



AVIZ
**referitor la proiectul de Ordonanță de urgență privind
reglementarea unor măsuri fiscale**

Analizând proiectul de **Ordonanță de urgență privind reglementarea unor măsuri fiscale**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.184 din 26.10.2015,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri :

1. Prezentul proiect de ordonanță de urgență are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr.227/2015 privind Codul Fiscal, cu completările ulterioare, precum și modificarea și completarea Legii nr.207/2015 privind Codul de procedură fiscală.

2. Având în vedere deciziile Curții Constituționale în materie și în raport cu prevederile art.115 alin.(4) din Constituția României, conform cărora Guvernul poate adopta ordonanțe de urgență numai în situații extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată, în preambul este necesară prezentarea mai amplă și dezvoltarea elementelor de fapt și de drept în susținerea situației extraordinare, care impune recurgerea la această cale de reglementare, precum și menționarea eventualelor efecte negative ce se pot ivi prin neadoptarea acestui act normativ.

Avem în vedere și faptul că termenul de intrare în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență este 1 ianuarie 2016.

Menționăm că nemotivarea sau motivarea necorespunzătoare a urgenței reprezintă motive de neconstituționalitate a ordonanței de urgență.

3. Ținând seama de dispozițiile art.41 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și de obiectul de reglementare al proiectului, propunem ca **titlul** să fie reformulat și să se menționeze expres că vizează modificarea și completarea celor două acte normative.

4. La **teza a douăsprezecea din preambul**, semnalăm că Ordonanța Guvernului nr.17/2015 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare și modificarea și completarea unor acte normative nu este aprobată. Este necesară, de aceea, reformularea textului.

5. La **teza a paisprezecea din preambul**, pentru rigoarea informației, titlul Directivei invocate în text trebuie completat cu sintagma „și libera circulație a acestor date”.

6. La **art.I**, partea dispozitivă, pentru un spor de rigoare în redactare, după expresia „Monitorul Oficial” se va insera expresia „al României”.

De asemenea, deoarece Legea nr.227/2015 a suferit intervenții legislative de natura completărilor, după expresia „10 septembrie 2015” se va insera sintagma „cu completările ulterioare”.

7. În ceea ce privește părțile dispozitive subsumate **art.I** și **art.II**, este necesar ca acestea să fie redactate conform uzanței legislative, după următoarele exemple:

„Alineatul/Alineatele (...) al/ale articolului ... se modifică și va/vor avea următorul cuprins:”

„La articolul ..., litera/literele ...) se modifică și va/vor avea următorul cuprins:”

„După articolul ... se introduce un nou articol, art. ..., cu următorul cuprins:”

„După alineatul (...) al articolului ... se introduce un nou alineat, alin. (...), cu următorul cuprins:” (exemplul este valabil și în cazul în care urmează să fie introduse mai multe alineate, acesta urmând să fie adaptat).

„...La articolul ... alineatul (...), după litera ...) se introduce o nouă literă, lit. (...), cu următorul cuprins:” (exemplul este valabil și în cazul în care urmează să fie introduse mai multe litere, acesta urmând să fie adaptat).

„Alineatul (...) al articolului ... se abrogă.”

8. La **pct.6**, la textul propus pentru alin.(6) al art.51, pentru rigoare gramaticală, expresia „cotei de impozitare” se va reda sub forma „**cotelor de impozitare**”.

9. La **pct.23**, la textul propus pentru alin.(2) al art.157, pentru rigoare juridică, sintagma „art.76 alin.(4) lit.d), 141 lit.d) și 142” se va înlocui cu expresia „art.76 alin.(4) lit.d), **art.141 lit.d) și art.142**”. Această observație este valabilă și pentru situația similară de la **pct.27**, în textul propus pentru alin.(2) al art.187, **pct.29**, în textul propus pentru alin.(2) al art.195, **pct.31**, în textul propus pentru alin.(2) al art.204, precum și de la **pct.34**, în textul propus pentru alin.(2) al art.212.

10. Deși în proiect nu se găsesc intervenții asupra art.182, apreciem că pentru o corectă și unitară aplicare, precum și pentru evitarea unei eventuale critici de neconstituționalitate, este necesară completarea acestui articol cu o normă care să reglementeze ce se întâmplă cu **persoanele care nu au niciun venit și nu pot în niciun fel să plătească contribuțiile de asigurări de sănătate care le sunt impuse**, deoarece astfel de situații sunt și vor fi frecvente, mai ales din lipsa locurilor de muncă.

Considerăm că în astfel de cazuri nu se poate solicita plata contribuției de sănătate și nici nu poate fi vorba de o eliminare a acestor persoane de la o minimă asistență medicală, întrucât s-ar încălca dreptul la viață și integritate fizică și psihică garantate de art.22 alin.(1) din Constituție.

11. La **pct.32**, în textul propus pentru alin.(4) al art.207, expresia „art.204 și 206” se va redacta sub forma „art.204 și **art.206**”.

12. La **pct.38**, în textul propus pentru art.207 alin.(7) lit.a), sintagma „înainte de emiterea acestei” se va reda sub forma „înainte de emiterea **acesteia**”.

13. Întrucât **pct.43 și 44** vizează modificarea a două alineate ale aceluiași articol, propunem comasarea acestora într-un singur punct, **pct.43**, cu următoarea parte dispozitivă:

„43. Alineatele (6) și (12) ale articolului 494 se modifică și vor avea următorul cuprins: ”

Pe cale de consecință, punctul subsecvent va fi renumerotat.

