

EXPUNERE DE MOTIVE

Prin prezenta inițiativă legislativă se propune modificarea și completarea Legii nr.267/2008 privind unele măsuri speciale pentru reglementarea avansului rest de justificat, precum și pentru efectuarea recepției în fază unică a lucrărilor de construcții și a instalațiilor aferente acestora la obiectivul de investiții „Palatul Parlamentului”.

Prin Hotărârea Guvernului nr.372/1993 privind transmiterea obiectivului de investiții „Casa Republicii” în administrarea Camerei Deputaților s-a aprobat ca obiectivul de investiții Palatul Parlamentului - fost Casa Republicii, împreună cu terenul aferent (identificat și delimitat potrivit punctului III din Anexa la Hotărârea Guvernului nr.718/1991 privind aprobarea studiului tehnico-economic pentru obiectivul de investiții Casa Republicii și precizat în Raportul de expertiză nr. 310049/1991 întocmit de Ministerul Finanțelor) să fie transmis în administrarea Camerei Deputaților. Anterior anului 1990, lucrările de investiții la obiectivul Palatul Parlamentului (fost Casa Republicii) au fost realizate, în principal, de către fosta Antrepriză Generală de Construcții CARPAȚI iar mobilierul special de către Întreprinderea MOBEST (fost Heliade) .

În valoarea cheltuielilor de investiții în suma totală de 19.320.015 mii lei stabilită pe baza bilanțului contabil de către Comisia operativă de lichidare a patrimoniului fostului PCR sunt incluse și avansurile în sumă de 1.310.141 mii lei acordate înainte de anul 1990, de fostul beneficiar Oficiul Economic Central Carpați pentru plata materialelor, echipamentelor și a altor bunuri, fără însă a se preciza care este componența acestui avans, respectiv structură - cantitate și preț unitar. Pentru reglementarea acestui avans și în vederea analizării și avizării modalităților de reglementare a avansului de 1.310.141 mii lei s-a constituit Consiliul Interdepartamental la nivel de demnitari, compus din reprezentanți ai Camerei Deputaților, Ministerului Finanțelor, Ministerului Lucrărilor Publice și Amenajării Teritoriului, Ministerului Industriilor, Ministerului Comunicațiilor, Ministerului de Interne și Băncii Române de Dezvoltare, conform anexei nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr.372/1993.

Toate demersurile în vederea reconstituirii avansului de 1.310.141 mii lei făcute de Camera Deputaților și de Consiliul Interdepartamental de identificare și preluare a documentelor arhivei fostului Oficiu Economic Central “Carpați” nu au dus la niciun rezultat, fapt pentru care Camera Deputaților nu a putut înregistra acest avans în evidența contabilă și nici reflecta în bilanțul contabil active incerte, ci numai bunurile necesare obiectivului de investiții Casa Republicii, pe măsura punerii lor în operă sau preluării în gestiunile Camerei

Deputaților(așa cum este precizat în Memorandum-ul Intern nr.70 aprobat în Ședința Biroului Permanent al Camerei Deputaților/16.02.1995).

Legislația în vigoare referitoare la durata/termenul de păstrare pentru creatorii și deținătorii de documente a documentelor contabile (inclusiv cele de natura anexelor la Notele contabile) stabilite prin Nomenclatorul arhivistic precizat în Legea Arhivelor Naționale nu este mai mare de 10 ani. Singurele documente referitoare la avansul acordat înainte de anul 1990 conținând informații privind componența, cantitatea și prețul unitar al materialelor și echipamentelor procurate din avans, se regăsesc în Inventarele/Situații stocuri pentru Casa Republicii, existente la titularii de avans/sucesorii în drepturi și obligații ai acestora, după reorganizarea Regiei Autonome de Construcții "Carpați" (Hotărârea Guvernului nr. 553/1992 -MOF. nr.241/29.sept.1992), noile societăți comerciale încheind protocoale/inventare prin care au preluat și materialele procurate din avans.

În perioada 1990 - apr.2009, din suma totală de 1,3 mld.lei s-au justificat (prin punere în operă în Palatul Parlamentului sau preluare în gestiunile Camerei Deputaților) materiale și echipamente din stocurile antreprenorilor generali în sumă totală de 1.140.415.514 lei (cca.87%) rămânând de justificat la data de 08.04.2009 materiale și echipamente în valoare de 169.725.486 lei, repartizate pe titularii de avans/sucesorii în drepturi sau obligații astfel:SC TCCarpați SA=36.690.270lei, SC Instalații Carpați SA =124.583.712lei, S.C.UPA Carpați S.A.=1.770.633lei și S.C.Mobest S.A.=6.680.871lei.

