



Conf. cu originalul

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru Afaceri Europene

Nr. 4 c-19/125/11.03.2014

AVIZ

asupra proiectului de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 346/2004 privind
stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii
PL-x nr. 88/2014

În conformitate cu prevederile art. 95 și 115 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările ulterioare, Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, spre dezbateri și avizare în procedură de urgență, cu proiectul de **Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii - PL-x nr. 88/2014**

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată întrucât proiectul de lege urmărește inclusiv implementarea *Small Business Act - COM (2011) 78 final - revizuit*, document programatic al Uniunii Europene, relevant în materia reglementată de propunerea de lege.

Conform dispozițiilor art. 75 alin.(1) și alin (3) din Constituția României, republicată și ale art. 92 alin. (9) pct.1 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Camera Deputaților este cameră decizională.

Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 1335 din 5.12.2013, a avizat favorabil proiectul de lege, cu observații și propuneri de natura tehnicii legislative, dintre care Comisia pentru afaceri europene subliniază comentariul de la pct. 4 al avizului, ce menționează necesitatea de a da textului art. 8¹ o formă care să respecte stilul propriu limbajului normativ.

Comisia pentru afaceri europene are următoarele amendamente, pe baza COM(2011) 78 final și a informațiilor cuprinse în Proiectul de Acord de parteneriat cu Uniunea Europeană pentru perioada de programare 2014 - 2020:

Nr. crt.	Textul propunerii de lege, forma adoptată de Senat	Amendament adoptat de Comisia pentru afaceri europene	Observații
1	Art. 25., alin. (3) se completează.	La articolul 25, alin. (3) după litera d ¹ se introduce o nouă literă d ² , cu următorul cuprins: d ² în aplicarea programelor destinate IMM menționate la d ¹ , se va acorda prioritate de finanțare programelor de minigranturi pentru microîntreprinderi, celor ce finanțează produse ecologice sau care aparțin afacerilor de mediu și produselor sau serviciilor inovative	Precizarea propusă răspunde implementării principiilor VII, VIII și IX din Small Business Act precum și priorităților naționale identificate în proiectul Acordului de parteneriat 2014-2020.
2	Program pentru crearea unei baze naționale de informații și cunoștințe și în care, în	Se elimină.	Prevederea stabilește obligația de a crea o bază de date, ceea ce este în

Nr. crt.	Textul propunerii de lege, forma adoptată de Senat	Amendament adoptat de Comisia pentru afaceri europene	Observații
	<p>mod obligatoriu, să se înregistreze toate contractele de cercetare științifică finanțate de către stat și /sau din fonduri europene, rezultatele cercetărilor științifice efectuate și punerea lor la dispoziția IMM-urilor din România, în mod gratuit</p>		<p>esență o acțiune administrativă ce nu necesită cuprinderea sa într-un text de lege.</p> <p>Proiectele finanțate din Programele operaționale sectoriale au propriile reguli de publicitate.</p> <p>Punerea la dispoziție în mod gratuit a rezultatelor cercetării științifice derulate în beneficiul sectorului privat contravine legislației drepturilor intelectuale din Uniunea Europeană, precum și liberei concurențe, atât timp cât inovarea finanțată pentru un anumit IMM este menită să îl sprijine pe acela în mod specific și nu întregul domeniu în care este activ IMM beneficiar.</p> <p><i>Mutatis-mutandis</i>, raționamentul se aplică și în cazul contractelor de cercetare derulate de unități de cercetare academică.</p>
3	<p>Art. 26 - (1) Anual, prin legea bugetului de stat, se alocă fonduri în valoare de 0,4% din PIB pentru finanțarea programelor de dezvoltare și a măsurilor de sprijinire a înființării de noi întreprinderi și de susținere a dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii, la nivel național și local, prevăzute în Strategia guvernamentală pentru susținerea dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii.</p>	<p>După art. 26 alin. (1) se adaugă următoarele:</p> <p>(2) Fondurile de sprijinire a IMM stabilite în conformitate cu alin. (1) se alocă cu prioritate programelor stabilite prin art. 25¹.</p> <p>(3) Programelor stabilite de art. 25¹, punctele f) și k) li se va aloca în mod obligatoriu un procent de cel puțin 20% din fondurile disponibile, stabilite în conformitate cu art. 26 alin. (1).</p> <p>(4) Pentru cofinanțarea participării IMM la programele operaționale sectoriale și alte programe finanțate din fonduri ale Uniunii Europene, acolo unde este aplicabil, se înființează Fondul de sprijinire a IMM pentru</p>	<p>Este necesar ca fondurile disponibile să fie alocate preponderent și fără echivoc direct IMM, pentru nevoile acestora, nevoi identificate în textul legii prin art. 25¹.</p> <p>Programul de microindustrializare (litera f) și programul de cercetare dezvoltare (litera k) sunt prioritare pentru a asigura orientarea cercetării științifice către nevoile de reale de piață (și implicit diminuarea cercetării "de curiozitate școlastică"), prioritate identificată în proiectul de Acord de parteneriat cu Uniunea</p>

