

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

LEGE pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind desemnarea Serviciului de Telecomunicații Speciale ca integrator de servicii de comunicații critice destinate autorităților publice cu atribuții în managementul situațiilor de urgență

Secțiunea 2

Motivul emiterii actului normativ

Accesul autorităților publice cu atribuții în managementul situațiilor de urgență la servicii de comunicații electronice critice, suplimentar față de accesul la serviciile de telecomunicații speciale, pe perioada situațiilor de urgență trebuie asigurat în cele mai bune condiții la nivel european, la standarde ridicate de calitate.

În acest context, în planul de măsuri stabilite de *Comitetul interministerial privind sistemul apelurilor de urgență 112* înființat prin Decizia Prim-ministrului nr. 166/2019, publicată în Monitorul Oficial, Partea I, nr. 626 din 27.07.2019, a fost stabilită măsura nr. 15 privind elaborarea cadrului legislativ necesar îndeplinirii de către Serviciul de Telecomunicații Speciale, în calitate de administrator al Sistemului național unic pentru apeluri de urgență, a calității de Integrator pentru serviciile de comunicații la puncte mobile cu acces prioritar și, în condițiile legii, de furnizor de rețele și/sau de servicii de comunicații electronice critice pentru autoritățile și instituțiile publice cu rol în managementul situațiilor de urgență.

Mai mult, în planul de măsuri stabilit în Strategia 5G pentru România, aprobată prin Hotărârea Guvernului României nr. 429/2019, s-a stabilit că o măsură necesară pentru materializarea obiectivelor strategice și implementarea direcțiilor prioritare de acțiune necesare planificării strategice 5G în România, o acțiune ce trebuie realizată în primă fază a implementării 5G în România este adoptarea cadrului legislativ privind furnizarea serviciilor de comunicații de tip BB-PPDR și a mecanismelor de punere la dispoziție a spectrului adecvat modelului de implementare hibrid, care presupune furnizarea acestor servicii de comunicații critice utilizând atât rețelele publice de comunicații mobile cât și rețele dedicate ale Serviciului de Telecomunicații Speciale sau ale altor instituții cu atribuții în managementul situațiilor de urgență.

De asemenea, în contextul măsurilor adoptate prin decretul Președintelui României nr. 195 din 16 martie 2020 privind instituirea stării de urgență pe întreg teritoriul României, conform datelor transmise către ANCOM de furnizorii de comunicații electronice, traficul de voce și date din cadrul rețelelor mobile a înregistrat creșteri semnificative.

În acest context, pentru îndeplinirea în bune condiții a misiunilor autorităților publice cu atribuții în managementul situațiilor de urgență pe perioada gestionării unei situații de urgență, dar și pe perioada stării de asediu sau de urgență instituită în condițiile prevederilor legale în vigoare, este necesară alocarea cu prioritate a resurselor de comunicații către forțele de intervenție, inclusiv pentru un număr limitat de utilizatori prin închiderea sesiunilor active ale altor utilizatori pe timpul perioadelor de congestie a segmentelor de rețea ale furnizorilor de comunicații electronice. Pentru restul utilizatorilor de servicii de comunicații critice prioritatea se asigură exclusiv pe principiul alocării, în caz de congestie, a primei resurse eliberate. Cu toate acestea,

alocarea cu prioritate de resurse pentru utilizatorii serviciilor de comunicații critice nu trebuie să afecteze asigurarea priorității, în condițiile prevederilor legale în vigoare, a apelurilor către numărul unic pentru apeluri de urgență 112.

Precizăm faptul că există state europene au creat cadrul legal sau au implementat servicii de comunicații critice destinate autorităților cu atribuții în managementul situațiilor de urgență. În acest sens exemplificăm rețelele Astrid din Belgia, Virve 2 din Finlanda, ESN din Marea Britanie care sunt administrate de structuri guvernamentale și oferă servicii de comunicații critice și utilizează atât infrastructura proprie cât și infrastructura operatorilor publici de comunicații electronice.

