



Departamentul de studii parlamentare și politici UE

Direcția pentru Uniunea Europeană

## Fișă de informare

Foaia de parcurs a UE pentru combaterea traficului  
de droguri și a criminalității organizate

COM(2023)641

Luiza Roibu

29 ianuarie 2024

Publicațiile Direcției pentru Uniunea Europeană pot fi accesate prin următorul link: [HTTP://](#)



1. **Data adoptării** de către Comisia Europeană: 18.10.2023; responsabil: **Ylva Johansson** – [DG](#) Migrație și Afaceri Interne
2. **Denumire document:** *Comunicare a Comisiei către Parlamentul European și Consiliul privind foaia de parcurs a UE pentru combaterea traficului de droguri și a criminalității organizate*
3. **Date de identificare:** [COM\(2023\)641](#)
4. **Tipul documentului:** nelegislativ
5. **Stadiu actual:**
  - Parlamentul European: Comisia sesizată pe fond - Comisia pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne ([LIBE](#)); Comisiile sesizate pentru aviz: Comisia pentru afaceri externe ([AFET](#)) Comisia pentru comerț internațional ([INTA](#)), Comisia pentru control bugetar ([CONT](#)), Comisia pentru afaceri economice și monetare ([ECON](#)); Comisia pentru ocuparea forței de muncă și afaceri sociale ([EMPL](#)); Comisia pentru mediu, sănătate publică și siguranță alimentară ([ENVI](#)); Comisia pentru industrie, cercetare și energie ([ITRE](#)); Comisia pentru piața internă și protecția consumatorilor ([IMCO](#)); Comisia pentru transport și turism ([TRAN](#)); Comisia pentru cultură și educație ([CULT](#)); Comisia pentru afaceri juridice ([JURI](#)).
  - Consiliul UE: formațiune - Consiliul Justiție și Afaceri Interne (JAI); următoarea reuniune 4-5 martie 2024

## Rezumat

Combaterea criminalității organizate și a traficului de droguri este o prioritate pentru Uniunea Europeană și statele sale membre.

Prin urmare, Comisia propune o foaie de parcurs a UE care stabilește patru domenii prioritare bazate pe 17 acțiuni-cheie pentru a intensifica lupta împotriva rețelelor infracționale de mare risc și a traficului de droguri prin: (1) consolidarea rezilienței centrelor logistice printr-o nouă Alianță portuară europeană, (2) destructurarea rețelelor infracționale, (3) intensificarea eforturilor de prevenire și (4) consolidarea cooperării cu partenerii internaționali.

Aceste acțiuni sunt conforme eforturilor Comisiei de punere în aplicare a Strategiei UE privind criminalitatea organizată 2021-2025 și ale Strategiei și Planului de acțiune al UE în materie de droguri 2021-2025, urmând să fie puse în aplicare în perioada 2024-2025.

**Cuvinte-cheie:** *Strategia UE privind criminalitatea organizată, Strategiei și Planului de acțiune al UE în materie de droguri 2021-2025, Alianță portuară europeană, comerț ilicit, trafic de droguri, cooperare polițienească și judiciară în materie penală și vamală, securitate și justiție, lupta împotriva criminalității, spațiu de libertate.*

# Cuprins

|  |    |
|--|----|
| 1. CONTEXT .....   | 2  |
| 2. PREZENTAREA COMUNICĂRII .....   | 5  |
| 3. POZIȚII ȘI LUCRĂRI ALE INSTITUȚILOR, ORGANISMELOR ȘI AGENȚILOR<br>UE..... | 7  |
| 3.1. Președinția belgiană .....  | 7  |
| 3.2. Parlamentul European .....  | 7  |
| 3.3. Consiliul Uniunii Europene.....   | 7  |
| 3.4. Comitetul Economic și Social European (CESE).....                       | 8  |
| 4. INFORMAȚII ȘI EVOLUȚII REFERITOARE LA SITUAȚIA DIN ROMÂNIA .....          | 9  |
| 4.1 Întrebări și interpelări .....   | 10 |
| 4.2 Linkuri relevante.....   | 11 |

## 1. CONTEXT

Criminalitatea organizată și traficul de droguri se numără printre cele mai grave amenințări la adresa securității Uniunii Europene. Pentru a combate aceste amenințări este necesară intensificarea suplimentară a eforturilor statelor membre și ale Uniunii pentru a consolida răspunsul colectiv și pentru a proteja mai bine victimele criminalității.

Grupurile infracționale sunt prezente în toate țările UE și își desfășoară activitatea la nivel transfrontalier. Cea mai recentă [evaluare SOCTA](#) a Europolului estimează că peste 70 % dintre grupurile infracționale organizate sunt active în mai mult de trei țări. De asemenea, piața drogurilor este una dintre principalele surse de venit pentru grupurile infracționale organizate din Uniunea Europeană și se ridică la o valoare anuală estimată de cel puțin 30 de miliarde euro. 38% din totalul activităților infracționale din UE sunt legate de traficul de droguri.

