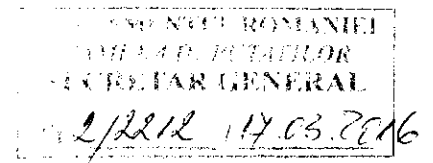




DEPARTAMENTUL PENTRU
RELAȚIA CU PARLAMENTUL



București, 15.03.2016
Nr. 2586/DRP

STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, punctul de vedere al Guvernului referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 21/1991 privind cetățenia română* inițiată de domnul deputat Iacoban Sorin Avram împreună cu un grup de parlamentari aparținând PSD, PNL și minorități (Bp.422/2015; Plx. 893/2015).

Cu deosebită considerație,

MINISTRU DELEGAT

CIPRIAN BUCUR



**DOMNULUI CRISTIAN – ADRIAN PANCIU,
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR**



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

388

04-03-2016

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la: *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 21/1991 privind cetățenia română* inițiată de domnul deputat Iacoban Sorin Avram împreună cu un grup de parlamentari aparținând PSD, PNL și minorități (Bp.422/2015; Plx. 893/2015).

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Legii cetățeniei române nr. 21/1991*, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în scopul de a facilita acordarea cetățeniei române, cu titlu de cetățenie de onoare, în cazul unor personalități ale lumii științifice, culturale, sportive, spirituale, de ținută internațională, care demonstrează deschidere, simpatie, loialitate, atașament și recunoștință față de România și care își manifestă voința, în mod expres, pentru dobândirea cetățeniei române.

II. Observații

1. Potrivit dispozițiilor art. 36 din *Legea cetățeniei române nr. 21/1991*: ”
(1) *Cetățenia română cu titlu de cetățenie de onoare se poate acorda unor străini pentru servicii deosebite aduse țării și națiunii române, la propunerea Guvernului, fără nici o altă formalitate, de către Parlamentul României.*

(2) *Persoanele care au dobândit cetățenia de onoare se bucură de toate drepturile civile și politice recunoscute cetățenilor români, cu excepția dreptului de a alege și de a fi ales și de a ocupa o funcție publică.”*

Conform modificărilor propuse de inițiatori ”*cetățenia română cu titlu de cetățenie de onoare se poate acorda unor personalități ale lumii științifice,*

culturale, sportive, spirituale, de ținută internațională, care demonstrează pentru România deschidere, simpatie, loialitate, atașament și recunoștința și care își manifestă voința în mod expres, pentru dobândirea acestei cetățenii.”

Din redactarea normei propuse rezultă că enumerarea domeniilor este limitativă, fapt ce determină imposibilitatea acordării cetățeniei de onoare unor personalități din alte domenii, cu impact asupra vieții publice: social, politic etc. Totodată, trebuie avut în vedere, în ceea ce privește personalitățile lumii sportive, și prevederile art. 8² din Legea cetățeniei române nr. 21/1991, astfel cum a fost modificată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 37/2015, în vederea evitării redundanței dispozițiilor pentru anumite categorii de persoane.

Totodată, în al doilea rând, textul normei propuse prevede anumite calități pe care trebuie să le îndeplinească personalitatea care urmează să primească cetățenia de onoare, respectiv deschidere, simpatie, loialitate, atașament și recunoștință față de România.

În acest context, este de remarcat faptul că folosirea virgulei și a conjuncției coordonatoare ”și” presupune îndeplinirea cumulativă a acestora, iar concepte precum ”deschidere”, ”simpatie”, ”loialitate”, ”atașament”, ”recunoștință”, reprezintă noțiuni abstracte, care ridică dificultăți sporite atât în dovedirea acestora cât și în aprecierea îndeplinirii lor de către Comisia pentru cetățenie. Pe de altă parte, menționăm că acestea reprezintă calități obișnuite, prezumate a fi îndeplinite de orice solicitant de cetățenie română, aspect ce știrbește caracterul de excepție al cetățeniei de onoare.

De asemenea, subliniem faptul că cetățenia de onoare se acordă pe cale de excepție, ca un mijloc de recunoaștere a serviciilor deosebite aduse țării și națiunii române de către un străin, fapt ce a determinat acordarea cetățeniei de onoare unui număr restrâns de persoane.

