



AVIZ

referitor la proiectul de Lege privind stabilirea cerințelor de protecție a sănătății populației în ceea ce privește substanțele radioactive din apa potabilă

Analizând proiectul de **Lege privind stabilirea cerințelor de protecție a sănătății populației în ceea ce privește substanțele radioactive din apa potabilă**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.107 din 26.06.2015,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de lege, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de lege are ca obiect stabilirea cerințelor de protecție a sănătății populației în ceea ce privește substanțele radioactive din apa potabilă, în contextul îndeplinirii angajamentelor ce-i revin României și care derivă din calitatea sa de stat membru al Uniunii Europene, prin transpunerea prevederilor Directivei 2013/51/Euratom a Consiliului din 22 octombrie 2013 de stabilire a unor cerințe de protecție a sănătății populației în ceea ce privește substanțele radioactive din apa destinată consumului uman.

Prin conținutul său normativ, proiectul de lege se înscrie în categoria legilor ordinare, prima Cameră sesizată fiind Senatul, în conformitate cu prevederile art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată.

2. Din punctul de vedere al dreptului european, prezentul demers normativ intră sub incidența reglementărilor statuate la nivelul Uniunii Europene, subsumate *Politicii în domeniul industriei și Piața*

Internă, în segmentul legislativ – Piața Internă/armonizarea legislațiilor, subsegmentul - produse alimentare.

La nivelul **dreptului european primar**, în cuprinsul versiunii consolidate a *Tratatului privind Uniunea Europeană* și al **Tratatului privind funcționarea Uniunii Europene**, precum și a protocoalelor și a anexelor la acestea, astfel cum au fost modificate prin **Tratatul de la Lisabona**, se constată existența unor dispoziții distincte ce reglementează această problematică și care prezintă tangențe cu obiectul de reglementare al prezentului proiect. Astfel, potrivit **art.191 din TFUE**, se statuează faptul că statele membre trebuie să aibă în vedere un nivel ridicat de **protecție a mediului**, urmărind unele obiective determinate, respectiv: *conservarea, protejarea și ameliorarea calității mediului, protecția sănătății persoanelor, utilizarea prudentă și rațională a resurselor naturale și nu în ultimul rând, promovarea pe plan internațional a măsurilor destinate să facă față problemelor regionale sau planetare ale mediului.*

În prezent, cadrul legal referitor la calitatea apei potabile, statuat prin **Legea nr.458/2002 privind calitatea apei potabile**, republicată, transpune dispozițiile **Directivei 98/83/CE privind calitatea apei destinate consumului uman**.

În acest sens, având în vedere faptul că la nivelul legislației europene de profil prevederile europene integrate **Directivei 98/83/CE** au suferit *o serie de modificări de esență*, dată fiind incidența adoptării **Directivei 2013/51/Euratom a Consiliului din 22 octombrie 2013 de stabilire a unor cerințe de protecție a sănătății populației în ceea ce privește substanțele radioactive din apa destinată consumului uman**, *alinierea la noile măsuri europene în materie* reprezintă *o necesitate stringentă*.

Din acest punct de vedere, în contextul îndeplinirii obligațiilor de stat membru al Uniunii Europene ce incumbă României, apreciem că procesul elaborării, promovării și, respectiv, al adoptării unui proiect de act normativ apt să asigure **transpunerea completă a dispozițiilor Directivei 2013/51/Euratom** este un demers pe deplin **justificat și important**, având, totodată, menirea de a consolida cadrul legal național consacrat de prevederile **Legii nr.458/2002**, republicată, *pe coordonatele racordării acestuia la actualele exigențe europene în domeniu*. Menționăm că transpunerea în legislația internă a acestei directive trebuie să se realizeze până la data de **27 noiembrie 2015**.

Din analiza comparativă efectuată asupra prezentului proiect, în raport de dispozițiile directivei europene mai sus menționată, a rezultat că **finalitatea demersului a fost atinsă**, inițiatorul reușind **consolidarea** prevederilor interne într-o manieră corectă și adaptată realităților naționale, asigurându-se, astfel *compatibilitatea integrală a normelor interne cu prevederile acestui act juridic european*, al cărui obiectiv îl constituie protecția sănătății populației de riscul indus de prezența substanțelor radioactive din apa potabilă.

3. Având în vedere că proiectul nu este de mare întindere, iar gruparea în articole a soluțiilor legislative pe care acesta le conține este suficientă pentru a marca o legătură organică între soluții și a asigura o succesiune logică a ideilor în text, pentru respectarea prevederilor art.51 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, propunem renunțarea la împărțirea textului pe capitole.

Această observație se impune cu atât mai mult cu cât, potrivit normelor de tehnică legislativă, un capitol nu poate fi structurat doar în unul sau două articole.

4. Pentru mai multă rigoare normativă, **art.2** va debuta, astfel:

„Art.2. – **Pentru aplicarea prezentei legi, expresiile de mai jos semnifică, după cum urmează:**”.

