conducerea Ministerului Agriculturii și Alimentației prin care se solicită suplimentarea sumelor alocate ministerului prin Anexa 3/23 cu 4.309,8 miliarde lei cu prezentarea acțiunilor pentru care se propune suma respectivă și motivarea necesității pentru agricultură a acestor acțiuni.

Comisiile au considerat că marea majoritate a cererilor de fonduri ale M.A.A. sunt justificate și a adoptat hotărârea ca lucrarea ministerului să fie transmisă Comisiilor buget, finanțe, bănci din cele două camere pentru a examina posibilitățile de rezolvare a cererilor. În vederea acoperirii sumelor necesare pentru solicitările Ministerului Agriculturii și Alimentației, cele două comisii au propus ca să fie destinate în acest scop, pe lângă fondurile rezultate din vânzarea de active ale societăților Comcereal și Cerealcom, destinate acțiunilor arătate mai sus, următoarele surse :

- Contravaloarea în lei a celei de a 2-a tranșe a împrumutului ASAL de 150 milioane dolari, care la actuala paritate leu/dolar reprezintă 1.722,9 miliarde lei. Este absolut necesar ca aceste fonduri care sunt acordate pentru acțiunile de restructurare și privatizare din agricultură să revină acestei ramuri.

- Alocarea pentru agricultură a sumei 979 miliarde lei, prevăzută la Art.20 din Legea pentru aprobarea bugetului de stat și destinată pentru restructurarea Bancorex S.A., deoarece consideră că suma este mult mai necesară pentru sprijinirea agriculturii, iar Bancorex să acționeze pentru încasarea sumelor de la clienții săi, prin modalitățile prevăzute de lege, inclusiv prin investirea contractelor de împrumut cu titlu executoriu, așa cum s-a procedat în cazul Băncii Agricole.

Domnul Senator CSAPO IOSIF, nu a participat la lucrările comisiilor fiind în delegație oficială în Belgia. Domnia sa, înainte de plecarea, a analizat atât proiectul de lege privind aprobarea bugetului, cât și materialul transmis de minister. Pe această bază, în documentul întocmit pentru a fi prezentat celor două comisii, și-a exprimat acordul favorabil asupra proiectului de lege a bugetului de stat. Totodată a prezentat o serie de amendamente prin care susține cea mai mare parte din solicitările de fonduri suplimentare ale M.A.A. și face propuneri de asigurare a resurselor financiare necesare, acoperirii suplimentărilor respective pentru menținerea echilibrului bugetului de stat. Amendamentele Domnului Senator CSAPO IOSIF sunt

redate în anexă, iar domnia sa le va susține direct la ședințele comisiilor de buget, finanțe bănci la ale căror lucrări va participa.

De asemenea, au fost propuse amendamente de unii domni deputați, membri ai Comisiei pentru agricultură, industrie alimentară, silvicultură și servicii specifice, amendamente redată în Anexa 1, prin care solicită asigurarea anumitor sume pentru acțiuni necesare agriculturii, referitoare la resursele financiare care să acopere suplimentările propuse.

Comisia pentru agricultură,
industrie alimentară și
silvicultură a Senatului

Comisia pentru agricultură,
industrie alimentară, silvicultură
și servicii specifice a Camerei
Deputaților

PREȘEDINTE,

Dr. Ing. TRIȚĂ FĂNIȚĂ

PREȘEDINTE,

GHEORGHE CRISTEA

ANEXĂ

Amendamente susținute de domnul Senator CSAPO IOSIF la legea privind aprobarea bugetului de stat pentru anul 1999

Examinând solicitările Ministerului Agriculturii și Alimentației, domnul Senator CSAPO IOSIF susține aprobarea următoarelor suplimentări ale sumelor alocate prin Anexa 3/23 la proiectul de buget.
miliarde lei

miliarde lei				
Nr. crt.		Sume prevăzute	Sume solicitate	Diferență
1.	1. Cheltuieli de personal potrivit Legii nr. 154/1998 și Legii nr. 189/1998	700	840	+140
2.	2. <u>Subvenții total</u> 31. Acoperirea unei părți, respectiv 50% din valoarea semințelor potrivit Legii nr. 75/1995	400	965	+505
3.	32. Acoperirea cheltuielilor pentru depozitarea grâului	148	250	+102
4.	4. <u>Prime total</u> 42. Acordarea de prime pentru grâul de panificație destinat consumului intern (extinderea Ordonanței nr. 50/1998 și pentru noua recoltă)	60	300	+240
5.	43. Acordarea de prime pentru exportul de grâu și porumb (Ordonanța de Urgență a fost	12.9	375	+362,1

	întocmită și este în curs de avizare)			
6.	5. <u>Transferuri</u> 51. Asigurarea de fonduri pentru acordarea de cupoane la nivelul de 3200 miliarde lei aprobat prin Legea nr. 175/1998, de instituire a sistemului de cupoane și care se propune a fi menținut pentru anul 1999.	2200	3200	+1000