➤ [Strategia](#) UE privind uniunea securității pentru perioada 2020-2025, prezentată de Comisia Europeană în iulie 2020, asigură o abordare cuprinzătoare și dinamică a securității UE, acoperind tot spectrul securității și promovând o cooperare consolidată, precum și schimbul de informații la nivelul Uniunii. Printre acțiunile-cheie se numără intensificarea eforturilor de combatere a criminalității organizate și traficului de droguri, inclusiv la nivel internațional și cooperarea operațională cu partenerii, mai ales cei din vecinătate, precum și acordarea de asistență și sprijin victimelor, în special, cele din regiunile de frontieră.

➤ În contextul acestei strategii, Comisia a adoptat Agenda și Planul de acțiune al UE în materie de droguri 2021-2025 pentru a stabili prioritățile de acțiune ale Comisiei în acest domeniu. Pe baza acestui document, Consiliul UE a aprobat [Strategia](#) UE în materie de droguri 2021-2025.

➤ Strategia UE în materie de droguri urmărește:

- să protejeze și să îmbunătățească bunăstarea societății și a cetățenilor;

- să protejeze și să promoveze sănătatea publică;
- să ofere un nivel ridicat de securitate și bunăstare pentru cetățeni;
- să îmbunătățească educația în domeniul sănătății.

Pe baza [Raportului](#) Europol privind evaluarea amenințării reprezentate de criminalitatea gravă și organizată a fost adoptată, în aprilie 2021, [Strategia](#) UE de combatere a criminalității organizate pentru perioada 2021-2025. Strategia a stabilit acțiuni pentru reducerea ofertei și cererii de droguri și pentru abordarea consecințelor negative asociate consumului de droguri. De asemenea, strategia abordează trei teme transversale în sprijinul domeniilor de politici: cooperarea internațională, cercetarea, inovarea, previziunea și coordonarea, guvernanta și punerea în aplicare.

➤ În ce privește inițiativele politice, Comisia a prezentat mai multe propuneri legislative pentru consolidarea legislației europene de combatere a rețelelor infracționale, precum: consolidarea mandatului Europol, [propunerea](#) privind un cod de cooperare polițienească, adoptarea [Directivei](#) privind schimbul de informații dintre autoritățile de aplicare a legii. Revizuirea [Regulamentului Prüm](#) va contribui la aceste eforturi. În ultimii ani, s-a îmbunătățit și răspunsul judiciar al UE: a fost înființat Parchetul European (EPPO) și a fost adoptat un pachet privind accesul transfrontalier la probele electronice.

➤ Conform celui mai recent [Raport](#) Europol<sup>1</sup> privind evaluarea amenințării pe care o reprezintă formele grave de criminalitate și criminalitatea organizată în Uniunea Europeană (SOCTA<sup>2</sup>) denumit - *O influență coruptă: infiltrarea și subminarea economiei și a societății europene de către criminalitatea organizată* s-a constatat că riscurile de securitate și infracțiunile legate de droguri sunt în creștere. Raportul a identificat amenințări-cheie la nivel UE, precum: rețele criminale cu risc ridicat (inclusiv corupție, spălarea banilor și utilizarea armelor de foc); atacuri cibernetice; infracțiuni împotriva persoanelor; droguri; fraudă; infracțiuni asupra proprietății și infracțiunile de mediu.

➤ La nivel operațional, Uniunea Europeană a consolidat sprijinul pentru autoritățile de aplicare a legii din statele membre prin mai multe instrumente: Platforma multidisciplinară europeană împotriva amenințărilor infracționale (EMPACT), Rețeaua operațională împotriva grupurilor infracționale organizate de tip mafiot, descifrarea rețelelor de comunicații criptate EncroChat<sup>3</sup> și SkyECC, cu sprijinul Europol care a condus la numeroase arestări și confiscări,

---

<sup>1</sup> Europol este Agenția Uniunii Europene pentru cooperare în materie de aplicare a legii și își desfășoară activitatea conform Regulamentului Europol [Regulamentul (UE) [2016/794](#)]. Aceasta are ca scop sprijinirea și consolidarea acțiunilor și cooperarea cu autorităților de poliție ale statelor membre și a altor servicii de aplicare a legii pentru prevenirea și combaterea criminalității grave. Acestea includ infracțiunile care afectează două sau mai multe state membre, terorismul și formele de criminalitate care afectează un interes comun acoperit de o politică a UE.

<sup>2</sup> SOCTA (Evaluarea amenințării reprezentate de criminalitatea gravă și organizată ) este un instrument emblematic ale Europol care informează comunitatea europeană de aplicare a legii și factorii de decizie cu privire la evoluțiile din domeniul criminalității grave și organizate și la amenințările pe care aceasta le reprezintă pentru UE. Implicarea acestor părți interesate esențiale se reflectă, de asemenea, în rolul SOCTA ca piatră de temelie a Platformei multidisciplinare europene împotriva amenințărilor infracționale (EMPACT) în UE.

