

## EXPUNERE DE MOTIVE

<b>Secțiunea 1</b> <b>Titlul proiectului de act normativ:</b>	
<p>Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind unele măsuri pentru realizarea de investiții la operatorii economici din industria de apărare și pentru modificarea și completarea unor acte normative</p>	
	<b>Secțiunea a 2-a</b> <b>Motivul emiterii proiectului de act normativ</b>
	<p>Contextul regional geopolitic impune întărirea capacității de apărare a României prin luarea unor măsuri urgente în vederea realizării de investiții în industria de apărare, astfel încât forțele naționale de apărare să poată fi dotate cu mijloace adecvate pentru protejarea intereselor esențiale și de securitate ale statului român, precum și pentru onorarea obligațiilor asumate în calitate de stat membru NATO și UE.</p> <p>Neasigurarea finanțării programelor de investiții ale operatorilor economici din industria de apărare afectează îndeplinirea sarcinilor stabilite prin Planul de mobilizare a economiei naționale și, totodată, creează vulnerabilități privind securitatea națională,</p> <p>Având în vedere dispozițiile art. 346 din Tratatul de funcționare a Uniunii Europene (TFUE), potrivit cărora orice stat membru poate lua măsurile pe care le consideră necesare pentru protecția intereselor esențiale ale siguranței sale și care se referă la producția sau comerțul cu armament, muniție și material de război, cu condiția ca respectivele măsuri să nu distorsioneze concurența pe piața internă pentru produsele ce nu sunt destinate unor scopuri specific militare și luând în considerare inexistența unei reglementări care să permită aplicarea de către stat a acestor dispoziții, s-a procedat la analizarea jurisprudenței europene în materie și, ulterior, la definirea unui mecanism de implementare a art. 346 din TFUE.</p> <p>Prin Hotărârea Guvernului nr. 1157/2013 a fost aprobată Strategia Industriei Naționale de Securitate, care a avut la bază</p>

documentele programatice și legislația specifică acestor domenii la nivel național, UE și NATO, care pornind de la conceptul „*interes esențial de securitate*”, prevăzut în art. 346 din TFUE, a stabilit necesitatea menținerii, de către statul român, a unor capacități adecvate de producție militară, care să realizeze produse și servicii cu un grad ridicat de autonomie privind înzestrarea forțelor.

Având în vedere faptul că operatorii economici din industria de apărare se încadrează în categoria producătorilor și furnizorilor de produse și servicii militare și dispun de surse de finanțare limitate pentru realizarea de investiții în vederea re tehnologizării și modernizării capacităților de producție pentru apărare care să fie compatibile cu standardele NATO și UE, pentru a nu se ajunge în situația imposibilității asigurării protejării în timp real a intereselor esențiale ale securității naționale, se impune adoptarea unor măsuri pentru refacerea și viabilizarea capacităților de producție pentru apărare pentru realizarea de produse și servicii necesare cerințelor de înzestrare ale forțelor Sistemului Național de Apărare, Ordine Publică și Securitate Națională și conforme standardelor NATO și UE.

Având în vedere aspectele prezentate se impune reglementarea, în regim de urgență, a mecanismelor privind atragerea de investiții către operatorii economici din industria de apărare, sens în care este necesară adoptarea în regim de urgență unui program investițional de dotări în industria de apărare pentru modernizarea liniilor de fabricație, re tehnologizări, achiziții/dotări pentru satisfacerea cererilor de înzestrare.

Neadoptarea în regim de urgență a unor măsuri de finanțare a programelor de investiții ale operatorilor economici din industria de apărare ar conduce la afectarea gravă a intereselor esențiale de securitate ale statului român, prin afectarea securității lanțului de aprovizionare cu tehnică și mijloace de luptă necesare forțelor Sistemului Național de Apărare, Ordine Publică și Securitate Națională.

În considerarea faptului că aceste elemente vizează interesul general public și constituie situații cu caracter de urgență a căror reglementare nu poate fi amânată, a fost necesară aprobarea proiectului de ordonanță de urgență.

Totodată, în ceea ce privește modificarea și completarea unor acte normative, promovarea acestui act normativ este determinată de următoarele aspecte:

De asemenea, se impune ca operatorii economici din industria de apărare, care sunt de interes strategic pentru forțele sistemului național de apărare ordine publică și securitate națională să își mențină potențialul capacităților de producție și servicii pentru apărare, prin adoptarea unor măsuri de restructurare economico-financiară ceea ce presupune și disponibilizări de personal prin măsuri de concediere colectivă.

