

EXPUNERE DE MOTIVE

Având în vedere faptul că perioada de programare 2014-2020 este crucială pentru România, mai ales în contextul obiectivelor majore pe care Guvernul României și le-a propus, de fundamentare a unei creșteri economice inteligente, sustenabile și incluzive, de natură a furniza premisele consolidării unui stat puternic, proactiv și a unei societăți echilibrate, executivul ar trebui să urmărească, ca prioritate strategică fundamentală, creșterea absorbției fondurilor structurale și de coeziune.

În acest sens, este necesară utilizarea, în integralitate, a sumelor alocate României, pentru a evita riscul de dezangajare automată a acestor fonduri.

În contextul actual, Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, prin articolul 16 – *Drepturi salariale pentru activitatea prestată în proiecte finanțate din fonduri europene*, prevede alinierea salariilor obținute de personalul din instituțiile și/sau autoritățile publice nominalizat în echipele de proiecte finanțate din fonduri europene nerambursabile la salariile de bază, soldele de funcție/salariile de funcție, indemnizațiile de încadrare, cu o majorare maximă de până la 50%, indiferent de numărul de proiecte în care este implicată persoana în cauză; încadrarea de personal, pe posturi în afara organigramei, cu contract individual de muncă pe durată determinată, în cadrul instituțiilor și/sau autorităților publice, cu un nivel de salarizare aplicabil pentru funcțiile similare din instituția/autoritatea publică unde se desfășoară activitatea.

Aceste reglementări vor conduce la un efect de domino prin migrarea masivă a specialiștilor cu expertiză în managementul și implementarea proiectelor și în gestionarea fondurilor europene din instituțiile publice către mediul privat unde beneficiază de o remunerație corespunzătoare timpului efectiv alocat activităților din cadrul proiectelor, calculată pe baza tarifelor orare prevăzute în ghidurile aferente apelurilor de proiecte respective.

Aceasta va conduce la incapacitatea instituțiilor publice de a-și asuma responsabilitatea asigurării finanțării prin fondurile europene nerambursabile pentru proiectele naționale din domenii vitale pentru țara noastră (inclusiv sănătate publică).

În final, absorbția fondurilor externe va înregistra scăderi drastice cu o creștere a deficitului bugetar ce va trebui asigurat exclusiv prin fonduri de la bugetul de stat.

Mai mult, 90% din funcțiile/pozițiile din cadrul proiectelor finanțate din fonduri nerambursabile nu pot fi asimilate funcțiilor din instituțiile publice, având în vedere că activitățile din cadrul proiectelor sunt specifice, complexe, necesitând expertiză specifică managementului și implementării proiectelor.

Impactul financiar asupra bugetului aferent pozițiilor din proiecte care ar fi asimilate unor poziții inexistente din cadrul instituțiilor publice s-ar concretiza în scăderea bugetului acestor poziții, prevăzut în ghidul programelor de finanțare, cu până la 70% din valoarea aprobată de către finanțator, afectând implicit cu aceeași valoare și linia de cheltuieli indirecte. Linia aferentă cheltuielilor indirecte este esențială în implementarea proiectelor, având în vedere că acestea pot reprezenta cheltuielile indirecte de personal, cheltuielile administrative, utilități, cheltuieli pentru audit financiar, cheltuieli pentru expertiză contabilă, cheltuieli pentru informarea și publicitatea aferentă proiectului.

În contextul scăderii bugetului aferent cheltuielilor indirecte (ca urmare a scăderii liniei aferente resurselor umane) proiectele devin neimplementabile ca urmare a bugetului insuficient pentru angajarea resurselor umane necesare asigurării managementului financiar, de achiziții, de resurse umane și consilierii juridici.

Astfel, inițiativa urmărește:

- remunerarea personalului instituțiilor publice implicat în managementul/implementarea proiectelor cu finanțare europeană nerambursabilă trebuie realizată în mod egal și nediscriminatoriu cu cea aplicată pentru personalul organizațiilor private sau nonprofit, eligibile în aceleași programe de finanțare și care derulează aceleași activități, în cadrul acelorași proiecte;
- crearea unei armonizări a salariilor în cadrul proiectelor ce se depun în parteneriat de tip public-privat;
- asigurarea unui proces optim de finalizare a proiectelor ce sunt în faza de elaborare, contractare sau implementare, prin obținerea unei absorbții cât mai ridicate a fondurilor disponibile.

În concluzie, propunem amendarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice.