<sup>3</sup> Telefoanele EncroChat au fost prezentate clienților ca garantând un anonim perfect (nici o asociere a dispozitivului sau a cartelei SIM în contul clientului, achiziție în condiții care să garanteze absența trasabilității) și o discreție perfectă atât a interfeței criptate (sistem de operare dual, interfața criptată fiind ascunsă pentru a nu fi detectabilă), cât și a terminalului în sine (eliminarea camerei, a microfonului, a GPS-ului și a portului USB). De asemenea, acesta dispunea de funcții menite să asigure "impunitatea" utilizatorilor (ștergerea automată a mesajelor de pe terminalele destinatarilor, cod PIN specific destinat ștergerii imediate a tuturor datelor de pe dispozitiv, ștergerea tuturor datelor în cazul introducerii consecutive a unei parole greșite), funcții care, aparent, au fost dezvoltate special pentru a permite ștergerea rapidă a mesajelor

activitatea cu rezultate pozitive a Centrului de Analiză și Operațiuni Maritime – Stupefiante (MAOC-N).

➤ Totodată, UE și-a intensificat parteneriatele cu țările terțe, în special cu cele aflate pe principalele rute de aprovizionare cu droguri, dezvoltând o cooperare consolidată cu America Latină și zona Caraibilor<sup>4</sup>, cu Africa de Vest<sup>5</sup>, Cornul Africii<sup>6</sup>, Africa Subsahariană<sup>7</sup>, Africa de Nord și Orientul Mijlociu<sup>8</sup>, Asia Centrală<sup>9</sup> și cu Balcanii de Vest<sup>10</sup>.

➤ Șase state membre (Belgia, Germania, Franța, Italia, Spania și Țările de Jos) au înființat o coaliție împotriva formelor grave de criminalitate și a criminalității organizate, la care participă Comisia Europeană, Europol și Eurojust. Comisia recunoaște eforturile depuse de coaliție și propune această foaie de parcurs pentru a aduce activitatea la un nivel superior și pentru a demonstra angajamentul UE de a-și intensifica eforturile.

➤ Acțiunile de asigurare a respectării legii întreprinse împotriva traficului de droguri sunt coordonate prin intermediul Platformei multidisciplinare europene împotriva amenințărilor infracționale (EMPACT). În [concluziile](#) Consiliului din februarie 2021 privind continuarea permanentă a [ciclului de politici ale UE](#) privind criminalitatea internațională organizată și gravă (EMPACT 2022+) a convenit să transforme EMPACT într-un instrument permanent de cooperare pentru combaterea criminalității internaționale organizate și grave, condusă de statele membre și sprijinită de instituțiile, organele și agențiile UE. În mai 2021, Consiliul UE a adoptat [concluzii](#) privind prioritățile pentru perioada 2022-2025 referitoare la combaterea criminalității grave și organizate în cadrul EMPACT.

➤ Regulamentul (UE) [2023/1322](#) cu privire la Agenția Uniunii Europene privind Drogurile (EUDA) urmărește intensificarea eforturilor UE de combatere a luptei împotriva traficului de droguri. Observatorul European pentru Droguri și Toxicomanie (OEDT)<sup>11</sup> a fost

---

<sup>4</sup> Comunicare comună către Parlamentul European și Consiliu - O nouă agendă pentru relațiile dintre UE și America Latină și zona Caraibilor – JOIN(2023)17

<sup>5</sup> Cooperarea se axează pe consolidarea capacității instituțiilor de stat și a organizațiilor regionale de a combate traficul de droguri pe mare. Răspunsul Africii de Vest privind securitatea cibernetică și combaterea criminalității informatice (OCWAR-C), răspunsul Africii de Vest în materie de combatere a spălării banilor și a finanțării terorismului (OCWAR-M) și răspunsul Africii de Vest în materie de trafic de persoane (OCWAR-T)

<sup>6</sup> Operația ATALANTA a forțelor navale ale UE contribuie la eliminarea traficului de droguri și de arme, precum și la descurajarea, prevenirea și reprimarea actelor de piraterie și de jaf armat din largul coastei Somaliei

<sup>7</sup> UE acționează împotriva fluxurilor financiare ilegale prin intermediul unei inițiative specifice a Echipei Europa privind fluxurile financiare ilicite pentru Africa Subsahariană.

<sup>8</sup> Africa de Nord și Orientul Mijlociu reprezintă o sursă, o rută de tranzit și o destinație majoră a drogurilor ilicite, iar traficul ilicit de droguri este în creștere. Programele finanțate de UE, cum ar fi EU4Monitoring Drugs, au analizat apariția unor noi rute de trafic de droguri, extinderea piețelor online și disponibilitatea unui spectru mai larg de substanțe în această zonă.

<sup>9</sup> UE a conceput două programe importante de securitate regională pentru a aborda unele dintre riscurile asociate criminalității legate de droguri, inclusiv cele care provin din Afganistan: Programul de acțiune în materie de droguri în Asia Centrală (CADAP) și Programul de gestionare a frontierelor în Asia Centrală (BOMCA).