Numărul de angajați prevăzut să fie disponibilizat prin concedieri colective este de 808 persoane în intervalul temporar 2015-2017, la care venitul de completare se alocă pe o perioadă de maxim 24 luni de la concediere, în condițiile legii.

Neacordarea venitului de completare într-un sector important cum este sectorul producției pentru apărare ar produce inechități în raport cu alte sectoare ale economiei naționale care beneficiază de venituri de completare în cazul măsurilor privind protecția socială a persoanelor disponibilizate.

Condițiile privind acordarea venitului lunar de completare sunt stabilite prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 36/2013 privind aplicarea în perioada 2013-2018 a unor măsuri de protecție socială acordată persoanelor disponibilizate în baza planurilor de disponibilizare, cu modificările și completările ulterioare.

Având în vedere necesitatea acordării venitului de completare în cadrul măsurilor de concedieri colective și la societățile din industria de apărare, se impune adoptarea unei reglementări care **prin derogare** de la art. 10 din Ordonanța Guvernului nr. 29/2013, modificările și completările ulterioare, să prevadă posibilitatea acordării venitului lunar de completare prevăzut de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 36/2013, pe o perioadă determinată și persoanelor disponibilizate prin concedieri colective de la societățile din industria națională de apărare.

Această măsură se impune a fi adoptată pentru a nu se ajunge în situația în care acești operatori economici să intre în stare de insolvență și faliment, fapt care conduce la imposibilitatea asigurării capacităților necesare protejării în timp real a intereselor esențiale și ale securității naționale în

actualul context regional geopolitic.

De asemenea având în vedere că prin OUG nr. 38/2010 s-a prevăzut transmiterea unor bunuri mobile, proprietate privată a statului, din administrarea și evidența proprie a Ministerului Apărării Naționale în administrarea unor operatori economici din industria de apărare, fără a fi incluse și alte instituții din Sistemul Național de Apărare Ordine Publică și Securitate Națională cum sunt Ministerul Afacerilor Interne și Ministerul Justiției - Administrația Națională a Penitenciarelor și unitățile subordonate acesteia, la care de asemenea se găsesc cantități de armament, muniții, explozivi, blindate, autovehicule, tractoare, remorci și alte bunuri uzate fizic și moral care prezintă un risc ridicat pentru personal și mediu, precum și faptul că Ministerul Apărării Naționale a extins gama bunurilor care fac obiectul transmiterii, inclusiv de resortul tehnicii de geniu, apărării chimice, bacterologice, radiologice și nucleare, precum și din domeniul comunicațiilor și informaticii sau a celor rezultate din cercetarea științifică.

Ținând seama de imposibilitatea punerii imediate în aplicare a unor programe proprii ale Ministerului Apărării Naționale, Ministerului Afacerilor Interne și Ministerului Justiției - Administrația Națională a Penitenciarelor și unitățile subordonate acesteia, de casare din cauza insuficienței fondurilor se impune ca procesul de dezmembrare și delaborare al muniției de război, precum și a echipamentelor militare scoase din uz prezintă o serie de riscuri majore care trebuie prevenite, sens în care activitatea de delaborare și dezmembrare a muniției de război poate fi făcută doar de operatori economici specializați din industria de apărare, prevenindu-se în felul acesta accesul persoanelor neautorizate la obținerea de informații/date tehnice despre echipamente militare, precum și posibilitatea utilizării în alte scopuri ale acestora.

Activitatea de delaborare și dezmembrare a muniției de război și echipamentelor militare presupune de asemenea costuri cu echipamente speciale, tehnologii și măsuri de siguranță care în unele cazuri depășesc prețul obținut din vânzarea deșeurilor.

În vederea atingerii scopului de a avea o normă clară, precisă, previzibilă, accesibilă, se impune definirea în Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, a mecanismului de „reținere la sursă a impozitelor și contribuțiilor sociale” numit și „stopaj la sursă”, precum și a „impozitelor și contribuțiilor sociale cu reținere la sursă”,