Menționăm că, prevederi similare se regăsesc și în legislația altora state, la acordarea acestei cetățenii autoritățile beneficiind de anumite puteri discreționare, nefiind incidentă procedura de acordare a acesteia la cererea persoanei.

De aceea, procedura de acordare a cetățeniei de onoare nu poate fi asemănată celei de acordare sau de redobândire a cetățeniei române, soluțiile propuse de inițiatori, precum dobândirea cetățeniei de onoare la cererea persoanei, dovada ce trebuie făcută de către solicitant cu privire la îndeplinirea condițiilor prevăzute de lege, posibilitatea contestării în justiție a soluției autorității cu competențe în acordarea cetățeniei de onoare, în cazul soluționării negative a cererii, nefiind incidente în această materie, datorită specificului cetățeniei de onoare; așadar, prin conținutul său, propunerea legislativă schimbă caracterele distinctive ale cetățeniei de onoare, contrar rațiunii acestei instituții.

Având în vedere importanța festivismului și caracterul de recompensă care însoțesc acordarea cetățeniei de onoare, considerăm necesară menținerea actualelor prevederi legale, care stabilesc acordarea acesteia prin act al Parlamentului, la propunerea Guvernului, și nu prin intermediul unei proceduri asemănătoare celei de acordare a cetățeniei române.

2. De asemenea, inițiatorii propun modificarea art. 34 din lege, prevăzându-se următoarele condiții pe care persoana căreia i se acordă cetățenia de onoare trebuie să le îndeplinească:

- să se bucure de o bună reputație și să nu fi fost condamnat în țară sau în străinătate pentru o infracțiune care îl face nedemn de a fi cetățean român;

- nu întreprinde sau sprijină acțiuni împotriva ordinii de drept sau a securității naționale și declară că nu a întreprins nici în trecut asemenea acțiuni.

În plus, se propune o procedură de soluționare de către Autoritatea Națională pentru Cetățenie a acestor cereri, care implică termene de soluționare, precum și posibilitatea contestării în justiție a ordinului prin care se respinge cererea de acordare a cetățeniei de onoare.

Având în vedere faptul că cetățenia de onoare conferă titularului o reputație deosebită, considerăm că ar trebui identificate criteriile care să susțină caracterul de excepție, în primul rând acordarea pentru servicii deosebite aduse țării și națiunii române. De altfel, acest criteriu se regăsește și în legislațiile unor state europene.

În aceiași ordine de idei precizăm că cerințele privind bunul comportament, astfel cum sunt menționate în art. 34 din proiect, se regăsesc și în art. 8 alin. (1) lit. b) și e), iar îndeplinirea acestora este obligatorie pentru toate categoriile de solicitanți. Din acest punct de vedere, apreciem că acordarea cetățeniei de române cu titlu de cetățenie de onoare s-ar realiza în mod facil și uzual și ar determina o diminuare a caracterului său excepțional.

3. Semnalăm, totodată, ca propunerea legislativă nu respectă normele de tehnică legislativă cuprinse în Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

4. Precizăm că Legea cetățeniei române a fost modificată, ulterior formulării propunerii legislative menționate, prin Ordonanța de urgență nr. 37/2015. Acest act normativ introduce anumite facilități în ceea ce privește acordarea cetățeniei române cetățenilor străini sau persoanelor fără cetățenie care au contribuit în mod semnificativ la păstrarea și promovarea culturii, civilizației și spiritualității românești sau care pot contribui în mod semnificativ la promovarea imaginii României prin performanțe deosebite în domeniul sportului.

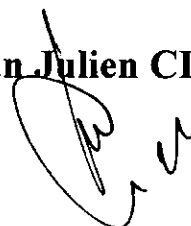
Având în vedere aceste modificări recente ale cadrului juridic operate de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 37/2015 apreciem că nu sunt necesare schimbări suplimentare în sensul reglementărilor propuse prin inițiativa legislativă.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Dacian-Julien CIOLOȘ



Domnului deputat **Valeriu Ștefan ZGONEA**

Președintele Camerei Deputaților