<sup>10</sup> Cooperarea UE cu Balcanii de Vest este o prioritate. UE va continua furnizarea sprijinului financiar și tehnic pentru ca toți partenerii din Balcanii de Vest să instituie sisteme funcționale de alertă timpurie și observatoare naționale pentru droguri cu scopul de a-și îmbunătăți schimbul de date cu OEDT și pentru a încheia acorduri de lucru cu agenții ale UE.

<sup>11</sup> Observatorul European pentru Droguri și Toxicomanie(OEDT) a fost înființat în 1993, la Lisabona cu scopul de a furniza UE și statelor membre informații concrete și comparabile privind drogurile, dependența de droguri și consecințele acestora, informații care să contribuie la elaborarea politicilor și la orientarea inițiativelor de abordare a drogurilor.

reorganizat în Agenția Uniunii Europene privind Drogurile. Agenția va avea ca obiective colectarea, monitorizarea, analizarea și diseminarea datelor, o mai bună pregătire cu ajutorul sistemului de avertizare timpurie și al procedurii de evaluare a riscurilor și elaborarea de recomandări de acțiuni bazate pe dovezi, precum și dezvoltarea competențelor pentru a anticipa și a contracara provocările legate de droguri. Noul mandat al Agenției pentru Droguri a Uniunii Europene va începe din iulie 2024.

La 18 octombrie 2023, Comisia a prezentat cel de-al șaselea [Raport](#) privind progresele înregistrate în punerea în aplicare a Strategiei UE privind uniunea securității în care a fost evidențiată situația dosarelor legislative și nelegislative esențiale privind uniunea securității adoptate de Comisie, pentru care trebuie depuse mai multe eforturi în vederea punerii în aplicare efective. De asemenea, a fost subliniat rolul esențial al agențiilor UE în sprijinirea punerii în aplicare a inițiativelor privind uniunea securității. Raportul a prezentat situația geopolitică și importanța unui cadru intern mai solid al UE în domeniul securității prin consolidarea parteneriatelor și cooperarea mai strânsă cu țările terțe.

În aceeași zi, Comisia a prezintat Foaia de parcurs a UE pentru combaterea traficului de droguri și a criminalității organizate.

De asemenea, Comisia a anunțat că va lansa, în 2024, o evaluare externă privind punerea în aplicare a Strategiei, cu scopul de a prezenta un Raport Parlamentului European și Consiliului în primăvara anului 2025.

## 2. PREZENTAREA COMUNICĂRII

➤ Din perspectiva combaterii traficului de droguri și a criminalității organizate, Foaia de parcurs a UE stabilește patru domenii prioritare și propune 17 acțiuni concrete pentru a destructura rețelele infracționale și pentru a consolida cooperarea în materie de asigurare a respectării legii și cooperarea judiciară atât în interiorul Uniunii, cât și cu țările din afara UE, punând, totodată, accent pe prevenire.

➤ Cele **4 domenii prioritare** urmăresc:

**1. Consolidarea rezilienței centrelor logistice** împotriva traficului de droguri și a infiltrării infractorilor: Comisia va înființa o **Alianță portuară europeană** pentru a mobiliza toți actorii relevanți care operează în porturi: de la autoritățile vamale la cele de aplicare a legii, până la sectorul privat, cum ar fi companiile de transport maritim și alți furnizori de servicii din porturi. Se va urmări:

- *mobilizarea comunității vamale împotriva traficului de droguri, inclusiv prin utilizarea programului „Instrumentul pentru echipamente de control vamal” și alocarea a peste 200 de milioane de euro pentru a finanța echipamente de ultimă generație care pot ajuta autoritățile vamale să scaneze containerele și să verifice importurile pentru a depista loturile ascunse de droguri ilicite sau precursori de droguri;*

- *o mai bună cooperare în materie de asigurare a respectării legii în porturi;*

- *instituirea unui parteneriat public-privat împotriva contrabandei cu droguri și a infiltrării grupărilor de criminalitate organizată.*

**2. Destructurarea rețelelor infracționale de mare risc** Comisia va încerca să identifice o imagine de ansamblu mai bună a informațiilor, serviciilor specializate bine pregătite care dispun de instrumente adecvate, acțiuni specifice și coordonate ale autorităților de aplicare a legii și ale autorităților judiciare, precum și de un cadru juridic potrivit împotriva criminalității



organizate, în temeiul căruia să se desfășoare activitățile necesare. Se vor realiza acțiuni privind:

- *cartografierea rețelelor infracționale care reprezintă cele mai mari amenințări la adresa societății;*
- *crearea unei rețele de procurori și judecători specializați pentru destructurarea rețelelor infracționale;*
- *facilitarea investigațiilor financiare și anchetelor digitale;*
- *deblocarea potențialului semnalărilor din Sistemul de informații Schengen;*
- *consolidarea cadrului juridic împotriva criminalității organizate.*