	<p>măsură de natură să creeze premisele care să facă posibilă sancționarea faptei de reținere și nevărsare, cu intenție, într-un anumit termen de la scadență, a sumelor reprezentând impozite sau contribuții cu reținere la sursă.</p>
<p><b>1. Descrierea situației actuale</b></p>	<p>Pana in acest moment nu a fost instituit mecanismul prin care statul poate realiza investitii in domeniul industria de apărare, fara de care se creaza vulnerabilitati privind securitatea nationala. Având în vedere dispozițiile art. 346 din Tratatul de funcționare a Uniunii Europene (TFUE), potrivit caruia statul membru poate lua măsurile pe care la consideră necesare pentru protecția intereselor esențiale ale siguranței sale și care se referă la producția sau comerțul cu armament, muniție și material de război, cu condiția ca respectivele măsuri să nu distorsioneze concurența pe piața internă pentru produsele ce nu sunt destinate unor scopuri specific militare, s-au instituit reglementari care sa conduca la posibilitatea aplicarii de catre stat, in situatiile intrunirii conditiilor prevazute de art 346 TFUE, a unor masuri pentru protejarea interesului national de securitate in domeniul militar.</p> <p>Ordonanța de urgenta Guvernului nr. 36/2013 privind aplicarea în perioada 2013-2018 a unor măsuri de protecție socială acordată persoanelor disponibilizate prin concedieri colective efectuate în baza planurilor de disponibilizare, prin care s-a prevăzut și acordarea venitului de completare la persoanele disponibilizate prin concedieri colective, acest venit a fost limitat de Ordonanța Guvernului nr.29/2013 prin care la art. 10 prevede: <i>„începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe, venitul lunar de completare prevăzut de Ordonanța de Urgenta a Guvernului nr.36/2013, se acordă numai persoanelor disponibilizate din cadrul operatorilor economici reclassificați în sectorul administrației publice conform listei publicate de Institutul Național de Statistică”</i></p> <p>Prin operațiunea de reclassificare, MFP monitorizează accesarea în listă a operatorilor economici care prin măsurile de restructurare pot conduce la reducerea deficitului bugetar.</p> <p>Din acest punct de vedere, operatorii economici prevăzuți în anexă nu se află în prezent în situația de a fi reclassificați, însă pentru continuarea programelor de redresare a situației economico-financiare, acționează pentru reducerea deficitului bugetar, scop în care sunt necesare măsuri de ordin organizatoric și de personal care vizează reduceri de personal</p>

prin concedieri colective impuse de gradul insuficient de încărcare a capacităților cu comenzi militare și civile

Având în vedere necesitatea acordării acestui venit în cadrul măsurilor de concedieri colective aplicate operatorilor economici din sectorul producției pentru apărare cu capital majoritat de stat se impune derogarea de la prevederile art. 10 din Ordonanța Guvernului nr.29/2013 pentru operatorii economici prevăzuți în anexa la prezenta ordonanță de urgență care nu sunt incluși în Lista unităților reclasificate în sectorul administrației publice.

Ținând seama de necesitatea continuării măsurilor de redresare a societăților din industria de apărare cu capital majoritar de stat pentru diminuarea pierderilor și eficientizarea activității, concomitent cu acest demers se impun măsuri urgente pentru protecția socială a persoanelor care urmează să fie concediate în baza planurilor de disponibilizare și acordarea venitului de completare și în cazul operatorilor economici care nu sunt cuprinși în lista INS cu unitățile reclasificate, dar care prin programele de restructurare au aprobate disponibilizări de personal prin concedieri colective.

Venitul lunar de completare se stabilește odată cu indemnizația de șomaj și potrivit legii, este egal cu diferența dintre câștigul salarial individual mediu net pe ultimele 3 luni înainte de concediere, stabilit pe baza clauzelor din contractul individual de muncă, dar nu mai mult decât câștigul salarial mediu net pe economie din luna ianuarie a anului în care s-a efectuat concedierea, comunicat de INS, și nivelul indemnizației de șomaj.

Neacordarea venitului de completare într-un sector important cum este sectorul producției pentru apărare ar produce inechități în raport cu alte sectoare ale economiei naționale care beneficiază de venituri de completare în cazul măsurilor privind protecția socială a persoanelor disponibilizate.

Importanța venitului de completare rezidă și din faptul că pe perioada acordării, în funcție de vechimea în muncă a persoanelor concediate, aceasta constituie stagiul de cotizare în sistemul public de pensii și asigurări sociale de sănătate.

Condițiile privind acordarea venitului lunar de completare sunt stabilite prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 36/2013 privind aplicarea în perioada 2013 - 2018 a unor măsuri de protecție socială acordată persoanelor disponibilizate

în baza planurilor de disponibilizare.

Având în vedere necesitatea acordării venitului de completare în cadrul măsurilor de concedieri colective și la societățile din industria de apărare, se impune adoptarea unei reglementări care prin derogare de la art.10 din Ordonanța Guvernului nr. 29/2013, să prevadă posibilitatea acordării venitului lunar de completare prevăzut de OUG nr. 36/2013 pe o perioadă determinată și persoanelor disponibile prin concedieri colective de la societățile prevăzute în anexă.