Totodată, propunem eliminarea din debutul definițiilor a cuvintelor „este” și „reprezintă”, deoarece sunt inutile.

Precizăm că, potrivit exigențelor de tehnică legislativă, atunci când într-un act normativ se invocă un alt act normativ, titlul acestuia se redă numai atunci când respectivul act normativ este invocat pentru prima dată, pentru a nu se încărca excesiv textul reglementării propuse.

De aceea, având în vedere că Legea nr.458/2002, republicată, este invocată pentru prima dată în cuprinsul **art.2 lit.a)**, pentru corectitudinea normei, este necesară reformularea textului, astfel:

„a) apa potabilă – apa destinată consumului uman, **astfel cum este definită la art.2 alin.(1) lit.a) și b) din Legea nr.458/2002 privind calitatea apei potabile**, republicată”.

La **lit.d)**, propunem eliminarea parantezelor, pentru concordanță cu dispozițiile art.38 alin.(3) teza finală din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora nu este permisă prezentarea unor explicații prin folosirea acestora. Observația este valabilă pentru toate situațiile similare din proiect.

La **lit.e)**, având în vedere dispozițiile art.III din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.227/2008 pentru modificarea art.12 din Legea nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, pentru unitate terminologică, este necesară înlocuirea expresiei „de către direcția sănătate publică teritorială” cu expresia „de către **direcțiile de sănătate publică județene și a municipiului București**”.

5. La **art.3 alin.(2) lit.a)**, pentru o exprimare proprie stilului normativ, se impune ca expresia „în conformitate cu Hotărârea Guvernului nr.1020/2005” să fie redată sub forma: „**potrivit prevederilor Hotărârii Guvernului nr.1020/2005**”.

Această observație este valabilă, în mod corespunzător, și pentru **art.4 alin.(1) lit.b) și c)**, cu precizarea că sintagmele „stabiliți în conformitate cu prezenta lege” și „impuse conform art.4 alin.(2)” vor fi înlocuite cu sintagmele „**stabiliți potrivit prevederilor prezentei legi**”, respectiv „**impuse potrivit prevederilor alin.(2)**”.

La **alin.(3)**, pentru claritatea exprimării, propunem ca expresia „va asigura că:” din finalul **părții introductive** să fie redată sub forma: „**se asigură că:**”.

De asemenea, la **lit.b)**, pentru unitatea redactării, expresia „atunci când” va fi înlocuită cu expresia „**în situația în care**”.

6. La **art.4 alin.(1)**, pentru precizia normei de trimitere, este necesară scrierea fără majusculă a termenului „Președintelui”, precum și inserarea expresiei „**cu modificările și completările ulterioare**” postpusă expresiei „nr.14/2000”.

La **alin.(2)**, pentru corectitudinea normei, se impune ca trimiterea din text să fie reformulată, astfel: „analizează dacă situația **prevăzută la alin.(1) lit.b)** prezintă un risc”.

7. La **art.5 alin.(1)**, pentru o exprimare proprie stilului normativ, finalul textului va avea următoarea formulare: „sunt **prevăzute în anexa nr.1**”.

De asemenea, la **alin.(2) partea introductivă**, pentru corectitudinea exprimării, sintagma „realizată în conformitate cu cerințele Anexei 2” trebuie înlocuită cu sintagma „**stabilit potrivit cerințelor prevăzute în anexa nr.2**”.

Totodată, la **alin.(3)**, pentru considerente de ordin normativ, expresia „de la alin.2 lit.a)” trebuie înlocuită cu expresia „**prevăzute la alin.(2) lit.a)**”.

Reiterăm observația pentru toate situațiile similare din proiect.

8. La **art.6 alin.(1)**, pentru respectarea prevederilor art.50 alin.(1) teza finală din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care stabilește că nu se poate face o trimitere la o altă normă de trimitere, se impune revederea formulării „respectă valorile parametrice stabilite în art.5 alin.1”. Observația este valabilă și pentru **art.7 alin.(1) și anexa nr.2**.

La **alin.(2)**, pentru corectitudinea normei de trimitere, se impune redarea titlurilor celor două acte europene invocate în text, respectiv: „Regulamentul (CE) nr.852/2004 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 aprilie 2004 privind igiena produselor alimentare” și „Regulamentul (CE) nr.882/2004 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 aprilie 2004 privind controalele oficiale efectuate pentru a asigura verificarea conformității cu legislația privind hrana pentru animale și produsele alimentare și cu normele de sănătate animală și de bunăstare a animalelor”.

Totodată, semnalăm că, dintr-o eroare de tehnoredactare, în cuprinsul acestui articol există două alineate marcate cu cifra „(3)”.

De asemenea, pentru un spor de rigoare normativă, propunem reformularea **primului alin.(3)**, astfel:

„(3) Monitorizarea dozei efective totale de referință și caracteristicile de performanță **analitică sunt prevăzute în anexa nr.3**”.