**3. Consolidarea acțiunilor de prevenire a infracțiunilor** Comisia se va concentra pe crearea și sprijinirea barierelor tehnice și administrative care reduc spațiul de acțiune al infractorilor și îi împiedică să se infiltreze în economia legală. În plus, Comisia va intensifica promovarea celor mai bune practici pentru a atenua factorii care încurajează criminalitatea și recidiva, inclusiv privind prevenirea faptului ca persoanele să ajungă în situații vulnerabile care le-ar putea determina să se implice în activități infracționale și va lua măsuri pentru a combate proliferarea precursorilor. Acțiunile vor urmări:

- *prevenirea activităților de criminalitate organizată prin măsuri administrative;*
- *combaterea proliferării pre-precursorilor;*
- *împiedicarea rețelelor infracționale să recruteze copii și tineri;*
- *îmbunătățirea siguranței și a sănătății publice în domeniile afectate de consumul și vânzarea drogurilor și de infracțiunile legate de droguri.*

**4. Cooperarea internațională** Comisia va acorda prioritate cooperării cu țările și regiunile aflate pe principalele rute de aprovizionare cu droguri, precum și cu partenerii-cheie care pot contribui la furnizarea de soluții. În plus, prin măsurile convenite în [Strategia](#) „Global Gateway”, UE va continua să investească în nevoile de infrastructură ale partenerilor, în special, în eliminarea vulnerabilităților din centrele logistice prin inițiative specifice ale Echipei Europa care sprijină, consolidarea securității și a tehnologiei. În ceea ce privește protecția porturilor împotriva infiltrării grupărilor de criminalitate organizată, în colaborarea cu țările din afara UE, Comisia subliniază că este important ca acestea să adere pe deplin la Convenția internațională pentru ocrotirea vieții omenești pe mare (SOLAS) și la [Codul](#) internațional pentru nave și instalații portuare (ISPS). În consecință, acțiunile vor viza:

- *consolidarea sprijinului acordat acțiunilor operaționale de combatere a traficului de droguri în Africa de Vest;*
- *stimularea cooperării UE cu țările din America Latină și zona Caraibilor în lupta împotriva criminalității organizate;*
- *crearea de alianțe pentru a aborda amenințările reprezentate de drogurile sintetice;*
- *consolidarea cooperării în materie de asigurare a respectării legii și a cooperării judiciare cu jurisdicțiile necooperante.*

### 3. POZIȚII ȘI LUCRĂRI ALE INSTITUȚIILOR, ORGANISMELOR ȘI AGENȚIILOR UE

#### 3.1. Președinția belgiană

➤ [Președinția belgiană](#) a Consiliului Uniunii Europene a stabilit pentru perioada ianuarie-iunie 2024 șase domenii prioritare. Dintre acestea, protejarea oamenilor și a frontierelor este una din prioritățile majore ale președinției prin care va acorda o atenție deosebită luptei împotriva criminalității organizate, prevenirii și combaterii terorismului și a extremismului violent, precum și consolidării rezilienței UE în fața crizelor și a provocărilor noi și hibride. Intensificarea eforturilor UE de combatere a crimei organizate, a terorismului și a extremismului violent, întrucât acestea reprezintă o amenințare pentru societățile și democrațiile noastre reprezintă una dintre prioritățile transversale ale președinției.

#### 3.2. Parlamentul European

➤ **15 decembrie 2021** - [Rezoluția](#) referitoare la cooperarea privind combaterea criminalității organizate în Balcanii de Vest ([2021/2002\(INI\)](#)) reține că cele șase țări din Balcanii de Vest rămân o regiune de tranzit majoră pentru traficul de droguri și că producția și traficul de droguri sunt infracțiunile pentru care se dau cele mai multe condamnări în regiune. În acest sens, solicită intensificarea cooperării dintre agențiile UE de asigurare a respectării legii, precum Europol și organismele de asigurare a respectării legii ale statelor membre ale UE și ale țărilor din Balcanii de Vest și subliniază că forțele de ordine trebuie să își dezvolte capacitățile pentru a monitoriza și a combate mai bine traficul de droguri.

➤ **17 ianuarie 2023** - [Rezoluția](#) referitoare la elaborarea unei strategii portuare europene cuprinzătoare subliniază faptul că porturile UE sunt utilizate, în mod abuziv, de organizațiile criminale ca puncte de intrare esențiale pentru drogurile ilicite, ceea ce are un efect asupra societății în ansamblu și subminează siguranța porturilor, a orașelor învecinate și a locuitorilor acestora. Prin urmare, invită Comisia să prezinte măsuri pentru o cooperare europeană eficace în vederea combaterii traficului de droguri, a extracției și a infracțiunilor de subversiune. În acest sens, salută foaia de parcurs a Comisiei pentru combaterea traficului de droguri și a criminalității organizate și subliniază necesitatea unei abordări coordonate la nivelul UE pentru combaterea tuturor tipurilor de criminalitate organizată transnațională și importanța unei cooperări dintre organismele de gestionare a porturilor și autoritățile de aplicare a legii, inclusiv în ceea ce privește utilizarea instrumentelor și a datelor digitale pentru a asigura operațiuni portuare securizate. Mai mult, consideră că, atunci când există o justificare juridică suficientă, porturile ar trebui să aibă acces la toate instrumentele de care au nevoie pentru a contribui la securitatea acestora.