Pe de alta parte, s-au analizat reglementari aferente Codului fiscal. Astfel:

### **Titlul I ” Dispoziții generale”**

În prezent nu există o definiție a impozitelor și contribuțiilor sociale obligatorii reținute la sursă sau reținute prin stopaj la sursă, datorate de persoanele fizice care realizează venituri, deși în cuprinsul Codului fiscal sunt menționate în mod expres, în cadrul Titlului III, Titlului V, Titlului IX și Titlului IX<sup>2</sup>, pentru fiecare categorie de venituri, care sunt sumele datorate bugetului general consolidat care se calculează, se rețin, se virează și se declară de către plătitorul de venit din veniturile realizate de persoanele fizice, în regim de reținere la sursă. Astfel, sunt menționate următoarele impozite și contribuții:

### **Titlul III – Impozit pe venit**

a) impozitul pe *veniturile salariale și asimilate salariilor* se reține la sursă de către plătitorii de venituri, conform art.57 alin. (1)

b) impozitul pe *veniturile din activități independente*, atât impozitul cu titlul de plăți anticipate (cotă 10%) cât și cel final (opțional în cotă 16%) se reține la sursă de către plătitorii de venituri în condițiile prevăzute la art. 52 alin.(1) și art.52<sup>1</sup> alin.(2);

c) impozitul pe *venitul din arendă* se reține la sursă de către plătitorii de venit, conform art. 62 alin. (2<sup>4</sup>);

d) impozitul pe *venitul din dividende* se reține de către persoanele juridice, odată cu plata dividendelor către acționari sau asociați în conformitate cu prevederile art. 67 alin. (1).

e) impozitul pe *venitul sub formă de dobânzi* se reține de

către plătitorii de venit, conform art. 67 alin. (2);

f) impozitul asupra *câștigurilor determinate din transferul valorilor mobiliare, în cazul societăților închise, și din transferul părților sociale*, se calculează, se reține și se virează de către dobânditor. Calculul și reținerea se efectuează la momentul încheierii tranzacției, pe baza contractului încheiat între părți în conformitate cu prevederile art. 67 alin. (3) lit. b).

g) impozitul pe *veniturile din pensii*, conform art. 70 alin. (3);

h) impozitul pe *veniturile din premii și din jocuri de noroc* se reține la sursă de plătitorul de venituri, potrivit art. 77;

i) impozitul pe *veniturile din alte surse* se reține la sursă la momentul plății veniturilor de către plătitorii de venituri, conform art. 79 alin. (1);

**Titlul V - Impozitul pe veniturile obținute din România de nerezidenți și impozitul pe reprezentanțele firmelor străine înființate în România**

**Veniturile impozabile obținute din România de nerezidenți, potrivit prevederilor art. 115, indiferent dacă veniturile sunt primite în România sau în străinătate care se impun prin reținerea la sursa sunt:**

a) *dividende* de la un rezident;

b) dobânzi de la un rezident;

c) dobânzi de la un nerezident care are un sediu permanent în România, dacă dobânda este o cheltuială a sediului permanent/a sediului permanent desemnat;

d) redevențe de la un rezident;

e) redevențe de la un nerezident care are un sediu permanent în România, dacă redevența este o cheltuială a sediului permanent/a sediului permanent desemnat;

f) comisioane de la un rezident;

g) comisioane de la un nerezident care are un sediu permanent în România, dacă comisionul este o cheltuială a sediului permanent/a sediului permanent desemnat;

h) venituri din activități sportive și de divertisment desfășurate în România, indiferent dacă veniturile sunt primite de către persoanele care participă efectiv la asemenea activități sau de către alte persoane;

i) venituri reprezentând remunerații primite de



nerezidenți ce au calitatea de administrator, fondator sau membru al consiliului de administrație al unei persoane juridice române;

j) venituri din servicii prestate în România de orice natură și în afara României de natura serviciilor de management, de consultanță în orice domeniu, de marketing, de asistență tehnică, de cercetare și proiectare în orice domeniu, de reclamă și publicitate indiferent de forma în care sunt realizate și celor prestate de avocați, ingineri, arhitecți, notari publici, contabili, auditori; nu reprezintă venituri impozabile în România veniturile din transportul internațional și prestările de servicii accesorii acestui transport;

k) venituri din profesii independente desfășurate în România - doctor, avocat, inginer, dentist, arhitect, auditor și alte profesii similare -, în cazul când sunt obținute în alte condiții decât prin intermediul unui sediu permanent sau într-o perioadă sau în mai multe perioade care nu depășesc în total 183 de zile pe parcursul oricărui interval de 12 luni consecutive care se încheie în anul calendaristic vizat;