14. La **art.II**, partea dispozitivă, pentru corectitudinea normei, după expresia „Monitorul Oficial” se va insera expresia „al României”.

15. La **pct.11-14**, în ceea ce privește modificarea și completarea **art.272**, pentru o identificare facilă a conținutului articolului, propunem modificarea întregului articol cu redarea textelor actuale și cu modificările și completările vizate. Pe cale de consecință, punctele subsecvente vor fi renumerotate.

La **pct.11**, în textul propus pentru **alin.(2)** al **art.272 lit.b)**, în ceea ce privește sintagma „structurii prevăzute la **alin.(4)**”, propunem înlocuirea acesteia cu expresia „direcției generale prevăzute la **alin.(4)**”. Aceeași observație o reiterăm și pentru actualul **pct.12**, în textul propus pentru **art.272 alin.(2¹) lit.a)**.

De asemenea, la textul propus la **pct.11** pentru **alin.(6)**, sintagma „soluționare a contestație” din final, se va înlocui cu expresia „soluționare a contestației”.

16. La actualul **pct.17 al art.II**, întrucât din textul propus reiese că se doresc a fi introduse opt noi alineate, respectiv **alin.(4)-(11)**, partea dispozitivă, se va reformula, astfel :

„După alineatul (3) al articolului 352 se introduc opt noi alineate, **alin.(4)-(11)**, cu următorul cuprins: ”

De asemenea, la textul propus pentru **alin.(8)**, referitor la sintagma „Prevederile secțiunii a 2-a a Capitolului IV al Titlului VII”, pentru o reglementare corectă, propunem ca aceasta să fie înlocuită cu expresia „**art.186-209**”.

17. La **art.III alin.(1)**, pentru asigurarea unei reglementări complete, propunem reformularea textului, astfel :

„Art.III – (1) În tot cuprinsul Capitolului I al Titlului X din Legea nr.207/2015 privind Codul de procedură fiscală, termenul „precauție” se înlocuiește cu sintagma „diligentă fiscală”.

La **alin.(2)**, pentru corectitudinea normei, sintagma „din conținutul art.11 alin.(9)...” se va înlocui cu expresia „din cuprinsul art.11 alin. (9)...”.

18. La **art.IV alin.(1)**, pentru un plus de claritate în redactare, textul se va reformula, astfel:

„Art.IV. - (1) Prezenta ordonanța de urgență intră în vigoare la 1 ianuarie 2016.”

La **alin.(2)**, pentru un spor de rigoare normativă, expresia „Prevederile art.II pct.11-14” se va înlocui cu sintagma „Prevederile art.272 alin.(1), (2), (2¹), (3), (4) lit.c) și lit.e) și (6) din Legea nr.207/2015 privind Codul de procedură fiscală, astfel cum au fost modificate și completate prin prezenta ordonanță de urgență”.

19. Având în vedere amploarea intervențiilor legislative, propunem completarea prezentului proiect cu un nou articol, care să dispună republicarea celor două acte normative, după aprobarea prin lege a ordonanței de urgență.

The image shows an official circular stamp of the President of Romania. The stamp contains the text 'PREȘEDINTELE ROMÂNIEI' around the perimeter and the coat of arms of Romania in the center. Overlaid on the stamp is a handwritten signature in black ink.

dr. Dragoș ILESCU

București
Nr.1158/28.10.2015

Lege privind Codul fiscal

1 promulgată prin D. nr. 718/2015 M. Of. nr. 688/10 sep. 2015
Decret pentru promulgarea Legii privind Codul fiscal

2 completat prin O.U.G. nr. 41/2015 M. Of. nr. 733/30 sep. 2015 *introduce lit. g) la art. 495*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor
acte normative, precum și pentru reglementarea unor măsuri
bugetare

L. nr. 207/2015

M. Of. nr. 547/23 iul. 2015

Lege privind Codul de procedură fiscală

1 promulgată prin D. nr. 659/2015 M. Of. nr. 547/23 iul. 2015
Decret privind promulgarea Legii privind Codul de procedură
fiscală

H.G. nr. 656/1997

M. Of. nr. 301/5 nov. 1997

Hotărâre privind aprobarea Clasificării activităților din economia națională - CAEN

Anexa publicată în M. Of. nr. 301 bis/5 nov. 1997

- 1 modificări prin O. nr. 601/2002 M. Of. nr. 908/13 dec. 2002 *înlocuiește anexa*
Ordin privind actualizarea Clasificării activităților din economia națională - CAEN
- 2 modificări prin O. nr. 337/2007 M. Of. nr. 293/3 mai 2007 *la 1 ian. 2008*
Ordin privind actualizarea Clasificării activităților din economia națională - CAEN
- 3 rectificare M. Of. nr. 403/29 mai 2008 *rectifică anexa*
RECTIFICARE

O. nr. 337/2007

M. Of. nr. 293/3 mai 2007

Institutul Național de Statistică

I.N.S.

Ordin privind actualizarea Clasificării activităților din economia națională - CAEN

1 rectificare

M. Of. nr. 403/29 mai 2008

RECTIFICARE

O.G. nr. 17/2015

M. Of. nr. 540/20 iul. 2015

Ordonanță privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare și modificarea și completarea unor acte normative