



DEPARTAMENTUL PENTRU
RELAȚIA CU PARLAMENTUL

2/5964/20.09.2016

Dep. legislativ

București, 20.09.2016
Nr. 8955/DRP

STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,

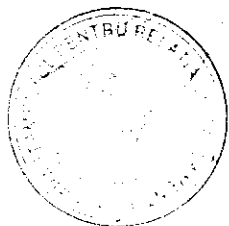
Vă transmitem, alăturat, în original, punctele de vedere ale Guvernului cu privire la 11 inițiative legislative parlamentare aflate în dezbateră Camerei Deputaților, aprobate în ședința Executivului din data de 19.09.2016.

Totodată, apreciem necesar ca pe parcursul procedurilor de legiferare cu privire la aceste inițiative legislative să fie invitați la dezbateri reprezentanții ministerelor/instituțiilor de resort, indicate în anexă pentru fiecare inițiativă legislativă în parte, pentru a susține punctul de vedere al Guvernului.

Cu deosebită considerație,

MINISTRU DELEGAT

CIPRIAN BUCUR



DOMNULUI CRISTIAN ADRIAN PANCIU

SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

1737 / 01-00
19092016

STIMATE DOMNULE PREȘEDINTE,

În ședința din data de 19.09.2016, Guvernul a aprobat un număr de 9 puncte de vedere cu privire la unele inițiative legislative parlamentare aflate în dezbateră Camerei Deputaților, pe care vi le înaintăm alăturat.

Totodată, precizăm că susținerea acestor puncte de vedere va fi realizată de reprezentanții ministerelor/instituțiilor menționate în anexă pentru fiecare inițiativă legislativă.

Cu stimă,

Dacian Julien CIOLOȘ

Domnului deputat Florin IORDACHE

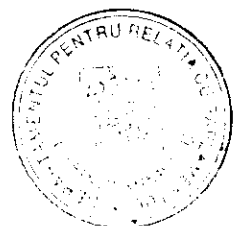
Președintele interimar al Camerei Deputaților



GUVERNUL ROMÂNIEI

PUNCTE DE VEDERE

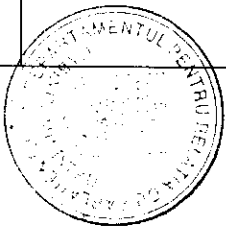
**cu privire la unele inițiative legislative parlamentare,
aflate în procedură parlamentară la Camera Deputaților**





PUNCTE DE VEDERE ALE GUVERNULUI

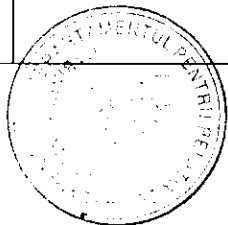
Nr. crt.	TITLU PROPUNERE LEGISLATIVĂ	OBIECT DE REGLEMENTARE	MINISTERE SI INSTITUȚII care vor asigura susținerea la Parlament	PUNCTUL DE VEDERE AL GUVERNULUI
1.	<p>Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 416/2001 privind venitul minim garantat</p> <p>Bp. 537/2015, Plx. 130/2016</p> <p><i>Com. fu. unica</i></p>	<p>Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea Legii nr. 416/2001 privind venitul minim garantat, cu modificările și completările ulterioare, în sensul instituirii unei excepții de la modul de plată al ajutorului social, așa cum este reglementat de art. 131 alin.(1) și (2) din lege, astfel încât persoanele din zonele rurale să primească contravaloarea ajutorului social convenit sub formă de tichete de masă, marcate cu specificația „ajutor social”, care vor fi folosite exclusiv pentru servirea mesei sau pentru achiziționarea de alimente, exceptând băuturile alcoolice.</p> <p>De asemenea, se propune introducerea ca și contravenție, sancționată cu amendă de la 2.500 lei la 5.000 lei, a nerespectării de către unitățile de alimentație publică a obligației de a nu comercializa băuturi alcoolice pentru tichete de masă cu specificația „ajutor social”.</p>	MMFPSPV	<p>Guvernul nu susține adoptarea propunerii legislative în forma prezentată, având în vedere următoarele considerente:</p> <p>Menționăm că tichetul de masă este reglementat prin <i>Legea nr. 142/1998 privind acordarea tichetelor de masă</i>, cu modificările și completările ulterioare, fiind o alocație individuală de hrană acordată salariaților atât din sistemul public, cât și din cel privat, sub forma unor bonuri valorice utilizate ca instrumente de plată pentru produsele alimentare, suportate integral pe costuri de angajator.</p> <p>Totodată, ajutorul social este un beneficiu de asistență socială calculat ca diferență între nivelul venitului minim garantat prevăzut de <i>Legea nr. 416/2001</i> și venitul total al familiei sau persoanei singure, acordat din bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice (MMFPSPV). Acesta se acordă familiei sau persoanei singure, nu individual, plata acestuia fiind realizată în funcție de opțiunea beneficiarului, pe bază de mandat poștal, în cont curent personal sau în cont de card, conform prevederilor art. 132 din <i>Legea nr.416/2001</i>. Plata beneficiilor de asistență socială se poate efectua și sub formă de tichete sociale, așa cum este prevăzut la art. 20 alin. (1) din <i>Legea asistenței sociale nr. 292/2011</i>, cu modificările ulterioare, în funcție de specificul acestora și opțiunea titularului, însă modalitatea acordării sub această formă este imperios necesară a se stabili prin lege specială. De menționat este faptul că forma de plată a unui beneficiu social sub forma tichetelor sociale ar fi indicat să se aplice în cazul beneficiilor cu bază fixă (cuantrum fix) și nu în cazul beneficiilor variabile, cum este ajutorul social,</p>





PUNCTE DE VEDERE ALE GUVERNULUI

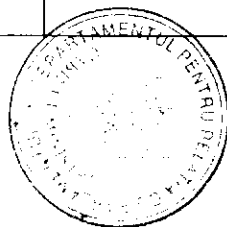
Nr. crt.	TITLU PROPUNERE LEGISLATIVĂ	OBIECT DE REGLEMENTARE	MINISTERE SI INSTITUȚII care vor asigura susținerea la Parlament	PUNCTUL DE VEDERE AL GUVERNULUI
				<p>care este calculat în funcție de dimensiunea familiei și veniturile acesteia, variind de la o familie la alta în raport de condițiile specifice îndeplinite;</p> <p>Menționăm că, se introduc discriminări în rândul persoanelor din zona urbană/rurală, selecția persoanelor din mediul rural de a beneficia de aceste "tichete" în detrimentul celor din mediul urban fiind discriminatorie și poate conduce la nemulțumiri în rândul beneficiarilor din mediul urban care doresc să beneficieze de aceleași drepturi ca și cei din mediul rural.</p> <p>Astfel, în situația unui control de constituționalitate, aplicarea măsurii propuse ar putea fi apreciată ca fiind contrară prevederilor art. 16 alin. (1) din Constituția României, republicată, având în vedere că nu există suficiente date, studii, etc. din care să rezulte că problema expusă nu afectează și beneficiarii din mediul urban.</p> <p>Precizăm că Programul venitului minim garantat, aprobat prin Legea nr.416/2001, este parte a Acordului de împrumut (Proiectul privind modernizarea sistemului de asistență socială) încheiat la data de 8 iulie 2011 între Guvernul României, prin Ministerul Finanțelor Publice și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare. Acest acord menționează că orice modificare legislativă propusă ce ar putea să apară în textul acestui act normativ trebuie să fie supusă dezbaterii cu reprezentanții Băncii Mondiale responsabili de acest proiect, precum și cu experții în domeniile de interes ale proiectului.</p> <p>În acest context specificăm și faptul că unul dintre obiectivele Proiectului privind modernizarea sistemului de asistență socială se referă la consolidarea beneficiilor de asistență socială bazate pe testarea mijloacelor într-unul singur. Acest obiectiv se va atinge prin adoptarea Legii</p>