l) veniturile din pensii primite de la bugetul asigurărilor sociale sau de la bugetul de stat, în măsura în care pensia lunară depășește plafonul prevăzut la art. 69;

m) venituri din premii acordate la concursuri organizate în România;

n) venituri obținute la jocurile de noroc practicate în România, pentru toate sumele încasate de un participant de la un organizator de jocuri de noroc;

o) venituri realizate de nerezidenți din lichidarea unei persoane juridice române. Venitul brut realizat din lichidarea unei persoane juridice române reprezintă suma excedentului distribuțiilor în bani sau în natură care depășește aportul la capitalul social al persoanei fizice/juridice beneficiare;

p) venituri realizate din transferul masei patrimoniale fiduciare de la fiduciar la beneficiarul nerezident în cadrul operațiunii de fiducie.

De asemenea se face mențiunea că impozitul datorat de nerezidenți pentru veniturile impozabile obținute din România se calculează, se reține și se plătește la bugetul de stat de către plătitorii de venituri.

### **Titlul IX - Impozite și taxe locale**

a) taxa pentru serviciile de reclamă și publicitate care este calculată, reținută și plătită de persoana care prestează serviciile de reclamă și publicitate conform prevederilor art. 270 alin. (1) și alin. (2).

### **Titlul IX<sup>2</sup> – Contribuții sociale obligatorii**

a) *contribuțiile sociale individuale obligatorii, aferente veniturilor din salarii și asimilate salariilor* în conformitate cu prevederile art. 296<sup>18</sup> alin. (1) se calculează, se rețin, se virează de către plătitorii de astfel de venituri.

b) *contribuțiile sociale individuale obligatorii, aferente veniturilor din activități independente* de natura celor prevăzute la art. 52 alin (1), precum și *asocierile fără personalitate juridică încheiate între o persoană fizică și o persoană juridică*, se calculează, se rețin, se virează de către plătitorii de astfel de venituri în conformitate cu prevederile art. 296<sup>24</sup> alin. (5) – (5<sup>2</sup>), alin. (7) și alin. (8).

c) *contribuțiile individuale de asigurări sociale de sănătate aferente veniturilor din arendă*, se calculează, se rețin, se virează de către plătitorii de astfel de venituri în conformitate cu prevederile art. 296<sup>24</sup> alin. (4<sup>2</sup>).

Pe cale de consecință, lipsa unei definiții a mecanismului privind reținerea la sursă sau reținerea prin stopaj la sursă a impozitelor și contribuțiilor sociale datorate bugetului general consolidat care să creeze un cadru general, specific, a generat dificultăți privind identificarea acestora în Codul fiscal.

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 38/2010 are un cadru de reglementare restrâns, în sensul că aceasta se referă la transmiterea de bunuri disponibilizate numai de către Ministerul Apărării Naționale.

O situație similară privind bunuri disponibilizate se regăsește și la alte instituții din cadrul SNAOPSN care dețin cantități apreciabile, constând în armament muniții, explozivi, ș.a. scoase din uz, cu durata expirată care nu mai prezintă siguranță în depozitare fiind instabile, fapt ce necesită distrugere neîntârziată, operațiune care nu mai poate fi amânată datorită pericolelor producerii/declanșării unor explozii de proporții sau deflagrații cu consecințe/efecte distructive asupra mediului și zonelor populate.

Noul cadru legislativ extinde prevederile OUG nr.

38/2010 și va avea aplicabilitate și la Ministerul Afacerilor Interne și Ministerul Justiției - Administrația Națională a Penitenciarelor și unitățile subordonate acestora care pot transmite pe bază reglementată bunurile mobile specifice, către operatorii economici specializați de sub autoritatea MECT în vederea dezmembrării/dezasamblării/neutralizării acestora pentru diminuarea pericolelor de explozii și evitarea dezastrilor asupra mediului și zonelor populate.

Fac obiectul transmiterii și alte bunuri din domeniul comunicațiilor și informaticii, genului, căilor ferate, apărării chimice, bacteriologice, radiologice și nucleare, ori bunuri autovehicule, tractoare, remorci, autospeciale, bunuri uzate fizic și moral, a celor rezultate din cercetarea științifică, precum și deșeuri metalice rezultate în urma casării armamentului și muniției prin încheierea între părțile implicate a unor protocoale distincte.

De asemenea s-a prevăzut în mod explicit în cuprinsul propunerilor de modificare a OUG valorificarea de către operatorii economici specializați din industria de apărare a bunurilor preluate în starea care se află sau în urma unor modificări și/sau modernizări operate asupra acestora.