#### 3.3. Consiliul Uniunii Europene

➤ **24 noiembrie 2020** – [Concluziile](#) privind securitatea internă și parteneriatul polițienesc european au subliniat importanța unei strategii consolidate a UE în materie de droguri pentru perioada 2021-2025 care să urmărească o abordare echilibrată, integrată și multidisciplinară a tuturor aspectelor privind drogurile la nivel național, european și internațional, punând accentul pe rolul esențial al Observatorului European pentru Droguri și Toxicomanie (OEDT) și al Europolului.

➤ **18 decembrie 2020** – Consiliul [a aprobat](#) Strategia UE în materie de droguri 2021-2025, subliniind importanța unui cadru politic și a priorităților în materie de droguri cu accent pe trei domenii principale de politică : reducerea ofertei de droguri, reducerea cererii de droguri și abordarea consecințelor negative asociate consumului de droguri. În același timp, abordând trei teme transversale ale strategiei: cooperarea internațională, cercetare, inovare și previziune și coordonare, guvernantă și punere în aplicare.



- **21 iunie 2021** – Consiliul a [aprobat](#) Planul de acțiune al UE în materie de droguri 2021-2025. Acesta stabilește 85 de acțiuni concrete pentru realizarea priorităților Strategiei UE în materie de droguri, adoptată în decembrie 2020.
- **30 ianuarie 2023** – [Concluziile](#) privind prioritățile UE pentru cooperarea cu Consiliul Europei în perioada 2023-2024 precizează că, în materie de droguri și în conformitate cu reglementările incidente, UE va continua cooperarea strânsă cu Grupul de cooperare internațională al Consiliului Europei în domeniul drogurilor și al adicțiilor (Grupul Pompidou) pentru a oferi cunoștințe, sprijin și soluții pentru politici în materie de droguri care să fie eficiente și bazate pe dovezi, cu respectarea deplină a drepturilor omului. De asemenea, UE va continua colaborarea cu Comitetul de Experți pentru Evaluarea Măsurilor de Combatere a Spălării Banilor și Finanțării Terorismului (MONEYVAL) pentru a sprijini eforturile de consolidare a capacităților privind prevenirea și reprimarea corupției și privind combaterea spălării banilor, precum și asigurarea unor răspunsuri judiciare eficiente.
- **27 iunie 2023** – Consiliul a adoptat [Regulamentul](#) privind înființarea Agenției Uniunii Europene privind drogurile (EUDA) care va avea ca scop atât colectarea, monitorizarea, analiza și diseminarea datelor, cât și o mai bună pregătire cu ajutorul sistemului de avertizare timpurie și al procedurii de evaluare a riscurilor și elaborare de recomandări de acțiuni bazate pe dovezi, precum și dezvoltarea competențelor pentru a anticipa și a contracara provocările legate de droguri.
- **4 decembrie 2023** - Consiliul [a convenit](#) asupra poziției sale de negociere cu privire la transferul de proceduri în materie penală între statele membre care urmărește să prevină procedurile penale paralele inutile și să contribuie la administrarea eficientă și adecvată a justiției penale în statele membre.
- **5 decembrie 2023** – [Concluziile](#) privind persoanele cu tulburări legate de consumul de droguri care se manifestă concomitent cu alte tulburări psihice au avut la bază obiectivele și prioritățile conexe ale Strategiei UE în materie de droguri 2021-2025 cu scopul de a proteja bunăstarea societății și a individului și de a promova sănătatea publică. Potrivit Observatorului European pentru Droguri și Toxicomanie (OEDT), până la 80% dintre pacienții din anumite grupuri de tratament pentru consumul de droguri prezintă probleme de sănătate mintală.
- **12 decembrie 2023** – Consiliul și Parlamentul European [au convenit](#) asupra normelor privind indisponibilizarea și confiscarea banilor proveniți din săvârșirea de infracțiuni. Directiva va stabili norme minime la nivelul UE privind urmărirea, identificarea, indisponibilizarea, confiscarea și gestionarea bunurilor provenite din infracțiuni, cum ar fi criminalitatea organizată, terorismul, traficul de persoane și de droguri.