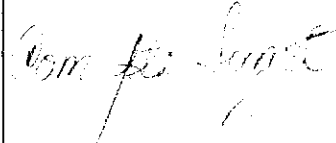
PUNCTE DE VEDERE ALE GUVERNULUI

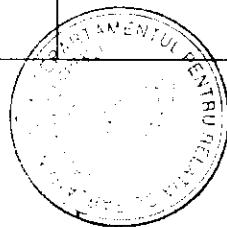
Nr. crt.	TITLU PROPUNERE LEGISLATIVĂ	OBIECT DE REGLEMENTARE	MINISTERE SI INSTITUȚII care vor asigura susținerea la Parlament	PUNCTUL DE VEDERE AL GUVERNULUI
				<p>privind venitul minim de incluziune, act normativ aprobat de Guvern și aflat în prezent în dezbateră parlamentară. Acest proiect de act normativ a fost elaborat cu sprijinul experților Băncii Mondiale și corespunde exigențelor asumate în Acordul de împrumut.</p> <p>Nu în ultimul rând ar fi trebuit avut în vedere scopul ajutorului social și faptul că acesta poate fi utilizat și pentru plata altor cheltuieli, cum ar fi utilitățile, întreținerea locuinței, etc., utilizarea doar pentru hrană fiind limitativă.</p> <p>Totodată, menționăm că MMFPSPV acordă tot interesul în atingerea obiectivelor comune ce privesc focalizarea și eficientizarea acțiunii sociale în sprijinul celor mai defavorizate categorii ale populației, exprimându-și disponibilitatea de a colabora cu inițiatorii propunerii legislative astfel să poată fi determinate cele mai bune soluții de optimizare a acordării și utilizării beneficiilor de asistență socială, atât din perspectivă administrativă, cât mai ales din perspectiva facilitării accesului beneficiarilor și implicării acestora în soluționarea situațiilor de dificultate în care se află.</p>





PUNCTE DE VEDERE ALE GUVERNULUI

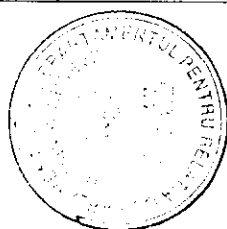
Nr. crt.	TITLU PROPUNERE LEGISLATIVĂ	OBIECT DE REGLEMENTARE	MINISTERE SI INSTITUȚII care vor asigura susținerea la Parlament	PUNCTUL DE VEDERE AL GUVERNULUI
2.	<p>Propunerea legislativă intitulată „Lege privind înființarea, organizarea și funcționarea Autorității Naționale pentru Control Financiar”</p> <p>(Plx. 261/2016)</p> 	<p>Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare înființarea Autorității Naționale pentru Control Financiar (ANCF), ca autoritate autonomă, cu personalitate juridică, sub control parlamentar, finanțată integral din fonduri proprii, cu sediul central în București, precum și cu structuri teritoriale necesare desfășurării obiectului său de activitate.</p> <p>De asemenea, potrivit inițiativei legislative, ANCF va avea următoarele atribuții:</p> <ul style="list-style-type: none">- încadrarea ca neregulă a unei recomandări cuprinsă în cadrul rapoartelor de audit întocmite de Autoritatea de Audit (AA) și includerea/neincluderea acesteia în rata de eroare anuală;- soluționarea diferendelor de opinie între punctul de vedere al Autorității de Management (AM) și cel al AA cu privire la încadrarea ca neregulă a unei recomandări cuprinsă în cadrul rapoartelor de audit, în contextul implementării programelor finanțate din Fonduri Europene Structurale și Investiții (FESI) în perioada 2014-2020.	MFP MFE	<p>Guvernul nu susține adoptarea propunerii legislative, având în vedere următoarele considerente:</p> <p>1. Referitor la cele invocate în expunerea de motive cu privire solicitarea de către CE Direcția Generală Afaceri Maritime și Pescuit (DGMARE) a stabilirii unei instituții căreia să i se adreseze diferende de opinie între punctul de vedere al Autorităților de Management și cel al Autorității de Audit cu privire la încadrarea ca neregulă a unei recomandări cuprinsă în cadrul rapoartelor de audit, precizăm că în data de 9 martie 2016, DGMARE a comunicat o clarificare a recomandării formulate în proiectul de raport de audit (ca urmare a luării la cunoștință despre o inițiativă la acel moment guvernamentală de a crea o structură cu atribuții similare celor din prezenta propunere legislativă) în sensul în care ”sfătuiește” autoritățile române să renunțe la crearea unei astfel de structuri/autorități care ar afecta independența autorității de audit.</p> <p>2. Parlamentul European, Consiliul European dar și Comisia Europeană au acordat importanță deosebită asigurării independenței Autorității de Audit față de structurile implicate în sistemul de gestiune și control. Acest fapt rezultă din prevederile exprese ale art. 123 (4) din Regulamentul nr.1303/2013, care subliniază faptul că Autoritatea de Audit trebuie să fie independentă față de celelalte structuri/entități. Tot în acest sens, principiul asigurării independenței este deja transpus prin prevederile Legii nr. 94/1992 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în cadrul căreia se precizează faptul că Autoritatea de Audit este independentă față de</p>





PUNCTE DE VEDERE ALE GUVERNULUI

Nr. crt.	TITLU PROPUNERE LEGISLATIVĂ	OBIECT DE REGLEMENTARE	MINISTERE SI INSTITUȚII care vor asigura susținerea la Parlament	PUNCTUL DE VEDERE AL GUVERNULUI
				<p>celelalte autorități responsabile cu gestionarea și implementarea fondurilor comunitare nerambursabile având reguli și proceduri proprii de lucru. Totodată, la art. 2 alin. (1) din inițiativa legislativă se prevede că „ANCF are ca rol fundamental încadrarea ca neregulă a unei recomandări cuprinsă în cadrul rapoartelor de audit întocmite de Autoritatea de Audit și includerea/neincluderea acestora în rata de eroare anuală”, afectând astfel într-un mod semnificativ independența operațională a Autorității de Audit, încălcându-se principiul statuat atât prin reglementările comunitare dar și prin legislația națională existentă.</p> <p>3. Denumirea instituției „<i>Autoritatea Națională pentru Control Financiar</i>”, generează confuzie în privința obiectului de activitate propus. Totodată, sintagma „<i>încadrarea ca neregulă</i>”, ar trebui evitată, întrucât procesul de stabilire a neregulilor este deja reglementat prin <i>Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, cu modificările și completările ulterioare</i>.</p> <p>4. Precizăm că din textul inițiativei propuse nu rezultă clar obiectul de activitate al ANCF, categoriile de personal, inclusiv organul de conducere, patrimoniul, structura, precum și atribuțiile și responsabilitățile principale aferente acesteia. În plus, opinăm necesar a se stabili rolul acestei autorități în contextul procesului de desemnare a autorităților conform <i>Regulamentului (UE) nr.1303/2013 al</i></p>