Prin preluarea acestora se asigură încărcarea unor capacități de producție ale operatorilor economici din industria de apărare cu lucrări de delaborare și dezmembrare a echipamentelor militare disponibilizate și acoperirea cheltuielilor acestora cu sumele rezultate din valorificarea materialelor/componentelor rezultate.

În cadrul operațiunilor de dezmembrare și delaborare a munițiilor de calibru mic, de cele mai multe ori costurile aferente sunt mult mai mari decât ceea ce se poate obține din valorificarea deșeurilor rezultate. Aceasta generează pierderi operatorilor care efectuează operațiunile respective.

Aceste pierderi sunt generate de faptul că operațiunile în sine comportă forță de muncă calificată, consumuri mari de energie și utilități, precum și cheltuieli foarte mari pentru transportul special al bunurilor (mijloace de transport specializate, paza contra cost cu efective de jandarmi etc.) suportate de către operatorii economici.

Pentru a diminua aceste pierderi s-a încercat găsirea unor modalități de valorificare superioară a elementelor și componentelor rezultate din procesul de dezmembrare și delaborare, cum ar fi:

a) reintroducerea în procesul de producție a unor repere ce pot fi refolosite pentru realizarea de produse noi, în cadrul unor activități de revitalizare/modernizare;

b) valorificarea de elemente componente (tuburi, corpi, etc.) cu alți operatori economici care fac dovada că pot prelua astfel de elemente conform legilor în vigoare.

Aceste modalități de valorificare nu au putut fi aplicate până în prezent existând interpretări diferite ale ordonanței de urgență, generate de procesul de valorificare a elementelor rezultate din dezmembrare/delaborare.

Având în vedere cele menționate, pentru reducerea/eliminarea pierderilor generate de procesele de delaborare, se propune modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 38/2010 și din această perspectivă astfel încât să reglementeze modalitatea de valorificare superioară a reperelor/componentelor rezultate din aceste operațiuni și utilizarea veniturilor obținute pentru implementarea măsurilor de reorganizare/restructurare a capacităților specifice producției sau comerțului cu armament, muniție și material de război ale operatorilor economici, aprobate conform legii.

Prevederea actuală din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 38/2010, la art. 1, alin. (3) stabilește ca: *„Bunurile prevăzute la alin. (1) se transmit în vederea delaborării, dezmembrării și valorificării acestora, fără să menționeze și modalitatea privind valorificarea superioară a elementelor rezultate din dezmembrare, ci numai ca deșeuri.*

Prin aceasta implicit se asigură și preluarea în cantități considerabil mai mari din depozitele instituțiilor nominalizate a munițiilor cu grad ridicat de pericolozitate, fără a fi induse cheltuieli suplimentare, fapt care va conduce la evitarea potențialelor pericole privind exploziile de proporții necontrolate la munițiile expirate care nu au fost încă preluate, cu efecte dezastruoase asupra populației și mediului înconjurător.

Totodată, este imperios necesară valorificarea superioară a unor repere rezultate din operațiunile de dezmembrare/delaborare pentru diminuarea pierderilor în continuă creștere, înregistrate de către operatorii economici din industria de apărare aflați sub autoritatea Ministerului Economiei, Comerțului și Turismului în executarea operațiunilor de distrugere a munițiilor periculoase preluate de la instituțiile abilitate, care va conduce la reducerea considerabilă a stocurilor de muniții excedentare fără angajarea

	<p>unor cheltuieli de la bugetul de stat.</p> <p>In plus, aratam ca prin art. 63 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 47/2015 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2015 și unele măsuri bugetare s-a aprobat ca începând cu drepturile salariale ale lunii noiembrie 2015 personalul din Ministerul Finanțelor Publice, Agenția Națională de Administrare Fiscală, Agenția Națională pentru Achiziții Publice și Direcția Generală de Administrare a Marilor Contribuabili să beneficieze de o majorarea salarială de 25 de clase de salarizare suplimentare acordată în condițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 83/2014. Adoptarea acestei măsuri a avut în vedere activitățile complexe desfășurate de acest personal, atribuțiile și răspunderile în gestionarea fondurilor publice, precum și necesitatea asigurării unei stabilități a personalului specializat, evitării riscului migrării personalului din cadrul acestora către institutii cu un nivel de salarizare superior, precum și evitării săvârșirii unor posibile fapte de corupție.</p> <p>Pe de altă parte, această măsură a condus la solicitari similare din partea Sindicatelor reprezentative ale funcționarilor publici și personalului contractual din cadrul celorlalte instituții publice. De menționat că acordarea a 25 de clase de salarizare suplimentare pentru întreg personalul bugetar determină în anul 2016, un impact financiar considerabil și nesustenabil care va genera un deficit bugetar de peste 3% din PIB. În consecință, în vederea evitării intrării în procedură de deficit excesiv dar creării unui tratament unitar pentru toate categoriile de personal din sectorul bugetar se impune abrogarea art. 63 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 47/2015.</p> <p>Consideram că aceste elemente vizează interesul public și constituie o situație extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată, a fost necesară adoptarea ordonanței de urgență.</p>
<p>1<sup>1</sup> prezentul act normativ nu transpune legislație comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea acesteia.</p>	
<p><b>2. Schimbări preconizate</b></p>	<p>Prin adoptarea ordonanței de urgență privind investițiile în industria de apărare s-a asigurat un suport favorabil</p>