### 3.4. Comitetul Economic și Social European (CESE)

- **22 septembrie 2021** – [Avizul](#) referitor la Strategia UE pentru combaterea criminalității organizate 2021-2025 consideră că este oportună și importantă această strategie și atrage atenția asupra următoarelor aspecte referitoare la furnizarea de asistență și sprijin din partea Europol și a Observatorului European pentru Droguri și Toxicomanie în analiza amenințărilor generate de criminalitatea legată de droguri; dezvoltarea și îmbunătățirea funcționării sistemelor existente, cum ar fi cadrul Prüm, registrul cu numele pasagerilor și informațiile prealabile privind pasagerii; importanța dezvoltării și îmbunătățirii rețelelor de cooperare și a acțiunilor internaționale pentru combaterea eficace a grupurilor infracționale organizate. De asemenea, recomandă ca, în combaterea criminalității organizate în sens larg, în special în ceea ce privește prevenirea, să se acorde un rol mai mare ONG-urilor, organizațiilor societății civile, mediului academic, organizațiilor de tineret, instituțiilor de control social și avertizorilor de integritate. Totodată, subliniază faptul că unul dintre cele mai importante aspecte ale luptei

împotriva criminalității organizate este adaptarea autorităților de aplicare a legii și a sistemului judiciar la era digitală, inclusiv prin asigurarea accesului la piste și la probele digitale.

➤ **18 mai 2022** - [Avizul](#) referitor la înființarea Agenției Uniunii Europene pentru droguri (EUDA) a exprimat sprijinul general al CESE privind angajamentul viitoarei agenții de a-și asuma un rol de coordonare și de prevenție mai semnificativ și a formulat câteva observații, cum ar fi: includerea de obligații generale privind precursorii de droguri controlați<sup>12</sup>. Aceasta este o șansă de a apăra cu adevărat interesul public și de a asigura echitatea în lupta împotriva drogurilor la nivel național, la nivelul UE și la nivel internațional; de a acorda o atenție egală nu numai eradicării furnizării de droguri, ci și prevenirii accesului la droguri, asistenței pentru depășirea dependenței și reabilitării și reintegrării în societate a persoanelor afectate.

#### 4 Informații și evoluții referitoare la situația din România

➤ [Legea nr.143](#) din 26 iulie 2000 privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri cu modificările și completările ulterioare;

➤ [Legea nr. 94/2011](#) privind combaterea operațiunilor cu produse susceptibile de a avea efecte psihoactive, altele decât cele prevăzute de acte normative în vigoare.

➤ [Legea nr. 64/ 2005](#) privind participarea României ca membru cu drepturi depline la Grupul de cooperare pentru combaterea consumului și traficului ilicit de droguri (Grupul Pompidou) din cadrul Consiliului Europei;

➤ [Legea nr. 142/2018](#) privind precursorii de droguri;

➤ Hotărârea Guvernului nr. 236/2019 pentru aprobarea Regulamentului de aplicare a Legii nr. 142/2018 privind precursorii de droguri.

➤ [Strategia](#) națională de apărare a țării pentru perioada 2020-2024 „*Împreună pentru o Românie sigură și prosperă într-o lume marcată de noi provocări*” (aprobată prin Hotărârea nr. 22 a Ședinței comune a Senatului și Camerei Deputaților din 30 iunie 2020, publicată în Monitorul Oficial, Partea I, nr. 574 din 1 iulie 2020.) Aceasta include traficul de droguri printre riscurile la adresa apărării naționale, în relație cu criminalitatea organizată transfrontalieră, și vizează, printre altele, adaptarea cadrului legislativ aplicabil în domeniul ordinii și siguranței publice, în corelație cu evoluțiile sociale și riscurile identificate. De asemenea, se referă la prevenirea și contracarea activităților de criminalitate organizată inclusiv transfrontalieră, care prin activități economice ilegale, trafic de droguri și migrațiune ilegală pot afecta securitatea națională.

➤ [Strategia](#) națională în domeniul drogurilor 2022–2026 și Planul de acțiune pentru implementarea Strategiei naționale în domeniul drogurilor 2022-2026 adoptată prin [HG 344/2022](#) din 16 martie 2022 publicată în Monitorul Oficial al României nr.334 din 2022, definește politica României în domeniul luptei împotriva traficului și consumului ilicit de droguri, având ca scop limitarea impactului și a consecințelor negative ale fenomenului drogurilor asupra sănătății și siguranței publice, concomitent cu dezvoltarea capacităților operaționale de răspuns ale României, în condițiile unui mediu extern cu evoluții imprevizibile. Strategia se structurează pe 11 obiective generale, fiecare având mai multe obiective specifice, operaționalizate la nivel de activități în cadrul Planului de acțiune pentru implementarea Strategiei. Planul de acțiune aferent strategiei detaliază și stabilește concret

---

<sup>12</sup> Începând din 1988, precursorii de droguri controlați au fost incluși în Convenția Organizației Națiunilor Unite împotriva traficului ilicit de stupefiante și substanțe psihotrope. ONU a introdus dispoziții și cerințe detaliate privind controlul precursorilor folosiți pentru a produce droguri destinate utilizării abuzive. La 11 februarie 2004, PE și Consiliul au adoptat Regulamentul (CE) nr. 273/2004 privind precursorii de droguri.

măsurile, intervențiile și rezultatele preconizate în domeniul reducerii cererii și ofertei drogurilor, coordonării, cooperării internaționale și monitorizării urmărind să contribuie la limitarea impactului și consecințelor negative ale fenomenului drogurilor asupra sănătății și siguranței publice.