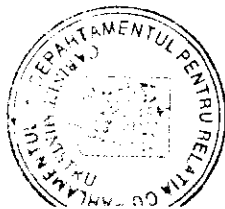




PUNCTE DE VEDERE ALE GUVERNULUI

Nr. crt.	TITLU PROPUNERE LEGISLATIVĂ	OBIECT DE REGLEMENTARE	MINISTERE SI INSTITUȚII care vor asigura susținerea la Parlament	PUNCTUL DE VEDERE AL GUVERNULUI
				<p><i>Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013</i>¹, motivarea oportunității creării de structuri teritoriale precum și stabilirea contextului de relaționare cu Autoritățile de Management (AM) și Autoritatea de Audit (AA), detalierea activităților și a deciziilor care vor fi adoptate de această autoritate.</p> <p>5. În <i>Expunerea de motive</i> se face referire la rolul fundamental în procesul „de încadrare ca neregulă” a unei recomandări cuprinse în rapoartele de audit aferente <i>Programului Operațional pentru Pescuit și Afaceri Maritime (POPAM)</i>, însă în cadrul proiectului de lege, nu se menționează un anumit program operațional, fiind menționate programele finanțate de Fondurile Europene Structurale și Investiții (FESI) 2014 - 2020.</p> <p>Considerăm că decizia privind crearea unei astfel de entități care să-și desfășoare activitatea pe toate fondurile ar putea fi luată numai după consultarea tuturor <i>Direcțiilor Generale din Cadrul Comisiei Europene</i> și după reglementarea la nivel național prin normele referitoare la sistemul de management și control aferent gestionării fondurilor FESI.</p> <p>Potrivit <i>Regulamentului nr. 1303/2015 al Parlamentului European și al Consiliului</i> de stabilire a cadrului general de implementare a fondurilor FESI pentru perioada 2014-2020, partea a patra - Dispoziții generale aplicabile</p>

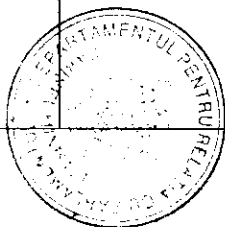
¹ de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1083/2006 al Consiliului





PUNCTE DE VEDERE ALE GUVERNULUI

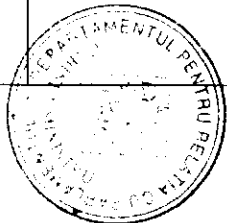
Nr. crt.	TITLU PROPUNERE LEGISLATIVĂ	OBIECT DE REGLEMENTARE	MINISTERE SI INSTITUȚII care vor asigura susținerea la Parlament	PUNCTUL DE VEDERE AL GUVERNULUI
				<p>fondurilor europene pentru pescuit și afaceri maritime (FEPAM), în cadrul sistemelor de gestiune și control sunt nominalizate doar 3 instituții cu responsabilități directe în ceea ce privește sarcinile de gestiune, control și audit, respectiv <i>Autorități de Management, Autorități de Certificare și Autoritatea de Audit</i>. Rolul și responsabilitățile acestora sunt clar definite în art. 125-127 din Regulamentul menționat.</p> <p>În ceea ce privește perioada de programare 2014-2020, modul de instituire a sistemelor de gestiune și control este prevăzut de <i>Hotărârea Guvernului nr.398/2015 pentru stabilirea cadrului instituțional de coordonare și gestionare a fondurilor europene structurale și de investiții și pentru asigurarea continuității cadrului instituțional de coordonare și gestionare a instrumentelor structurale 2007-2013</i>.</p> <p>6. La art. 1 alin. (2) din inițiativa legislativă se face referire la sediul ANFC și la „<i>structurile teritoriale necesare desfășurării obiectului său de activitate</i>”, considerăm astfel ca fiind nejustificată înființarea acesteia nici la nivel central și cu atât mai puțin la nivel local, întrucât numărul diferendelor în discuție nefiind atât de mari încât să se facă necesară înființarea unei autorități centrale cu structuri teritoriale, fără a se menționa măcar câte structuri teritoriale.</p> <p>7. În ceea ce privește art. 2 alin. (2) din inițiativa legislativă, referitor la faptul că „<i>ANCF soluționează diferendele de opinie între punctul de vedere al Autorității de Management și cel al Autorității de Audit cu privire la încadrarea ca neregulă a unei recomandări în cadrul rapoartelor de audit</i>, deci o structură cu rol decizional în cadrul sistemelor de management și control, astfel că această abordare contravine prevederilor din</p>





PUNCTE DE VEDERE ALE GUVERNULUI

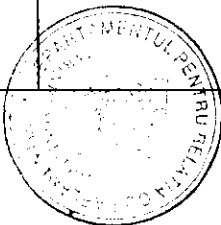
Nr. crt.	TITLU PROPUNERE LEGISLATIVĂ	OBIECT DE REGLEMENTARE	MINISTERE SI INSTITUȚII care vor asigura susținerea la Parlament	PUNCTUL DE VEDERE AL GUVERNULUI
				<p>regulamentele comunitare aferente perioadei de programare 2014-2020 cât și a cadrului legislativ național actual unde sunt menționate în mod explicit autoritățile cu rol de gestionare, control și audit.</p> <p>Acest fapt este întărit și de prevederile art. 74 (2) din <i>Regulamentul nr.1303/2013</i> care prevede că statele membre asigură configurarea sistemului de gestiune și control pentru programe în conformitate cu normele specifice fondurilor și funcționarea eficace a acestor sisteme.</p> <p>Totodată, considerăm că se încalcă atât independența auditorilor cât și procesul de audit ce sunt reglementate prin standardele de audit acceptate internațional și în consecință, nu se asigură respectarea prevederilor comunitare și naționale în acest domeniu.</p> <p>Astfel că, potrivit standardelor de audit dar și a procedurilor de lucru proprii, în cazul în care se constată deficiențe în funcționarea sistemelor de gestiune și control sau încălcări ale prevederilor legale/contractuale/procedurale ce se pot constitui în nereguli, Autoritatea de Audit formulează recomandări pentru înlăturarea/remedierea acestora. Deci, recomandarea nu poate fi încadrată ca neregulă, aceasta fiind de fapt măsura reparatorie când se constată neregula.</p> <p>Semnalăm faptul că pentru perioada de programare 2014-2020 prin <i>Decizii ale Comisiei Europene</i> s-au aprobat programele operaționale în cadrul cărora au fost nominalizate instituțiile/structurile care sunt responsabile de gestionarea, controlul și auditul fiecărui program operațional. Astfel că introducerea unei noi entități în cadrul sistemului de management și control la nivelul</p>





PUNCTE DE VEDERE ALE GUVERNULUI

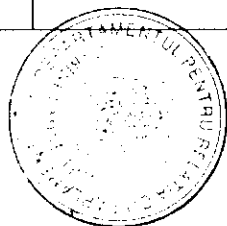
Nr. crt.	TITLU PROPUNERE LEGISLATIVĂ	OBIECT DE REGLEMENTARE	MINISTERE SI INSTITUȚII care vor asigura susținerea la Parlament	PUNCTUL DE VEDERE AL GUVERNULUI
				<p>fiecărui program operațional ar presupune emiterea unor noi decizii ale Comisiei Europene, fapt ce ar conduce la întârzieri semnificative în ceea ce privește implementarea programelor operaționale.</p> <p>8. Cu privire la art. 3 din inițiativa legislativa referitor la faptul că „<i>normele de funcționare și atribuțiile Autorității Naționale pentru Control Financiar se stabilesc și se aprobă prin hotărâre a Guvernului</i>”, relevă o carență de fond și o neînțelegere de către inițiatori a statutului autorităților centrale autonome.</p> <p>Astfel că autoritățile centrale autonome aflate sub control parlamentar, așa cum se propune a fi și ANCF, își elaborează ele însele normele de organizare și funcționare. Trimiterea la o hotărâre a Guvernului înseamnă implicit, a pune sub controlul puterii executive și sub competența sa de decizie, modul de organizare și funcționare a unei autorități autonome, ceea ce apreciem că este de neacceptat.</p> <p>Cu titlu de exemplu, menționăm situația altor autorități autonome aflate sub control parlamentar: <i>Curtea de Conturi, Curtea constituțională, Avocatul Poporului</i>, autorități care își elaborează singure normele de organizare și funcționare.</p> <p>9. Potrivit prevederilor art. 16 lit. b) din <i>Legea finanțelor publice nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare</i>, bugetele instituțiilor publice autonome, se aprobă de către organele abilitate în acest scop prin legi speciale.</p> <p>De asemenea, la art. 65 din <i>Legea nr.500/2002, cu modificările și completările ulterioare</i>, se prevede că veniturile proprii ale instituțiilor publice, finanțate integral din venituri proprii se încasează, se administrează, se</p>