programului investițional în industria de apărare pentru reluarea/reînnoirea proceselor de fabricație și realizarea produselor la cerințele de înzestrare ale forțelor sistemului național de apărare.

Adoptarea programului investițional are rolul de a asigura refacerea capacității industriale necesare producției și securizării lanțului de aprovizionare cu tehnică și mijloace de luptă necesare forțele Sistemului Național de Apărare, Ordine Publică și Securitate Națională, a României.

Derogarea de la prevederile art.10 din Ordonanța Guvernului nr. 29/2013 va da posibilitatea acordării venitului lunar de completare prevăzut de OUG nr. 36/2013 pe o perioadă determinată și persoanelor disponibilizate prin concedieri colective de la societățile din industria de apărare prevăzute în anexă, aspect de natură să creeze condiții de eficientizare imediată a situației economico-financiare a acestora, prin suportarea de la bugetul asigurărilor pentru șomaj inclusiv a veniturilor de completare.

*Din datele prezentate, numărul de angajați prevăzut să fie disponibilizat prin concedieri colective este de 808 persoane în intervalul temporar 2015-2017: 2015/197 angajați; 2016/362 angajați; 2017/249 angajați, la care venitul de completare se alocă pe o perioadă de maxim 24 luni de la concediere, în condițiile legii.*

*Impactul financiar asupra bugetului consolidat este menționat la secțiunea a 4-a*

### **Referitor la modificările Codului fiscal:**

#### **Titlul I ” Dispoziții generale”**

Se introduce definiția mecanismului privind reținerea la sursă sau reținerea prin stopaj la sursă a impozitelor și contribuțiilor sociale. În acest sens, calcul și reținerea impozitelor/contribuțiilor sociale din venitul realizat de persoana fizică, de către plătitorul de venit se realizează potrivit mecanismului reținerii la sursă sau a reținerii prin stopaj la sursă.

Astfel, ori de câte ori se identifică o sumă cu titlu de impozit sau contribuție socială datorată bugetului general consolidat ca fiind stabilită, reținută și virată în conformitate cu mecanismul definit, aceasta poate fi încadrată și identificată în Codul fiscal, în funcție de categoria de venituri realizate, ca un

	<p>impozit/contribuție socială cu reținere la sursă sau reținut prin stopaj la sursă.</p> <p>De asemenea se introduce definiția impozitelor și contribuțiilor sociale cu reținere la sursă.</p> <p>Se creează posibilitatea ca Ministerul Afacerilor Interne, Ministerul Justiției - Administrația Națională a Penitenciarelor și unitățile subordonate acesteia, alături de Ministerul Apărării Naționale, să transmită bunuri excedentare, atipice și/sau periculoase, către operatorii economici din industria de apărare.</p> <p>Se completează lista operatorilor economici din industria de apărare, aflați sub autoritatea Ministerului Economiei, Comerțului și Turismului abilitați să preia bunuri din excedentul MApN și MAI și MJ-ANP și unități subordonate</p> <p>Bunurile predate-preluate se pot valorifica superior, în starea care se află, în stare dezmembrată sau în urma unor modificări și/sau modernizări operate asupra acestora ori a componentelor rezultate în urma delaborării/casării lor.</p> <p>În ceea ce privește reglementarea propusă prin art. 1 , alin. (3), aceasta este necesară pentru deșeurile metalice rezultate în urma casării armamentului, casarea fiind operațiunea anterioară producerii deșeurilor.</p> <p>In plus, in vederea evitării intrării în procedură de deficit excesiv prin crearea unui tratament unitar pentru toate categoriile de personal din sectorul bugetar, prin instituirea pentru acestea a unor masuri similare celor instituite prin art. 63 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 47/2015, se impune abrogarea acestuia.</p>
3. Alte informații	
<p><b>Secțiunea a 3-a</b></p> <p><b>Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</b></p>	
1. Impactul macroeconomic	<p>Implementarea proiectelor de investiții în industria de apărare asigura refacerea capacității industriale necesare producției și securizării lanțului de aprovizionare cu tehnică și mijloace de luptă necesare forțelor Sistemului Național de Apărare, Ordine Publică și Securitate Națională a României.</p>