➤ Agenția Națională Antidrog ([ANA](#)) este o structură de referință, pe plan național și internațional, în domeniul drogurilor care funcționează în subordinea Ministerului Afacerilor Interne, în baza HG nr.461/2011 privind organizarea și funcționarea ANA, cu modificările și completările ulterioare. Aceasta are rolul de a elabora, coordona, evalua și monitoriza, la nivel național, politicile în domeniul prevenirii și combaterii traficului și consumului ilicit de droguri, precum și în domeniul asistenței integrate a consumatorilor, politici aplicate de către instituțiile cu atribuții în domeniu.

➤ În 2022, Agenția Națională Antidrog a prezentat [Raportul](#) național privind situația drogurilor – *România: Noi evoluții și tendințe* în cadrul unei conferințe, care a avut loc la Palatul Parlamentului și la care au participat factori decizionali, reprezentanți ai instituțiilor și autorităților implicate în lupta antidrog, precum și reprezentanți ai massmedia.

➤ [Strategia](#) națională împotriva criminalității organizate 2021-2024 aprobată prin HG nr. 930/2021 și publicată în Monitorul Oficial nr. 898/2021 se constituie într-un instrument de răspuns și de combatere ofensivă, organizat și coerent al instituțiilor statului român cu privire la fenomenul grupurilor de criminalitate organizată și realizează o evaluare a manifestării fenomenului la nivel național și a capacității naționale de răspuns. Totodată, prezintă o viziune integrată, armonizată inter-instituțional cu privire la misiunea și obiectivele necesare pentru a fi asumate de principalele instituții cu responsabilități și cu accent pe consolidarea mecanismelor de cooperare pentru obținerea sinergiei în activitățile de prevenire și combatere a criminalității organizate.

➤ Odată cu adoptarea Strategiei a fost înființat Comitetul de Monitorizare a Strategiei Naționale împotriva Criminalității Organizate cu scopul de a monitoriza aplicarea prevederilor strategiei la nivelul instituțiilor și autorităților cu atribuții în domeniul luptei împotriva criminalității organizate, fiind alcătuit din reprezentanți ai Ministerului Justiției, ai Ministerului Afacerilor Interne, ai Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție și ai Direcției de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism.

➤ [Strategia](#) națională anticorupție 2021-2025 (aprobată prin HG nr. 1269 din 17 decembrie 2021) vizează consolidarea sistemului național de prevenire și combatere a corupției prin întărirea capacității mecanismelor de identificare și gestionare a riscurilor, a amenințărilor și a vulnerabilităților circumscrise acestui fenomen.

#### 4.1 Întrebări și interpelări

Cele mai recente întrebări și interpelări adresate guvernului de către membri ai Camerei Deputaților referitoare la combaterea traficului de droguri și a criminalității organizate:

- [11787A](#)/26-01-2024 - Abordarea consumului de droguri în România - Evaluare și perspective;

- [1287B](#)/ 23-05-2023 - Lupta pentru diminuarea incidenței drogurilor în școli și ultima situație descoperită în București în care șapte persoane au fost reținute în dosarul grupării care distribuia stupefiante elevilor, inclusiv unor elevi din licee din București;

- [1415B](#)/26-09-2023 - Măsuri combatere consum de droguri;

- [1445B](#)/ 26-09-2023 - Fenomenul de combatere a drogurilor în rândul tinerilor;

- [1499B](#)/24-10-2023 - Strategia pentru combaterea și prevenirea traficului de droguri;
- [8929A](#)/27-03-2023 Situația și măsurile ce se vor implementa în privința strategiei de combatere a traficului de droguri.

#### 4.2 Linkuri relevante

- *Europol in brief* - [Raport](#) din 17 ianuarie 2023
- *The Security Steering Committee of the ports of Antwerp, Hamburg/Bremerhaven and Rotterdam* - [Raport](#) comun al Europol și al Comitetului director de securitate din porturile Anvers, Hamburg/Bremerhaven și Rotterdam – 30 martie 2023;
- *EU Drug Markets: In-depth analysis* – O [analiză](#) a piețelor ilicite de droguri din UE realizat de OEDT și Europol;
- *Estimating the size of drug markets in selected European cities using wastewater-derived data on drug and drug metabolite residues* – [Raport](#) elaborat de Toxicological Centre, University of Antwerp, Belgium (27 septembrie 2023);
- *The Other Side of the Coin: An Analysis of Financial and Economic Crime | Europol, 2023*;
- [Raportul](#) european privind drogurile 2023: Tendințe și evoluții;
- *Mit demontat: Combaterea criminalității grave și organizate: cooperare internațională sau abordări locale?* Bruxelles (2021) – [Publicație](#) a Rețelei europene de prevenire a criminalității (EUCPN)