Cap. 8601 Împrumuturi

7.	2. Fonduri pentru cumpărarea produselor agricole	–	1000	+1000
Total suplimentări propuse				3349,1

Pentru acoperirea suplimentării fondurilor prevăzute în Anexa 3/23 a Ministerului Agriculturii și Alimentației se propun următoarele surse :

a) Folosirea contravalorii în lei a tranșei a II-a din programul ASAL în valoare de 150 milioane dolari, care trebuie alocate agriculturii revenind 1705 miliarde lei

b) Alocarea pentru acoperirea nevoilor agriculturii a sumelor rezultate din vânzarea de active, silozuri și baze ale societăților Comcereal și Cerealcon. Aceste fonduri să fie preluate la nivelul central la Ministerul Agriculturii și Alimentației și să nu fie atribuite celor două categorii de societăți - 700 miliarde lei

c) Trecerea de la art. 20 a sumelor rezultate din privatizare și destinate restructurării Bacore la art.18 alin.2 pe considerentul că nevoile agriculturii sunt mai importante. Bancorex să acționeze pentru încasarea sumelor datorate de clienții săi - 979 miliarde lei

TOTAL 3384 miliarde lei

Corespunzător amendamentului referitor la asigurarea sumelor pentru agricultură arătate mai sus, urmează să se modifice art.18 și art.20, litera d), din proiectul de lege pentru aprobarea bugetului, după cum urmează :

"Art.18 - (1) Cheltuielile din bugetul de stat pentru acțiuni economice se stabilesc în sumă de 15.825,4 miliarde lei ...

(2) Cheltuielile pentru acțiuni economice pe capitole de cheltuieli sunt în sumă de 1.928,4 miliarde lei pentru industrie, 8.142,7 miliarde lei pentru agricultură și silvicultură..."

"Art. 20 d) Fondul la dispoziția Guvernului constituit din vărsăminte din privatizare, în sumă de 2.681,0 miliarde lei pentru susținerea programelor de restructurare și reformă care au fost aprobate de către Guvern în anul 1998. Sumele se vor aloca pentru sectoarele industrie 1.881,0 miliarde lei, agricultură și industrie alimentară 500,0 miliarde lei și sprijinirea dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii 80,0 miliarde lei, pe bază de programe și proiecte, recapitalizarea Băncii de Export-Import-EXIMBANK S.A. 200,0 miliarde lei.

București 18.01.1999

AMENDAMENTE

**susținute de membrii Comisiei pentru agricultură, silvicultură,
industrie alimentară și servicii specifice din Camera Deputaților la
Legea privind aprobarea bugetului de stat pe anul 1999**

1. Includerea la Capitolul III a bugetului de stat pe anul 1999 a următorului articol:

“ Direcțiile sanitar-veterinare județene și a Municipiului București, precum și instituțiile centrale de profil pot utiliza din veniturile încasate, 15% pentru cheltuieli materiale și de capital și 10% pentru stimulare personal.”

Deputat: Babiaș Johan Peter

Deputat: Atila Kelemen

1. Anexa 3/23

- Cap. 5001

- Art. 35 – acoperirea sume fixe la semințe, suplimentarea cu 100

miliarde lei.

Deputat: M. Nicolescu

Deputat: M. Ianculescu

- Art. 36 – prime, suplimentare cu 200 miliarde lei și 32 miliarde

lei, sumă nefolosită în 1998 din lipsă de lichidități.

- Art. 80 – împrumuturi acordate pentru creditarea agriculturii, suplimentarea cu 1000 miliarde lei și 40 miliarde lei, sumă care nu a fost onorată de Ministerul Finanțelor în anul 1998.

- Capitolul 6701 – titlul 01, suplimentarea cu 100 miliarde lei – pentru controlul respectării regimului silvic.

- titlul 02, suplimentarea cu 5 miliarde lei – pentru combaterea bolilor și dăunătorilor în pădurile private.

- titlul 36 – suplimentarea cu 2 miliarde lei – pentru amenajarea pădurilor proprietate privată, persoane fizice.

- subcapitolul 04 – suplimentarea cu 150 miliarde lei – pentru combaterea bolilor și dăunătorilor în sectorul vegetal.

- subcapitolul 05 – suplimentarea cu 150 miliarde lei – pentru combaterea bolilor în sectorul animal și reproducție.

- subcapitolul 14 – suplimentarea cu 16 miliarde lei pentru lucrări și investiții pentru îmbunătățiri funciare.

- Lista obiectivelor de investiții – introducerea unei noi poziții – combaterea eroziunii solului zona BOSOROD – GRID, județul Hunedoara pentru a finaliza lucrările de amenajare a alunecărilor de teren și a drenajului.