	<p>Proiectul de act normativ creează premisele asigurării protecției sociale a persoanelor concediate colectiv în baza măsurilor de redresare aprobate în cadrul Adunării Generale a Acționarilor la societățile din industria de apărare nominalizate în anexă.</p>
1. <sup>1</sup> Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	<p>Alocarea de la bugetul de stat a fondurilor pentru investiții nu contravine legislației privind ajutorul de stat întrucât obiectivele/proiectele care se propun să fie realizate servesc interesului esențial de securitate fiind indisolubil legate de producția sau comerțul de armament, muniție sau material de război.</p> <p>În conformitate cu dispozițiile art.346 alin.1 lit.(b) din TFUE orice stat membru poate lua măsurile pe care le consideră necesare pentru protecția intereselor esențiale ale siguranței sale și care se referă la producția sau comerțul cu armament, muniție sau material de război, fără a distorsiona concurența pe piața internă pentru produsele ce nu sunt destinate unor scopuri specific militare.</p>
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.
3. Impactul social	<p>Prin realizarea obiectivelor de investiții se creează premise ca operatorii economici din industria de apărare să refacă și să viabilizeze capacitățile de producție pentru realizarea de produse competitive și să asigure stabilitatea locurilor de muncă.</p> <p>Impactul este favorabil prin măsurile de protecție socială instituite pentru personalul concediat în baza OUG nr. 36/2013</p> <p>Totodata, prin aplicarea prevederilor prezentului proiect de act normativ se asigură încărcarea capacităților și ocuparea forței de muncă specializate cu lucrări de dezmembrare/delaborare.</p>
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.
5. Alte informații	



**Secțiunea a 4-a**

**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

Măsura propusă privind modificarea OUG 38/2010, cu modificările și completările ulterioare, nu are impact asupra bugetului general consolidat. Impactul asupra bugetului de stat nu poate fi estimat având în vedere că veniturile realizate de către operatorii economici de regulă acoperă cheltuielile cu paza, transportul, utilitățile și plata forței de muncă angajate în operațiuni privind dezmembrarea/delaborarea munițiilor și armamentului. Din lucrările executate în anii anteriori, unii operatori au înregistrat pierderi financiare, cheltuielile depășind veniturile realizate din exploatare.

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2015	2016	2017	2018	2019	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit;						
(ii) impozit pe venit;						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit;						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
<b>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</b>	<b>222</b>	<b>5.101</b>	<b>9.072</b>	<b>5.803</b>	<b>1.680</b>	<b>4.376</b>
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						

(i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor pentru șomaj: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	222	5.101	9.072	5.803	1.680	4.376
(iii) asistență socială	222	5.101	9.072	5.803	1.680	4.376
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale c) bugetul asigurarilor pentru somaj	- 222	- 5.101	- 9.072	- 5.803	- 1.680	- 4.376
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						
<b>Secțiunea a 5-a</b> <b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ; a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Nu este cazul.					

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Modificările legislative nu contravin jurisprudenței Curții de Justiție a Uniunii Europene.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6. Alte informații	
<b>Secțiunea a 6-a</b> <b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.

<p>5. Informații privind avizarea de către:</p> <p>a) Consiliul Legislativ  b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării  c) Consiliul Economic și Social  d) Consiliul Concurenței  e) Curtea de Conturi</p>	<p>Proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 1174/2015.</p> <p>Proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului a fost avizat favorabil de Consiliului Economic și Social prin avizul nr. 2887/2015.</p> <p>Consiliul Concurenței a transmis adresele nr. 11915/2015, 11991/2015 și 11036/2015.</p> <p>A fost emis punct de vedere de către Consiliul Suprem de Apărare a Țării.</p>
<p>6. Alte informații</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p><b>Secțiunea a 7-a</b>  <b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b></p>	
<p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>3. Alte informații</p>	<p>Au fost respectate dispozițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.</p>
<p><b>Secțiunea a 8-a</b>  <b>Măsuri de implementare</b></p>	
<p>1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale- înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>2. Alte informații</p>	

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind unele măsuri pentru realizarea de investiții la operatorii economici din industria de apărare și pentru modificarea și completarea unor acte normative.

**PRIM-MINISTRU**

**VICTOR - VILOREL PONTA**