PUNCTE DE VEDERE ALE GUVERNULUI

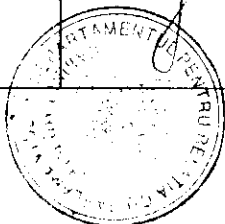
Nr. crt.	TITLU PROPUNERE LEGISLATIVĂ	OBIECT DE REGLEMENTARE	MINISTERE SI INSTITUȚII care vor asigura susținerea la Parlament	PUNCTUL DE VEDERE AL GUVERNULUI
				<p>utilizează și se contabilizează de către acestea, potrivit dispozițiilor legale, iar veniturile proprii provin din chirii, organizarea de manifestări culturale și sportive, concursuri artistice, publicații, prestații editoriale, studii, proiecte, valorificări de produse, din activități proprii sau anexe, prestări de servicii și altele asemenea.</p> <p>În contextul celor prezentate mai sus, este necesar ca propunerea legislativă să conțină prevederi clare referitoare la categoriile de venituri pe care urmează să le încaseze ANCF, precum și natura cheltuielilor de organizare și funcționare ale acesteia.</p>





PUNCTE DE VEDERE ALE GUVERNULUI

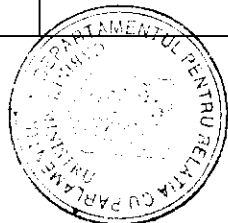
Nr. crt.	TITLU PROPUNERE LEGISLATIVĂ	OBIECT DE REGLEMENTARE	MINISTERE SI INSTITUȚII care vor asigura susținerea la Parlament	PUNCTUL DE VEDERE AL GUVERNULUI
3.	<p>Propunere legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.221/2009 privind condamnările cu caracter politic și măsurile administrative asimilate acestora, pronunțate în perioada 6 martie 1945-22 decembrie 1989</p> <p>Bp176/2010, Plx 647/2010</p> <p><i>Dom juridică</i></p> <p>Proiect de Lege privind regimul juridic al drepturilor cuvenite victimelor regimului totalitar comunist</p> <p>Bp782/2010 Plx 244/2011</p> <p><i>Dom juridică</i></p>	<p>Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr.221/2009, cu modificările și completările ulterioare, cu scopul principal, de acordare de compensații bănești și despăgubiri, precum și lărgirea sferei persoanelor îndreptățite la măsuri reparatorii ca urmare a aplicării unei măsuri administrative cu caracter politic, precum și în scopul clarificării unor noțiuni din conținutul actului normativ de bază, în vederea facilitării aplicării legii.</p> <p>Proiectul de lege are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr.221/2009 privind condamnările cu caracter politic și măsurile administrative asimilate acestora, pronunțate în perioada 6 martie 1945 – 22 decembrie 1989, cu modificările și completările ulterioare, precum și instituirea unor categorii distincte de drepturi bănești cuvenite victimelor regimului totalitar comunist, astfel:</p>	MFP	<p>Guvernul nu susține adoptarea propunerilor legislative, având în vedere următoarele considerente:</p> <p>Aplicarea măsurilor preconizate prin cele trei inițiative legislative conduc la majorarea cheltuielilor bugetare, și, în consecință, expunerea de motive ar fi trebuit însoțită de fișa financiară în care să fie înscris impactul financiar asupra bugetului general consolidat, precum și fundamentarea acestuia conform prevederilor art. 15 din <i>Legea responsabilității fiscal-bugetară nr. 69/2010</i>, republicată, cu modificările ulterioare, potrivit cărora în cazul propunerilor de introducere a unor măsuri/politic/inițiative legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii au obligația să prezinte fișa financiară prevăzută la art. 15 din <i>Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice</i>, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată.</p> <p>Totodată, precizăm că, potrivit prevederilor art. 138 alin. (5) din Constituția României, republicată, "<i>Nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare.</i>".</p> <p>Având în vedere că Ministerul Finanțelor Publice nu deține informații privind numărul de potențiali beneficiari ai măsurilor preconizate prin inițiativele legislative, menționăm cu titlu de exemplu faptul că, numai necesarul de fonduri estimat în condițiile acordării unei sume de 24.000 euro pentru un număr mediu de 4 ani de persecuție (detenție sau măsură administrativă) pentru un număr mediu de 43.000 de beneficiari ai Decretului-Lege nr. 118/1990 ar fi de 18,37 miliarde lei, reprezentând 2,5 % din PIB pe anul 2016.</p>





PUNCTE DE VEDERE ALE GUVERNULUI

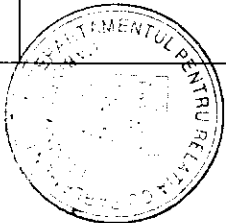
Nr. crt.	TITLU PROPUNERE LEGISLATIVĂ	OBIECT DE REGLEMENTARE	MINISTERE SI INSTITUȚII care vor asigura susținerea la Parlament	PUNCTUL DE VEDERE AL GUVERNULUI
	<p>Proiect de Lege pentru modificarea alin.(4) al art.5 din Legea nr.221/2009 privind condamnările cu caracter politic și măsurile administrative asimilate acestora, pronunțate în perioada 6 martie 1945 - 22 decembrie 1989</p> <p>Bp 730/2010 Pix 341/2011</p> <p><i>Orice judecarea</i></p>	<p>- despăgubiri pentru prejudiciile materiale cauzate; - compensații bănești pentru prejudiciile morale suferite; - indemnizații de securitate; - alte drepturi</p> <p>Proiectul de lege are ca obiect de reglementare modificarea alin.(4) al art.5 din <i>Legea nr.221/2009 privind condamnările cu caracter politic și măsurile administrative asimilate acestora, pronunțate în perioada 6 martie 1945 -22 decembrie 1989</i>, cu modificările și completările ulterioare, în scopul prevederii aplicării dispozițiilor acestui act normativ și în cazul persoanelor deportate din România în străinătate după data de 23 august 1944, al celor constituite în prizonieri de către partea sovietică după data de 23 august 1944 ori care, fiind constituite ca atare, înainte de această dată, au fost reținute în captivitate după încheierea armistițiului.</p>		<p>În contextul celor menționate mai sus, nu susținem promovarea inițiativelor legislative, având în vedere și necesitatea respectării criteriului privind deficitul bugetar prevăzut în documentele asumate de România în relația cu Uniunea Europeană și evitarea riscului de abatere semnificativă de la obiectivul pe termen mediu.</p> <p>Totodată, în aceste condiții, considerăm că este incidentă Decizia nr. 22/2016 referitoare la obiecția de neconstituționalitate a dispozițiilor <i>Legii pentru completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali</i>, ocazie cu care Curtea Constituțională a reținut că <i>"Art. 138 alin. (5) din Constituție impune stabilirea concomitentă atât a alocației bugetare, ce are semnificația unei cheltuieli, cât și a sursei de finanțare, ce are semnificația venitului necesar pentru suportarea ei, spre a evita consecințele negative, pe plan economic și social, ale stabilirii unei cheltuieli bugetare fără acoperire."</i> și că <i>"(...) este de competența Curții să garanteze asigurarea exigențelor constituționale referitoare la certitudinea și previzibilitatea bugetară pentru ca atât Guvernul, cât și Parlamentul să aibă reprezentarea reală a impactului bugetar al măsurilor pe care le promovează și le adoptă, după caz"</i>.</p> <p>De asemenea, precizăm că, prin decizia precitată, Curtea Constituțională a constatat neconstituționalitatea legii respective, statuând că legea este contrară prevederilor constituționale cuprinse în art. 138 alin. (5), întrucât <i>"(...) stabilește cheltuieli bugetare fără stabilirea unei surse de finanțare reale, contrar cerințelor de certitudine și previzibilitate bugetară inerente conținutului normativ al textului constituțional antereferit"</i>.</p>