Nr. crt.	Textul propunerii de lege, forma adoptată de Senat	Amendament adoptat de Comisia pentru afaceri europene	Observații
		cofinanțarea proiectelor europene, cu respectarea normelor în vigoare privind ajutorul de stat. (5) Ministerele și alte autorități publice centrale și locale au obligația de a înființa fonduri specifice domeniului lor de responsabilitate, destinate cofinanțării IMM și ONG pentru participarea la programe europene, din surse bugetare și extrabugetare. Aceste fonduri nu vor fi cuprinse în procentul stabilit de art. 26 alin. 1).	Europeană 2014-2020 - pag. 25.

Comisia pentru afaceri europene mai semnalează relevanța în materie a DIRECTIVEI 2013/34/UE A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI din 26 iunie 2013 privind situațiile financiare anuale, situațiile financiare consolidate și rapoartele conexe ale anumitor tipuri de întreprinderi, de modificare a Directivei 2006/43/CE a Parlamentului European și a Consiliului și de abrogare a Directivelor 78/660/CEE și 83/349/CEE ale Consiliului, în ce privește regimul contabil al IMM și, mai ales, al microîntreprinderilor.

În mod specific, directiva stabilește în **Articolul 3 Categoriile de întreprinderi și de grupuri, că definiția armonizată a microîntreprinderilor este următoarea:**

"1) Aplicând una sau mai multe opțiuni prevăzute la articolul 36, statele membre definesc microîntreprinderile drept întreprinderi care, la data bilanțului, nu depășesc limitele a cel puțin două dintre următoarele trei criterii:

- (a) totalul bilanțului: 350 000 EUR;
- (b) cifra de afaceri netă: 700 000 EUR;
- (c) numărul mediu de salariați în cursul exercițiului financiar: 10."

Directiva menționată se referă la libertatea acordată statelor membre de a dispune măsuri specifice de punere în aplicare a unui regim distinct pentru microîntreprinderi, astfel: "(14) Statele membre ar trebui să țină seama de condițiile și nevoile specifice ale propriilor piețe atunci când iau o decizie referitoare la modalitățile sau la oportunitatea punerii în aplicare a unui regim distinct privind microîntreprinderile în contextul prezentei directive".

Preocuparea pentru microîntreprinderi la nivelul Uniunii reiese și din următorul paragraf al Directivei citate: "(9) Până la 20 iulie 2018, Comisia prezintă Parlamentului European, Consiliului și Comitetului Economic și Social European un raport privind situația microîntreprinderilor, ținând seama, în special, de situația la nivel național în ceea ce privește numărul entităților vizate de criteriile de mărime și de reducerea sarcinilor administrative care rezultă din scutirea de la cerința de publicare."

Având în vedere cele expuse, ce permit stabilirea unui regim contabil și de raportare favorabil microîntreprinderilor, care să fie **adaptat condițiilor pieței locale din România**, Comisia pentru afaceri europene recomandă consultarea factorilor interesați, inclusiv de la nivel de Guvern și patronate, pentru a adauga la proiectul de lege prevederi practice de simplificare, cu un impact rapid și real asupra dezvoltării socio-economice și de sprijinire a convergenței la nivel de Uniune.

Comisia Europeană a publicat un raport al experților pe această temă, ce s-ar putea dovedi util: FINAL REPORT OF THE EXPERT GROUP ACCOUNTING SYSTEMS FOR SMALL ENTERPRISES -RECOMMENDATIONS AND GOOD PRACTICES.

Ținând seama de condițiile economice concrete din România, limita de aplicare a regimului favorabil de microîntreprindere, anume de 35,000 Eur cifra de afaceri, ar trebui ridicată cât mai aproape de pragul stabilit prin directiva citată, iar beneficiarii microîntreprinderi și experții contabili ar trebui consultați în ce privește ușurința utilizării formularelor contabile și de raportare simplificate.

Regimul contabil, cel fiscal și cel de stimulare financiară a microîntreprinderilor ar trebui armonizate la nivel de lege pentru o aplicare unitară și eficientă.

Potrivit prevederilor art. 61 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, comisia a dezbătut proiectul de lege în ședința din 11 martie 2014.

Membrii Comisiei au examinat proiectul de lege supus avizării. În urma dezbaterilor, Comisia pentru afaceri europene a hotărât, cu unanimitate de voturi, **avizarea favorabilă** a acestui proiect de lege, cu amendamentele și observațiile expuse mai sus.

Președinte,

Bogdan Radu ȚÎMPĂU

Secretar,

Ana BIRCHALL

**Domnului președinte Iulian IANCU
Comisia pentru industrii și servicii**