Materialele și echipamentele inventariate în baza art.3 nu mai sunt necesare la lucrările rest de executat la obiectivul Palatul Parlamentului, nu mai corespund condițiilor de calitate impuse de standardele actuale (fiind la nivelul anilor 1990), iar aducerea lor la parametrii de calitate acceptați/punerea echipamentelor în funcțiune nu se justifică din punct de vedere economic. Structura materialelor și echipamentelor identificate la titularii de avans/sucesorii în drepturi și obligații ai acestora, în urma inventarierii realizate în baza art.3 se prezintă astfel:

-SC Instalații Carpați SA deține materiale și echipamente în valoare de 124.583.712 lei, ceea ce reprezintă cca.73,5% din totalul valorii de 169.725.486 lei, de natura materiale electrice în sumă totală de 80,4 milioane lei(cabluri electrice, conectori, dulapuri video-distribuție...), Echipament Sistem de detecție gamma în valoare de 12,9 milioane lei, în custodie la Institutul Fizică Nucleară, Echipamente de avertizare-detcție Ecarom în valoare de 27 milioane lei și materiale tehnico-sanitare în valoare de cca.2 milioane lei;

-SC TC Carpați SA deține materiale și echipamente în valoare de 36.690.270 lei, ceea ce reprezintă cca.21,5% din totalul valorii de 169.725.486 lei, din care 18,8 milioane lei

reprezintă echipamente import est :Spălătorie chimică- import din fosta RDG, Echipamente climatizare, Echipamente proiecție și materiale de natura conductori electrici, transformatoare, teleimprimatoare etc.;

-SC UPA Carpați SA deține materiale în valoare de 1.770.633 lei, ceea ce reprezintă cca. 1% din totalul valorii de 169.725.486 lei, reprezentând în principal cristale și ornamente corpuri de iluminat identice cu cele montate în Palatul Parlamentului;

-SC Mobest SA deține subansamble/confecții lemn aflate în diverse faze de fabricație(așa cum le-a găsit momentul an 1990) în valoare de 6.680.871 lei lei, ceea ce reprezintă cca. 4% din totalul valorii de 169.725.486 lei.

Comisia de inventariere numită în baza Legii 267/2008 a efectuat inventarierea faptică în teren și a întocmit în luna mai 2009, Procese verbale de inventariere pentru fiecare titular în parte, menționând însă că prețurile luate în calcul sunt cele declarate de către titularii de avans și înscrise în documentele de gestiune ale acestora, iar Comisia de inventariere nu poate să și le însușească întrucât nu există documente de natura comenzi/facturi (arhiva contabilă) dinainte de anul 1990 care să certifice aceste prețuri. Pentru rezolvarea situației Comisia consideră că " o decizie specială de stingere a acestor datorii nu poate fi luată decât la nivel de Guvern ". Inventarierea realizată în baza art.3 s-a realizat numai cantitativ, nu și valoric, întrucât nu există documente financiar contabile care să ateste prețurile acestor materiale și echipamente înainte de an 1990 (facturi,avize de expediție,etc.). Nefinalizându-se integral etapa I, în lipsa documentelor contabile inițiale nu s-a putut trece la etapa II de reglementare a avansului (valorificare+casare de către titular de avans sub monitorizarea Camerei Deputaților).

Consiliul Interdepartamental a propus în ședința (XXXVII) din data de 01.X.2009 ca în lipsa documentelor financiar contabile inițiale, să fie reglementată situația prin modificarea și completarea Legii nr.267/2008. Suma rămasă de justificat de titularii de avans/ succesorii în drepturi și obligații ai acestora este 169.725.486 lei, sumă comunicată Comisiei de inventariere constituită în baza Legii nr.267/2008.

Creșterea sumei rămasă de justificat de titularii de avans/succesorii în drepturi ai acestora cu suma de 865.614 lei față de suma de 168.859.872 lei înscrisă la art.1 din Legea nr.267/2008 a rezultat în principal în urma punctajului făcut în anul 2009 de compartimentele de specialitate ale Camerei Deputaților prin rectificarea unor situații de lucrări privind punerea în operă în Palatul Parlamentului a unor materiale de natura subansamble/cristale corpuri de iluminat (în sensul creșterii sumei de justificat), respectiv înregistrarea acestor materiale în gestiunea Camerei Deputaților.

În vederea reglementării situației actuale se propun unele măsuri speciale referitoare la regularizarea diferenței de 169.725.486 lei din avansurile date de la bugetul de stat, anterior anului 1990 pentru procurare materiale și echipamente necesare realizării obiectivului de investiții „Palatul Parlamentului”(fost casa Republicii), după cum urmează:

-aprobarea procesului-verbal de inventariere de către Consiliul Interdepartamental la nivel de demnitari în condițiile în care prețurile înscrise în evidențele titularilor de avans pe baza fișelor de magazie, bilanțelor de materiale, situațiilor de stocuri de materiale și echipamente sau alte documente justificative aferente obiectivului de investiții „Casa Republicii” la data la care s-a realizat în baza art.3 inventarierea acestora sunt considerate prețuri la nivelul anului 1989 preluate din facturile de achiziție;

-actualizarea sumelor primite anterior anului 1990 cu indicii de prețuri de consum, în cazul identificării de sume nejustificate;

-valorificarea stocurilor și activelor corporale inventariate în baza art.3 sau casarea bunurilor care nu pot fi valorificate de către titularii de avans, respectiv succesorii în drepturi sau obligații ai acestora, sub supravegherea Camerei Deputaților;

-virarea la bugetul de stat a sumelor rezultate în urma valorificării stocurilor și activelor corporale inventariate, etc., după deducerea cheltuielilor ocazionate de operațiunile de valorificare făcute de titularii de avans.

Față de cele prezentate, a fost inițiată prezenta propunere legislativă pe care o supunem dezbaterii și adoptării celor două Camere ale Parlamentului României.

INIȚIATORI

DEPUTAT – VALERIU ZGONEA

DEPUTAT – FLORIN IORDACHE

DEPUTAT – MARIAN NEACȘU