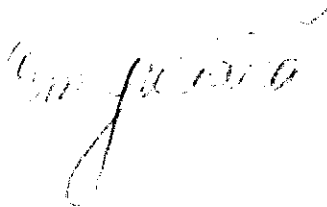
PUNCTE DE VEDERE ALE GUVERNULUI

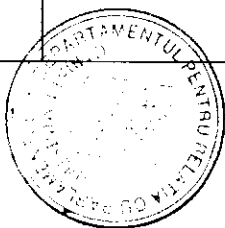
Nr. crt.	TITLU PROPUNERE LEGISLATIVĂ	OBIECT DE REGLEMENTARE	MINISTERE SI INSTITUȚII care vor asigura susținerea la Parlament	PUNCTUL DE VEDERE AL GUVERNULUI
4.	<p>Propunere legislativă pentru completarea Legii nr.76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă</p> <p>P1x731/2015 Bp147/2015</p> <p><i>Com. pr. muncă</i></p>	<p>Inițiativa legislativă vizează reintroducerea subvenționării cheltuielilor cu forța de muncă efectuate în cadrul realizării unor programe care au ca scop ocuparea temporară a forței de muncă din rândul șomerilor pentru dezvoltarea comunităților locale.</p>	MMFPSPV	<p>Guvernul nu susține adoptarea propunerii legislative, având în vedere următoarele considerente:</p> <p>1. Prin Legea nr. 195/2015 pentru completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă a fost aprobată reintroducerea prevederilor privind subvenționarea cheltuielilor cu forța de muncă efectuate în cadrul realizării unor programe care au drept scop ocuparea temporară a persoanelor șomere pentru executarea de lucrări și activități de interes pentru comunitățile locale.</p> <p>Abordarea utilizată în propunerea legislativă contravine principiului avut în vedere în toate actele normative referitoare la ocuparea forței de muncă potrivit căruia stimulentele oferite din bugetul asigurărilor pentru șomaj sunt acordate în cantumuri raportate la nivelul indicatorului social de referință în vigoare.</p> <p>2. Întrucât propunerea legislativă implică majorarea cheltuielilor bugetului general consolidat, apreciem că era necesar să fie avute în vedere prevederile art. 15 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, conform căreia „<i>În cazul propunerilor de introducere a unor măsuri/politici/inițiative legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii au obligația să prezinte:</i></p> <p>a) <i>fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;</i></p> <p>b) <i>declarație conform căreia majorarea de cheltuieli respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.</i>”.</p>





PUNCTE DE VEDERE ALE GUVERNULUI

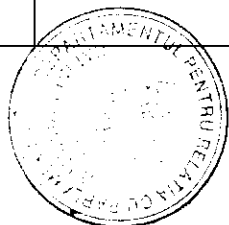
Nr. crt.	TITLU PROPUNERE LEGISLATIVĂ	OBIECT DE REGLEMENTARE	MINISTERE SI INSTITUȚII care vor asigura susținerea la Parlament	PUNCTUL DE VEDERE AL GUVERNULUI
5.	<p>Proiect de Lege pentru completarea art. 4¹ din Legea recunoștinței pentru victoria Revoluției române din decembrie 1989 și pentru revolta muncitorească anticomunistă de la Brașov, din noiembrie 1997, nr. 341/2004</p> <p>Plx104/2016 Bp.575/2015</p> 	<p>Prin inițiativa legislativă vizează completarea Legii nr. 341/2004, propunându-se introducerea unui nou alineat, alin. (4) la art. 4¹ prin care se prevede că indemnizația lunară reparatorie prevăzută pentru beneficiarii ale căror certificate au fost preschimbate să se acorde începând cu luna următoare celei în care a fost depusă la Secretariatul de Stat documentația care a stat la baza preschimbării certificatului.</p>	<p>MMFPSPV</p>	<p>Guvernul nu susține adoptarea propunerii legislative, având în vedere următoarele considerente:</p> <p>1. Potrivit prevederilor art.4³ alin. (2) din Legea nr. 341/2004, reglementările prevăzute de legislația privind pensiile, proprii fiecărui plătitor, referitoare la stabilire, plată, modificare, suspendare, reluare, încetare, expertizare, revizuire, contestare și recuperare a sumelor încasate necuvenit, se aplică și indemnizațiilor prevăzute de lege, dacă aceasta nu dispune altfel.</p> <p>În conformitate cu prevederile art. 105 din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare, în sistemul public de pensii, pensiile se plătesc de la data acordării, stabilită prin decizie a casei teritoriale de pensii sau a casei de pensii sectoriale, după caz, cu excepția pensiei anticipate și a pensiei anticipate parțiale, care se plătesc de la data încetării calității de asigurat.</p> <p>Art. 104 alin. (2) din același act normativ dispune că pensiile se stabilesc prin decizie a casei teritoriale de pensii sau a casei de pensii sectoriale, după caz, emisă în condițiile prevăzute de prezenta lege, și se acordă de la data înregistrării cererii.</p> <p>În consecință, indemnizațiile prevăzute de Legea nr. 341/2004 se plătesc de la data înregistrării cererii, cu excepția situațiilor prevăzute de lege.</p> <p>Astfel, potrivit art. 11 alin. (2) al Ordonanței Guvernului nr. 1/2015, indemnizațiile prevăzute la art. 4 alin. (3) lit. e) și alin. (6) din Legea nr. 341/2001 se acordă începând cu luna ianuarie a anului 2015.</p> <p>În conformitate cu alin. (5) al aceluiași articol, persoanele care îndeplinesc condițiile prevăzute la art. 18 alin. (1) lit.</p>