<p>1. Descrierea situației actuale</p>	<p>În contextul internațional actual, inclusiv situația epidemiologică actuală, dar și al schimbărilor climatice, în vederea asigurării unui management unitar și eficient privind prevenirea și gestionarea situațiilor de urgență, se impune luarea unor măsuri de către instituțiile cu rol în managementul situațiilor de urgență.</p> <p>O măsură importantă în acest sens o constituie asigurarea accesului la servicii de comunicații critice pentru instituțiile și autoritățile publice cu rol în managementul situațiilor de urgență, de către Serviciul de Telecomunicații Speciale, în calitate de integrator.</p> <p>Această măsură se transpune prin încheierea unor contracte între furnizorii de rețele publice de comunicații electronice la puncte mobile și integrator, în condițiile legislației privind achizițiile publice și potrivit libertății contractuale, cu respectarea principiului negocierii cu bunăcredință a condițiilor tehnice și comerciale necesare în scopul asigurării serviciilor de comunicații critice. În conformitate cu aceste contracte furnizorii vor asigura alocarea cu prioritate de resurse pentru serviciile de comunicații critice. De asemenea, integratorul are posibilitatea administrării prin intermediul elementelor proprii de rețea a serviciilor de comunicații critice și a serviciilor de comunicații la puncte mobile contractate de la furnizorii de rețele publice de comunicații electronice la puncte mobile, precum și a utilizării în comun cu furnizorul de rețele publice de comunicații electronice la puncte mobile a elementelor de rețea și a facilităților asociate.</p> <p>Cadrul legislativ actual, respectiv Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice, aprobată, cu modificări și completări, prin Legea nr. 140/2012, cu modificările și completările ulterioare, nu permite furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice la puncte mobile să încheie contracte pentru alocarea cu prioritate de resurse în favoarea anumitor servicii de comunicații.</p> <p>De asemenea, legislația actuală nu permite furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice la puncte mobile să prioritizeze accesul la serviciile de comunicații pentru autorităților publice cu atribuții în managementul situațiilor de urgență, indiferent de gradul de încărcare a rețelelor de comunicații electronice.</p> <p>Pentru realizarea misiunilor și acțiunilor specifice în situații de urgență, autoritățile cu atribuții în managementul situațiilor de urgență</p>
--	---

	<p>sunt în situația de a nu putea utiliza serviciile rețelelor publice de comunicații la puncte mobile alocate în condiții de prioritate, suplimentar față de serviciile de telecomunicații speciale asigurate de Serviciul de Telecomunicații Speciale în zonele în care acestea din urmă nu sunt disponibile.</p> <p>Astfel, au fost dese situațiile în care în timpul evenimentelor de mare amploare ce presupun concentrări mari de persoane sau sunt utilizate serviciile de comunicații la puncte mobile în mod intensiv peste capacitățile de trafic ale rețelelor publice de comunicații la puncte mobile, apar congestii și, implicit, imposibilitatea accesării acestor servicii.</p> <p>De asemenea, legislația actuală nu permite furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice la puncte mobile încheierea de contracte pentru utilizarea în comun cu Serviciul de Telecomunicații Speciale a unor elemente de rețea în scopul furnizării de servicii de comunicații critice.</p> <p>Având în vedere aceste dispoziții, precum și necesitatea implementării conceptelor care concură la asigurarea dreptului de acces la serviciile de comunicații, stabilit în mod prioritar pentru instituțiile sau autoritățile publice din domeniul managementului situațiilor de urgență, este astfel necesară emiterea unui act normativ care să permită furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice la puncte mobile să prioritizeze aceste servicii de comunicații electronice.</p> <p>Asigurarea furnizării comunicațiilor critice, în condițiile prevăzute în proiect pentru asigurarea unui management eficient al situațiilor de urgență nu poate fi realizată la parametri optimi în contextul legislativ actual și, din acest punct de vedere, prezentul proiect de act normativ se impune a fi adoptat cu celeritate.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Prezentul act normativ generează schimbări în legislația națională, care vor permite asigurarea serviciilor de comunicații pe perioada acțiunilor și misiunilor realizate, pentru managementul situațiilor de urgență în cele mai bune condiții la nivel european, la standarde ridicate de calitate.</p> <p>Prin proiectul de act normativ se urmărește asigurarea creșterii disponibilității serviciilor de comunicații electronice pentru un grup bine determinat de utilizatori care fac parte din instituțiile și autoritățile publice cu rol în managementul situațiilor de urgență, prin alocarea cu prioritate a resurselor de comunicații și posibilitatea conectării acestor utilizatori prin intermediul mai multor rețele publice mobile de comunicații electronice.</p> <p>Totodată este stabilită, fără a se înființa o instituție nouă, obligația Serviciului de Telecomunicații Speciale de a duce la îndeplinire dispozițiile ordonanței de urgență, având rol de Integrator în domeniul reglementat de prezentul act normativ.</p> <p>Potrivit dispozițiilor alin. (1) al art. 1 din Legea nr. 92/1996 privind organizarea și funcționarea Serviciului de Telecomunicații Speciale, cu</p>

modificările și completările ulterioare, Serviciul de Telecomunicații Speciale este organul central de specialitate, cu personalitate juridică, ce organizează, conduce, desfășoară, controlează și coordonează activitățile în domeniul telecomunicațiilor speciale pentru autoritățile publice din România și pentru alți utilizatori prevăzuți în anexa nr. 1 la lege.

