



PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
518/20.09.2016



Nr. crt.	TITLU PROPUNERE LEGISLATIVĂ	OBIECT DE REGLEMENTARE	MINISTERE SI INSTITUȚII care vor asigura susținerea la Parlament	PUNCTUL DE VEDERE AL GUVERNULUI
18.	<p>Propunere legislativă privind acordarea tichetelor de sănătate</p> <p><b>Bp. 310/2016</b></p> <p><i>25/09/2016</i></p>	<p>Propunerea legislativă vizează introducerea tichetelor de sănătate pentru salariații încadrați cu contract individual de muncă.</p> <p>Instituțiile din sectorul bugetar definite conform Legii nr. 500/2002 și Legii nr. 273/2006, indiferent de sistemul de finanțare și subordonare, inclusiv cele care se finanțează integral din venituri proprii, regiile autonome, societățile comerciale la care statul este acționar unic sau acționar majoritar, societățile și companiile naționale care încadrează personal prin încheierea unui contract individual de muncă acordă, în condițiile legii, tichete de sănătate.</p> <p>Nivelul maxim al sumelor care pot fi acordate salariaților sub formă de tichete de sănătate este contravaloarea a 6 salarii de bază minime brute pe țară garantate în plată.</p> <p>Serviciile medicale care pot fi plătite cu tichete de sănătate pot cuprinde servicii medicale de specialitate, de stomatologie, investigații paraclinice și</p>	MS	<p><b>Guvernul nu susține adoptarea propunerii legislative</b>, având în vedere următoarele considerente:</p> <p>1. Bonificațiile de natura tichetelor de sănătate, acordate de angajatori în sistemul public pot determina influențe, atât asupra veniturilor bugetare (scutiri de la plata impozitului pe venit și a impozitului pe profit), cât și asupra cheltuielilor bugetare (cheltuieli suplimentare pentru realizarea întregului mecanism de aplicare și cu valoarea acestor tichete) cu implicații asupra deficitului bugetar.</p> <p>Astfel, precizăm că numai valoarea nominală a acestor tichete de sănătate va crea un impact considerabil asupra cheltuielilor bugetare de circa 6 miliarde lei, respectiv circa 0,8% din PIB, ceea ce determină, atât majorarea cheltuielilor bugetare, cât și a deficitului bugetar.</p> <p>În consecință, semnalăm nerespectarea prevederilor art. 138 alin. (5) din Constituția României, republicată, precum și ale Legii nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, și ale Legii responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, potrivit căroră, în situația inițierii unor măsuri care conduc la majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii au obligația întocmirii fișei financiare, în care să fie prezentat, atât impactul determinat de aplicarea acestor măsuri asupra veniturilor și cheltuielilor bugetare, cât și măsurile propuse în vederea compensării majorării cheltuielilor bugetare, astfel încât să nu fie afectat deficitul bugetar.</p> <p>Totodată, menționăm că, pentru anul 2016, plafonul cheltuielilor de personal ale bugetului general consolidat a fost stabilit la 7,7% din produsul intern brut, respectiv 57.334,9 milioane lei, prin Legea nr.338/2015 pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2016.</p> <p>De asemenea, la fundamentarea plafoanelor cheltuielilor</p>



Nr. crt.	TITLU PROPUNERE LEGISLATIVĂ	OBIECT DE REGLEMENTARE	MINISTERE SI INSTITUȚII care vor asigura susținerea la Parlament	PUNCTUL DE VEDERE AL GUVERNULUI
		imagistice, servicii de balneofizioterapie și recuperare medicală, și rețelele medicale prescrise de personalul medical din unitățile afiliate.		<p>totale și de personal ale bugetului general consolidat prevăzute în Strategia fiscal-bugetară pe perioada 2016-2018, nu au fost avut în vedere, atât pentru anul curent, cât și pentru perioada următoare, fonduri pentru acordarea acestor tichete de sănătate.</p> <p>Pentru anul 2016 este estimat un deficit bugetar cash de 2,8% din PIB, respectiv un deficit ESA de 2,95% din PIB, iar pentru anul 2017 de 2,89% din PIB, sub plafonul de 3% din PIB permis de regulile europene privind deficitul ESA.</p> <p>Având în vedere cele prezentate mai sus, precizăm că, prevederile inițiativei legislative ar conduce la majorarea deficitului cash la circa 3,6% din PIB, respectiv deficit ESA la circa 3,75% din PIB (numai din impactul pe valoarea tichetelor), ceea ce va determina încălcarea Tratatului de la Maastricht privind Uniunea Europeană și intrarea României sub incidența Protocolului privind procedura aplicabilă deficitelor excesive.</p> <p>În aceste situații, se impune o conduită prudentă pe linia promovării de acte normative care determină majorări de cheltuieli, reduceri de venituri și implicit depășirea țintei de deficit bugetar și nerespectarea plafoanelor și țăintelor de deficit pe baza cărora a fost stabilit cadrul fiscal-bugetar pe anul 2016 și perioada următoare.</p> <p>2. De asemenea, apreciem că actul normativ nu definește mecanismul de implementare a obiectului de reglementare în contextul actelor normative care reglementează modalitatea de acordare a serviciilor medicale, astfel încât să existe o integrare a actului normativ în ansamblul legislației, potrivit art. 13 din <i>Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative</i>, republicată, cu modificările și completările ulterioare.</p>