PUNCTE DE VEDERE ALE GUVERNULUI

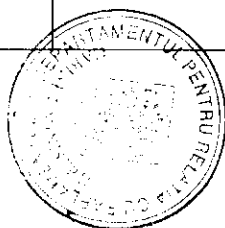
Nr. crt.	TITLU PROPUNERE LEGISLATIVĂ	OBIECT DE REGLEMENTARE	MINISTERE SI INSTITUȚII care vor asigura susținerea la Parlament	PUNCTUL DE VEDERE AL GUVERNULUI
				<p>c) din Legea nr. 341/2004 (urmași ai persoanelor care au decedat în urma revoltei muncitorești anticomuniste de la Brașov din noiembrie 1987) și obțin certificat potrivit prevederilor art. 20 din aceeași lege, beneficiază de drepturile prevăzute la art. 4 alin. (2) și la art. 5 din Legea nr. 341/2004, începând cu luna ianuarie a anului 2015.</p> <p>Având în vedere că în practica administrativă, între data depunerii documentației pentru preschimbarea vechilor certificate și plata indemnizațiilor de către casele teritoriale de pensii s-au înregistrat diferențe mari, care au determinat plata retroactivă a indemnizațiilor restante, prin Legea nr. 341/2004 în forma modificată prin OUG nr. 95/2014, plata urmează a se realiza în conformitate cu dispozițiile Legii nr. 263/2010. În ce privește plata indemnizațiilor reparatorii, noua reglementare nu mai vizează în mod evident trecutul sub aspectul plății indemnizațiilor de la data depunerii documentației necesare preschimbării vechiului certificat, ci data depunerii cererii la casele teritoriale de pensii, situație ce echivalează cu executarea pentru viitor a raportului juridic născut sub imperiul Legii nr. 341/2004 în forma modificată.</p> <p>Plata retroactivă a indemnizațiilor restante ar însemna un efort financiar semnificativ și imprevizibil pentru bugetul de stat, care ar afecta în mod esențial latura de cheltuieli a acestuia, având în vedere atât termenul de 120 de zile de comunicare a soluțiilor de către Comisia ce funcționează în cadrul Secretariatului de Stat pentru Recunoașterea Meritelor Luptătorilor Împotriva Regimului Comunist Instaurat în România în Perioada 1945-1989, cât și termenul de contestație de 30 de zile, în ipoteza în care în aceste termene ar fi emise sau admise un număr mare de certificate.</p>





PUNCTE DE VEDERE ALE GUVERNULUI

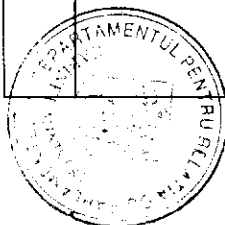
Nr. crt.	TITLU PROPUNERE LEGISLATIVĂ	OBIECT DE REGLEMENTARE	MINISTERE SI INSTITUȚII care vor asigura susținerea la Parlament	PUNCTUL DE VEDERE AL GUVERNULUI
				<p>Modificarea modalității de plată a indemnizațiilor s-a circumscris nevoii de clarificare a unor aspecte cu care s-au confruntat în timp casele teritoriale de pensii, dar și nevoii de asigurare a stabilității economice a țării, legiuitorul fiind îndreptățit să țină seama nu numai de interesul individual al persoanei fizice dar și de interesul statului, luând măsuri în consecință.</p> <p>2. Având în vedere că proiectul de lege determină cheltuieli suplimentare ale bugetului general consolidat, semnalăm nerespectarea dispozițiilor art. 138 alin. (5) din Constituția României, republicată, potrivit căreia „Nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare”, precum și că nu este însoțit de fișa financiară solicitată potrivit legii.</p>





PUNCTE DE VEDERE ALE GUVERNULUI

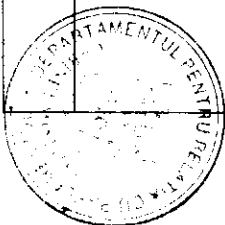
Nr. crt.	TITLU PROPUNERE LEGISLATIVĂ	OBIECT DE REGLEMENTARE	MINISTERE SI INSTITUȚII care vor asigura susținerea la Parlament	PUNCTUL DE VEDERE AL GUVERNULUI
6.	<p>Propunere legislativă pentru completarea Legii nr.7/2016 pentru modificarea și completarea Legii nr.94/1992 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi</p> <p>Plx. 302/2016</p> <p><i>Com. fr. buget</i> <i>Com. fr. Curții</i> <i>Com. juridico</i></p>	<p>Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare completarea art. 51 din <i>Legea nr. 94/1992 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi, republicată, cu modificările și completările ulterioare</i>, cu un nou alineat, alin.(16¹), în sensul acordării unei pensii de urmaș (calculată din pensia de serviciu aflată în plată sau la care ar fi avut dreptul supraviețuitorul la data decesului, actualizată, după caz), soțului supraviețuitor, copiilor minori și copiilor majori până la terminarea studiilor, dar nu mai mult de 26 de ani ai auditorilor publici externi din cadrul Curții de Conturi.</p>	MMFPSPV	<p>Guvernul nu susține adoptarea propunerii legislative, având în vedere următoarele considerente:</p> <ol style="list-style-type: none">1. Potrivit art. 62 din <i>Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare</i>, „Dispozițiile de modificare și de completare se încorporează, de la data intrării lor în vigoare, în actul de bază, identificându-se cu acesta. Intervențiile ulterioare de modificare sau de completare a acestora trebuie raportate tot la actul de bază”.Astfel, intervenția normativă ar fi trebuit să vizeze direct <i>Legea nr. 94/1992</i>, actul de bază, iar nu <i>Legea nr. 7/2016</i>.2. <i>Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare</i>, reglementează dreptul la pensia de urmaș pentru toate categoriile de beneficiari, cuantumul acesteia fiind stabilit procentual din pensia pentru limita de vârstă aflată în plată sau la care ar fi avut dreptul susținătorul decedat.3. O estimare a cheltuielilor bugetare necesare plății unor posibile pensii de urmaș, calculate din pensia de serviciu aflată în plată sau la care ar fi avut dreptul titularul la data decesului nu poate fi efectuată, motivat de faptul că aceasta presupune informații privind numărul deceselor ce s-ar putea înregistra în rândul auditorilor publici externi, evenimente ce nu pot fi prevăzute, precum și a unei baze de date privind potențialii urmași (soțul supraviețuitor și copiii) ai auditorilor publici externi. <p>Având în vedere că aplicarea prevederilor inițiativei legislative generează influențe financiare asupra bugetului general consolidat, era necesar să se respecte prevederile art. 15 alin. (1) din <i>Legea nr. 500/2002 privind finanțele</i></p>





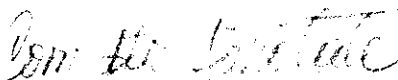
PUNCTE DE VEDERE ALE GUVERNULUI

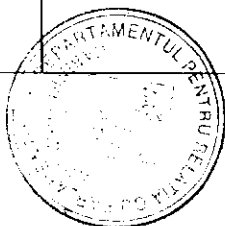
Nr. crt.	TITLU PROPUNERE LEGISLATIVĂ	OBIECT DE REGLEMENTARE	MINISTERE SI INSTITUȚII care vor asigura susținerea la Parlament	PUNCTUL DE VEDERE AL GUVERNULUI
				<p>publice, cu modificările și completările ulterioare, conform căroră:</p> <p>„În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative/măsuri/politici a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, se va întocmi o fișă financiară, care va respecta condițiile prevăzute de Legea nr. 69/2010. În această fișă se înscriu efectele financiare asupra bugetului general consolidat, care trebuie să aibă în vedere:</p> <ul style="list-style-type: none">a) schimbările anticipate în veniturile și cheltuielile bugetare pentru anul curent și următorii 4 ani;b) estimări privind eşalonarea creditelor bugetare și a creditelor de angajament, în cazul acțiunilor anuale și multianuale care conduc la majorarea cheltuielilor;c) măsurile avute în vedere pentru acoperirea majorării cheltuielilor sau a minusului de venituri pentru a nu influența deficitul bugetar”.<p>De asemenea, adoptarea oricăror măsuri care presupun angajarea de cheltuieli bugetare suplimentare, trebuie să se țină cont de obiectivul principal al politicii fiscal bugetare, de respectarea a criteriului privind deficitul bugetar prevăzut în documentele asumate de România în relația cu Uniunea Europeană pentru evitarea riscului de abatere semnificativă de la obiectivele pe termen mediu.</p>





