

№. 172 / DPSG
DATA 27.08.2016

Biroul permanent al Senatului
Bp 324 / 06.09.2016



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru completarea art. 100 din Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici*, inițiată de domnul deputat PSD Ioan Munteanu împreună cu un grup de parlamentari PSD, UNPR, PNL, ALDE (Bp. 324/2016).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea art. 100 din *Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, cu un nou alineat, **alin. (4¹)**, astfel încât, în caz de reorganizare a autorității sau instituției publice, să nu poată fi reduse posturile ocupate de funcționarii publici care mai au maxim 3 ani până la pensionare, au o vechime totală de cel puțin 10 ani de activitate în oricare autoritate sau instituție publică și au obținut, la evaluarea performanțelor profesionale individuale în ultimii 5 ani, calificativul „foarte bine”.

II. Observații

1. Menționăm faptul că textul de lege aflat în vigoare permite reducerea posturilor din autoritatea sau instituția publică supusă reorganizării din două considerente obiective: fie în noua structură postul redus nu se mai regăsește, dispărând majoritatea atribuțiilor care îi sunt corelate, fie funcționarii publici nu îndeplinesc condițiile specifice de studii pentru noile posturi, prin urmare nu au conștiințele necesare atestate potrivit legii să îndeplinească activitățile prevăzute în fișa postului. Așadar, instituirea unei excepții trebuie să aibă același fundament obiectiv legat de posibilitatea continuării activității în cadrul noii structuri organizatorice și nu poate viza elemente subiective legate de situația anumitor funcționari publici, întrucât reorganizarea presupune tocmai o nouă viziune asupra modului de exercitare a competenței instituționale, iar instrumentul de realizare a acesteia constă în posturile cărora le sunt asociate activități specifice.

2. Atragem atenția asupra consecințelor pe care le-ar genera adoptarea propunerii legislative și anume, faptul că, deși reorganizarea ar determina reducerea postului sau că funcționarul public ar deveni necorespunzător postului din cauza modificării fișei postului, funcționarul public care ar ocupa un astfel de post nu ar mai fi eliberat din funcția publică, în virtutea activității deja desfășurate. O astfel de exceptare este de natură a crea o situație discriminatorie în rândul funcționarilor publici, în condițiile în care nu este corelată cu necesitatea care generează în prima fază reorganizarea autorității sau instituției publice ci selectează doar anumiți destinatari cărora le creează o situație favorabilă.

3. Precizăm faptul că sintagma „*vechime totală*” din cadrul alin. (4¹) nu este în concordanță cu normele actuale în vigoare și trebuia precizat că ea constituie vechime în specialitate sau în muncă.

4. Reglementarea actuală protejează drepturile de carieră ale funcționarilor publici și preîntâmpină arbitrarul unei eliberări din funcția publică prin dispozițiile alin. (1) al art. 100 din *Legea nr. 188/1999*:


- se modifică atribuțiile aferente unei funcții publice mai puțin de 50%;
- sunt reduse atribuțiile unui compartiment;
- este schimbată denumirea fără modificarea în proporție de 50% a atribuțiilor aferente funcției publice sau este schimbată structura compartimentului.

Prin urmare, legiuitorul a prevăzut că în caz de reorganizare, funcționarii publici sunt, de principiu, încadrați în noua structură și doar în subsidiar consecința este eliberarea din funcția publică. Chiar și în acest caz, persoanele își păstrează calitatea de funcționar public, intră în corpul de rezervă al funcționarilor publici și au posibilitatea de a fi reîncadrați în cazul îndeplinirii condițiilor de la art.104¹ din *Legea nr.188/1999*.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,


Dacian Julien CIOLOȘ

Domnului senator Călin-Constantin-Anton Popescu-Tăriceanu

Președintele Senatului

¹ (1) Redistribuirea funcționarilor publici se face de către Agenția Națională a Funcționarilor Publici, astfel:
a) în cadrul autorităților sau instituțiilor publice din aceeași localitate sau dintr-o localitate aflată la o distanță de până la 50 km de localitatea de domiciliu;
b) în cadrul autorităților sau instituțiilor publice din alt județ sau aflate la o distanță mai mare de 50 km de localitatea de domiciliu, la cererea funcționarului public;
(2) Redistribuirea funcționarilor publici se face într-o funcție publică de aceeași categorie, clasă și același grad profesional cu funcția publică deținută de funcționarul public.
(3) Redistribuirea se poate face și într-o funcție publică inferioară vacantă, cu acordul scris al funcționarului public.
(4) Redistribuirea într-o funcție publică de conducere se face cu respectarea alin. (2) sau, după caz, a alin. (3) numai dacă funcționarul public a îndeplinit atribuții similare cu atribuțiile funcției publice de pe care se efectuează redistribuirea.
(5) Agenția Națională a Funcționarilor Publici va asigura redistribuirea pe funcții publice temporar vacante, ca urmare a suspendării titularului pe o perioadă de cel puțin o lună, a funcționarilor publici din corpul de rezervă care îndeplinesc condițiile specifice pentru ocuparea funcției publice respective. În cazul în care există mai mulți funcționari publici care îndeplinesc condițiile specifice pentru ocuparea funcției publice respective, Agenția Națională a Funcționarilor Publici organizează, în colaborare cu autoritatea sau instituția publică în cadrul căreia se află funcția publică vacantă, o testare profesională pentru selectarea funcționarului public care urmează să fie redistribuit.
(6) Redistribuirea funcționarilor publici din corpul de rezervă se dispune prin ordin al președintelui Agenției Naționale a Funcționarilor Publici.
(7) Conducătorii autorităților și instituțiilor publice au obligația de a numi funcționarii publici redistribuiți cu caracter permanent sau temporar.
(8) În cazul în care conducătorii autorităților și instituțiilor publice refuză încadrarea funcționarilor publici în condițiile alin. (7), funcționarul public se poate adresa instanței de contencios administrativ competente.