Conform alin. (2) al aceluiași articol, Serviciul de Telecomunicații Speciale este singura autoritate care emite norme tehnice obligatorii în domeniul telecomunicațiilor speciale.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2008 privind organizarea și funcționarea Sistemului național unic pentru apeluri de urgență, aprobată, cu modificări și completări prin Legea nr. 160/2008, cu modificările și completările ulterioare Serviciul de Telecomunicații Speciale este administrator al Sistemului Național Unic pentru Apeluri de Urgență.

De asemenea, Serviciul de Telecomunicații Speciale este, potrivit H.G. nr. 557/2016 privind managementul tipurilor de risc, autoritatea responsabilă cu rol principal în asigurarea funcției de sprijin în domeniul comunicații și informatică.

Implementarea prezentului act normativ va fi efectuată prin colaborarea Serviciului de Telecomunicații Speciale cu structurile de specialitate din instituțiile și autoritățile publice cu atribuții în managementul situațiilor de urgență și cu furnizorii de rețele publice de comunicații electronice la puncte mobile.

Furnizarea serviciilor de comunicații critice de către Integrator, presupune punerea la dispoziția structurilor de specialitate din instituțiile și autoritățile publice cu atribuții în managementul situațiilor de urgență a unor mijloace tehnice și nu presupune distribuirea acestora în mod direct către personalul acestora.

Acest lucru permite îmbunătățirea posibilităților de comunicare în situații de urgență prin asigurarea autorităților și instituțiilor publice cu rol în managementul situațiilor de urgență, la solicitarea acestora, în baza unei hotărâri a Comitetului Național pentru Situații Speciale de Urgență, a accesului prioritar la puncte mobile.

În exercitarea funcției integrator, prin prezentul proiect de act normativ, Serviciul de Telecomunicații Speciale dobândește următoarele atribuții:

- a) încheie contracte cu furnizorii de rețele publice de comunicații electronice la puncte mobile pentru furnizarea de servicii critice;
- b) utilizează în comun cu furnizorul de rețele publice de comunicații electronice la puncte mobile elementele de rețea și facilitățile asociate necesare implementării serviciilor de comunicații critice;
- c) administrează prin intermediul elementelor proprii de rețea serviciile de comunicații critice și serviciile de comunicații la

	<p>puncte mobile contractate de la furnizorii de rețele publice de comunicații electronice la puncte mobile</p> <p>d) furnizează servicii de comunicații critice către autoritățile publice cu atribuții în managementul situațiilor de urgență, inclusiv prin dezvoltarea unei rețele radio de acces proprii;</p> <p>Totodată, proiectul va determina creșterea eficienței gestionării situațiilor de urgență.</p>
--	---

3. Alte informații Nu este cazul.

Secțiunea 3

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.
1 ¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul.
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Nu este cazul.
3. Impactul social	Nu este cazul.
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.
5. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
	2020	2021	2022	2023	2024	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
<i>a) buget de stat, din acestea:</i>						
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
(ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
<i>b) bugete locale:</i>	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
<i>c) bugetul asigurarilor sociale de stat:</i>	-	-	-	-	-	-

(i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
<i>a) buget de stat, din acestea:</i>	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
(iii) active nefinanciare	-	-	-	-	-	-
<i>b) bugete locale:</i>	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
<i>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</i>	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
<i>a) buget de stat</i>	-	-	-	-	-	-
<i>b) bugete locale</i>	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informații						

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

<p>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	Nu este cazul.
---	----------------

1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Se va completa ulterior
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Se va completa ulterior.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 463/2020. Consiliul Concurenței a transmis punctul de vedere, prin adresa nr. 5455/2020.
6. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a**Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ**

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ se publică pe pagina de internet a Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor conform prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicat. Potrivit art. 33 ¹ din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 1/1999 privind regimul stării de asediu și regimul stării de urgență cu modificările și completările ulterioare, pe perioada stării de asediu sau a stării de urgență, normele legale referitoare la transparența decizională și dialogul social nu se aplică în cazul proiectelor de acte normative prin care se stabilesc măsuri aplicabile pe durata stării de asediu sau a stării de urgență ori care sunt o consecință a instituirii acestor stări.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	Nu este cazul.

**Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare**

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Hotărâre a Comitetului Național pentru Situații Speciale de Urgență pentru stabilirea tipurilor de risc, amplitudinii și intensității situațiilor de urgență pentru care autoritățile publice cu atribuții în managementul situațiilor de urgență pot să utilizeze servicii de comunicații critice
2. Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind desemnarea Serviciului de Telecomunicații Speciale ca integrator de servicii de comunicații critice destinate autorităților publice cu atribuții în managementul situațiilor de urgență, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

LUDOVIC ORBAN