PUNCTE DE VEDERE ALE GUVERNULUI

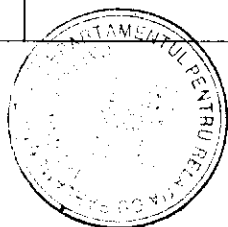
Nr. crt.	TITLU PROPUNERE LEGISLATIVĂ	OBIECT DE REGLEMENTARE	MINISTERE SI INSTITUȚII care vor asigura susținerea la Parlament	PUNCTUL DE VEDERE AL GUVERNULUI
7.	<p>Propunere legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.139/1995 Legea Societății Naționale de Cruce Roșie din România</p> <p>Bp. 173/2015 Plx. 699/2015</p> 	<p>Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr. Societății Naționale de Cruce Roșie din România nr. 139/1995, cu modificările și completările ulterioare, propunându-se, în principal, instituirea unui timbru roșu în valoare de 1 leu, care se va adăuga la prețul de vânzare al produselor din cadrul evenimentelor culturale, sportive, de divertisment, precum și la cumpărarea truselor medicale de prim ajutor și a truselor medicale auto (înlocuindu-se, practic timbrul Crucii Roșii de 1% din valoarea prețului de vânzare), fondurile colectate fiind virate în contul Societății Naționale de Cruce Roșie din România (SNCR).</p> <p>Totodată, se propune reglementarea situațiilor în care emblema SNCRR poate fi utilizată de către alte persoane, precum și descurajarea folosirii acesteia fără acordul scris al societății.</p>	MS	<p>Guvernul nu susține adoptarea propunerii legislative, având în vedere următoarele considerente:</p> <ol style="list-style-type: none">1. Precizăm faptul că SNCRR nu este subordonată Guvernului. Potrivit prevederilor art. 1 din <i>Legea nr. 139/1995</i>, SNCRR este persoană juridică de drept public, autonomă, neguvernamentală, apolitică și fără scop patrimonial. Ea își desfășoară activitatea cu caracter umanitar, ca organizație de ajutor voluntariat, auxiliară a autorității publice.2. În cea ce privește soluțiile preconizate la art. 16 alin. 4) lit. b), care prevăd asigurarea de la bugetul de stat, prin bugetul consiliului județean, respectiv al Consiliului General al Municipiului București, a fondurilor pentru retribuirea posturilor de director de filială și responsabil pentru situații de urgență în cadrul Detașamentului de Intervenții în situații de dezastru pentru filialele județene din cadrul SNCRR, semnalăm faptul că aceste posturi nu aparțin consiliului județean, respectiv Consiliului General al Municipiului București și, prin urmare, aceste instituții nu pot finanța cheltuielile de personal ale altor entități. <p>Alocarea de fonduri de la bugetul de stat pentru plata drepturilor salariale aferente conducerii SNCRR poate afecta autonomia organizatorică și funcțională a acestei organizații. De regulă, resursele financiare obținute de la bugetul de stat sau bugetele locale de către organizațiile non-profit de utilitate publică sunt destinate îndeplinirii obiectului de activitate, respectiv pentru finanțarea activităților și pentru dezvoltarea capacității de intervenție, și nu a plății cheltuielilor salariale ale conducerii.</p> <p>Așadar, în virtutea calității SNCRR de persoană juridică de drept public, autonomă, neguvernamentală, apolitică și</p>





PUNCTE DE VEDERE ALE GUVERNULUI

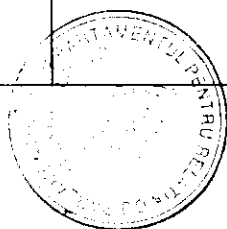
Nr. crt.	TITLU PROPUNERE LEGISLATIVĂ	OBIECT DE REGLEMENTARE	MINISTERE SI INSTITUȚII care vor asigura susținerea la Parlament	PUNCTUL DE VEDERE AL GUVERNULUI
				<p>fără scop patrimonial, care își desfășoară activitatea cu caracter umanitar, ca organizație de ajutor voluntar, auxiliară a autorității publice, apreciem că sumele aferente cheltuielilor salariale nu ar trebui să fie asigurate de la bugetul de stat.</p> <p>Potrivit prevederilor art. 15 din <i>Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, cu modificările și completările ulterioare</i>, în cazul propunerilor de introducere a unor măsuri/politici/inițiative legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii au obligația să prezinte fișa financiară prevăzută la art. 15 din <i>Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare</i>, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată, precum și o declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.</p>





PUNCTE DE VEDERE ALE GUVERNULUI

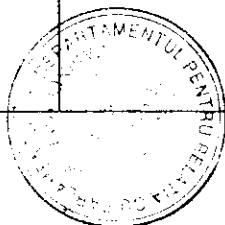
Nr. crt.	TITLU PROPUNERE LEGISLATIVĂ	OBIECT DE REGLEMENTARE	MINISTERE SI INSTITUȚII care vor asigura susținerea la Parlament	PUNCTUL DE VEDERE AL GUVERNULUI
8.	<p>Propunere legislativă pentru completarea Legii nr. 45/2009 privind organizarea și funcționarea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură "Gheorghe Ionescu-Șișești" și a sistemului de cercetare-dezvoltare din domeniile agriculturii, silviculturii și industriei alimentare</p> <p>Bp. 538/2015 Plx143/2016</p> <p><i>Com. pe agricultură bun PL. în discuție</i></p>	<p>Inițiativa legislativă vizează reorganizarea Institutului Național de Cercetare-Dezvoltare pentru Îmbunătățiri Funciare – INCDIF "ISPIF", ca instituție de drept public cu personalitate juridică în subordinea MADR, prin desființarea ISPIF.</p>	<p>MADR</p>	<p>Guvernul nu susține adoptarea propunerii legislative, având în vedere următoarele considerente:</p> <p>1. Menționăm că prin măsura preconizată sunt încălcate prevederile art. 1 alin. (4) din Constituția României, privind separația puterilor în stat, respectiv art. 117 alin. (2) din Constituția României care reglementează înființarea organelor de specialitate din subordinea ministerelor. Astfel, cadrul legal în vigoare în domeniul supus reglementării este:</p> <ul style="list-style-type: none">- art. 7 din OG nr. 57/2002 privind cercetarea științifică și dezvoltarea tehnologică: „În sistemul național de cercetare-dezvoltare sunt cuprinse următoarele categorii de unități și instituții de drept public:<ul style="list-style-type: none">a) institute naționale de cercetare-dezvoltare;b) instituții de învățământ superior de stat acreditate sau structuri de cercetare-dezvoltare ale acestora, fără personalitate juridică, constituite conform Cartei universitare;c) institute, centre sau stațiuni de cercetare-dezvoltare din subordinea Academiei Române sau a academiilor de ramură;d) alte institute, centre sau stațiuni de cercetare-dezvoltare organizate ca instituții publice ori de drept public;e) centre internaționale de cercetare-dezvoltare înființate în baza unor acorduri internaționale;f) institute sau centre de cercetare-dezvoltare organizate în cadrul societăților naționale, companiilor naționale și regiilor autonome;g) alte instituții publice sau de drept public care au ca obiect de activitate și cercetarea-dezvoltarea ori structuri





PUNCTE DE VEDERE ALE GUVERNULUI

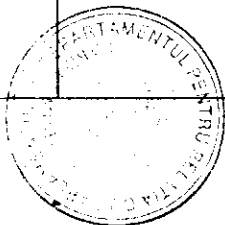
Nr. crt.	TITLU PROPUNERE LEGISLATIVĂ	OBIECT DE REGLEMENTARE	MINISTERE SI INSTITUȚII care vor asigura susținerea la Parlament	PUNCTUL DE VEDERE AL GUVERNULUI
				<p>ale acestora legal constituite.”</p> <p>- Legea nr. 45/2009, art. 26: „(1) Sistemul național de cercetare-dezvoltare-inovare în domeniul agricol se compune din următoarele unități și instituții de drept public și instituții de drept privat:</p> <p>a) ASAS, instituțiile și unitățile de cercetare-dezvoltare aflate în subordinea sau în coordonarea acestora: institute naționale, institute de cercetare-dezvoltare agricolă, stațiuni de cercetare-dezvoltare, baze experimentale, centre de excelență, centre de cercetări și laboratoare;</p> <p>b) instituțiile de învățământ superior din domeniul agricol și structuri de cercetare ale acestora;</p> <p>c) institutele naționale și institutele de cercetare-dezvoltare agricolă, stațiunile de cercetare-dezvoltare, centrele de excelență, centrele de cercetări și laboratoarele acestora;</p> <p>d) societățile comerciale și alte unități de drept public sau de drept privat, care îndeplinesc condițiile de competență și eligibilitate stabilite de lege.”</p> <p>- H.G. nr. 944/2006, art. 2 alin. (1) și art. 3: Institutul Național de Cercetare-Dezvoltare pentru Îmbunătățiri Funciare - I.N.C.D.I.F. - "ISPIF" București este persoană juridică română, în coordonarea Ministerului Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale și, din punct de vedere științific, în coordonarea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură "Gheorghe Ionescu-Șișești" și își desfășoară activitatea conform prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 57/2002.</p> <p>- Legea nr. 45/2009, potrivit art. 53 alin. (5): „unitățile și instituțiile de cercetare-dezvoltare din domeniul</p>





PUNCTE DE VEDERE ALE GUVERNULUI

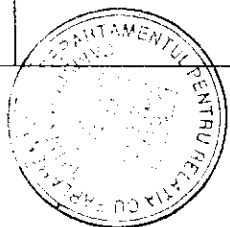
Nr. crt.	TITLU PROPUNERE LEGISLATIVĂ	OBIECT DE REGLEMENTARE	MINISTERE SI INSTITUȚII care vor asigura susținerea la Parlament	PUNCTUL DE VEDERE AL GUVERNULUI
				<p>agricol pot fi reorganizate prin hotărâre a Guvernului, inițiată de Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, la propunerea ASAS, în condițiile legii.”</p> <p>În același sens sunt și prevederile art. 23 din O.G. nr. 57/2002, care dispun: „(1) Prin hotărârea Guvernului de înființare sau reorganizare a institutului național se stabilesc bunurile din domeniul public prevăzute de Legea nr. 213/1998, cu modificările ulterioare, bunurile din proprietatea privată a statului, administrate de institut, precum și bunurile proprii dobândite în condițiile legii sau realizate din venituri proprii, după caz.”</p> <p>În contextul acestui cadru legal, apreciem că reorganizarea institutului de cercetare-dezvoltare, ce face obiectul prezentei propuneri, nu se poate realiza decât prin hotărâre a Guvernului.</p> <p>De asemenea cu privire la posibila încălcare a prevederilor art. 117 alin. (2) din legea fundamentală, pot fi reținute și considerentele Deciziei Curții Constituționale nr. 16/2007, și anume: „În cadrul administrației publice centrale de specialitate, alături de ministere, se pot înființa și alte organe de specialitate care funcționează în subordinea Guvernului. Dacă art. 116 din Constituție consacră principiile de organizare a autorităților administrației publice centrale de specialitate, regulile după care ele se constituie sunt stabilite de prevederile constituționale ale art. 117. Astfel, alin. (1) și (3) ale art. 117, prevăzând că înființează, se organizează și funcționează potrivit legii și că autoritățile administrative autonome se pot înființa prin lege organică, consacră principiul potrivit căruia acest domeniu este de competența exclusivă a Parlamentului. În ceea ce privește înființarea altor organe de specialitate decât ministerele și autoritățile autonome, dar ca autorități</p>





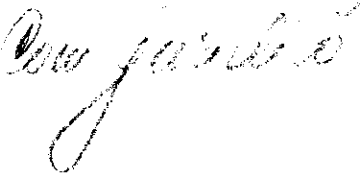
PUNCTE DE VEDERE ALE GUVERNULUI

Nr. crt.	TITLU PROPUNERE LEGISLATIVĂ	OBIECT DE REGLEMENTARE	MINISTERE SI INSTITUȚII care vor asigura susținerea la Parlament	PUNCTUL DE VEDERE AL GUVERNULUI
				<p>guvernamentale, art. 117 alin. (2) din Constituție stabilește dreptul Guvernului de a le înființa dar numai în cazul în care acest drept îi este recunoscut prin lege și cu avizul Curții de Conturi. În sensul acestor dispoziții constituționale, art. 11 lit. o) din <i>Legea nr. 90/2001 privind organizarea și funcționarea Guvernului României și a ministerelor</i> prevede că: „În realizarea funcțiilor sale Guvernul îndeplinește următoarele atribuții principale: [...] o) înființează, cu avizul Curții de Conturi, organe de specialitate în subordinea sa.”.</p> <p>Astfel, având în vedere obiectul de reglementare al propunerii legislative, precizăm că pentru realizarea acestuia este necesară modificarea Hotărârii nr. 944/2006 privind organizarea și funcționarea Institutului Național de Cercetare Dezvoltare pentru Îmbunătățiri Funciare - INCDIF - „ISPIF” București.</p>





PUNCTE DE VEDERE ALE GUVERNULUI

Nr. crt.	TITLU PROPUNERE LEGISLATIVĂ	OBIECT DE REGLEMENTARE	MINISTERE SI INSTITUȚII care vor asigura susținerea la Parlament	PUNCTUL DE VEDERE AL GUVERNULUI
9.	<p>Proiect de Lege pentru modificarea și completarea Legii recunoștinței pentru Victoria Revoluției Române din Decembrie 1989 și pentru revolta muncitorească anticomunistă de la Brașov din noiembrie 1987 nr.341/2004</p> <p>Pix721/2015, Bp303/2015</p> 	<p>Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr. 341/2004, propunându-se:</p> <ul style="list-style-type: none">- modificarea titlului legii, în sensul includerii revoltei muncitorești anticomuniste din Valea Jiului – Lupeni – august 1977;- acordarea de reparații morale și materiale persoanelor persecutate din motive politice în legătură cu revolta muncitorești anticomuniste din Valea Jiului – Lupeni – august 1977.	MFP	<p>Guvernul nu susține adoptarea propunerii legislative, având în vedere următoarele considerente:</p> <p>Având în vedere că aplicarea măsurilor preconizate prin inițiativa legislativă conduce la majorarea cheltuielilor bugetare, era necesar să fie avute în vedere prevederile art. 15 din <i>Legea responsabilității fiscal-bugetară nr.69/2010</i>, republicată, cu modificările ulterioare, potrivit căreia în cazul propunerilor de introducere a unor măsuri/politic/inițiative legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii au obligația să prezinte:</p> <ul style="list-style-type: none">a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din <i>Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice</i>, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;b) declarație conform căreia majorarea de cheltuieli respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară. <p>Totodată, precizăm că, potrivit prevederilor art. 138 alin. (5) din Constituția României, republicată, "<i>Nicio cheltuielă bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare.</i>"</p> <p>În contextul celor menționate mai sus și având în vedere măsurile de relaxare fiscală instituite prin Codul fiscal, precizăm că nu mai pot fi susținute acte normative care conduc la creșterea cheltuielilor.</p>