9. La **art.7 alin.(3) lit.b)**, precizăm că potrivit prevederilor art.49 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, o enumerare distinctă, marcată cu o literă, nu poate cuprinde, la rândul ei, o altă enumerare. Ca urmare, textul trebuie reformulat în mod corespunzător.

10. La **art.8**, expresia „Anexele 1-3” va fi înlocuită cu expresia „Anexele nr.1-3”.

11. Pentru respectarea prevederilor art.65 alin.(3) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este necesară reformularea **art.9**, astfel:

„Art.9. – **La data intrării** în vigoare a prezentei legi se abrogă:

a) ultimele patru poziții din **tabelul nr.3 și notele 8), 9), 10) și 11) din subsolul tabelului nr.3 din anexa nr.1 la Legea nr.458/2002 privind calitatea apei potabile, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.875 din 12 decembrie 2011;**

b) art.23 din **Normele de supraveghere, inspecție sanitară și monitorizare a calității apei potabile prevăzute în anexa nr.1 la Hotărârea Guvernului nr.974/2004, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.669 din 26 iulie 2004, cu modificările și completările ulterioare;**

c) pct.36, 37 și 38 din tabelul nr.8 din anexa la **Normele de supraveghere, inspecție sanitară și monitorizare a calității apei potabile, prevăzute în anexa nr.1 la Hotărârea Guvernului nr.974/2004, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.669 din 26 iulie 2004, cu modificările și completările ulterioare**”.

12. Având în vedere că norma prevăzută la **art.10** este de fapt **formula de atestare a legalității adoptării legii**, care potrivit art.46 alin.(5) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, trebuie inserată ca o mențiune în finalul actului normativ și nu ca articol distinct al acestuia, se impune eliminarea **art.10** din proiect.

13. Pentru un spor de rigoare normativă, **mențiunea privind transpunerea normelor Uniunii Europene** va avea următoarea formulare:

„Prezenta **lege** transpune prevederile Directivei 2013/51/Euratom a Consiliului din 22 octombrie 2013 de stabilire a unor cerințe de protecție a sănătății populației în ceea ce privește substanțele radioactive din apa destinată consumului uman, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (**JOUE**) seria L, nr.296 din 7 noiembrie 2013”.

14. Potrivit uzanței în redactarea actelor normative, expresia folosită pentru a marca anexele trebuie redată sub forma „**Anexa nr...**”.

15. Cu privire la **anexa nr.2**, formulăm următoarele observații:

a) la **pct.1 alin.(4)**, este necesară scrierea corectă a termenului „Direcțiile”, respectiv „**Direcțiile**”.

La **alin.(6)**, precizăm că, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, literele mici ale alfabetului, care identifică enumerările, se marchează cu paranteză numai în partea dreaptă.

La **alin.(7)**, este necesară redarea *in extenso* a abrevierilor „INSP” și „MS”, precum și scrierea cu majusculă a termenului „sănătății” în expresia „Ministerul sănătății”.

b) la **pct.2, al treilea paragraf**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, este necesară identificarea enumerărilor prin litere

mici ale alfabetului și nu prin alte semne grafice. Observația este valabilă și pentru **pct.4 și pct.1 din anexa nr.3.**

c) la **pct.3, al doilea paragraf,** pentru precizia normei de trimitere, sintagma „listați în tabelul 3.1” se va reda sub forma „**prevăzuți în tabelul nr.3.1 din anexa nr.3**”.

d) la **pct.4, primul paragraf,** este necesară revederea trimiterii la „tabelul din Anexa 3”, deoarece în cuprinsul anexei nr.3 sunt două tabele.

Totodată, la **al patrulea paragraf,** propunem reformularea trimiterii, astfel: „este **prevăzută la pct.6 în tabelul nr.2.1**”. Această observație este valabilă, în mod corespunzător, și pentru **al șaselea paragraf și pct.5.**

e) la **pct.6, al doilea paragraf,** pentru corectitudinea normei de trimitere, propunem ca finalul textului să aibă următoarea formulare: „se va realiza **potrivit prevederilor din tabelul 1B de la pct.2 din anexa nr.1 la Legea nr.458/2002, republicată**”.

f) la **pct.7,** expresia „definite la punctul 6” se va înlocui cu expresia „**prevăzute la pct.6**”.


PRESEDINTE
dr. Dragos ILIESCU

București
Nr.701/30.06.2015

L. nr. 458/2002

M. Of. nr. 552/29 iul. 2002

Lege privind calitatea apei potabile

1 republicare cu
renumerotare

M. Of. nr. 875/12 dec. 2011
Lege privind calitatea apei potabile

2 rectificare

RECTIFICARE

M. Of. nr. 58/24 ian. 2012

rectifică anexa nr. 1

H.G. nr. 1020/2005

M. Of. nr. 854/22 sep. 2005

Hotărâre pentru aprobarea Normelor tehnice de exploatare și comercializare a apelor minerale naturale

1 rectificare

RECTIFICARE

M. Of. nr. 424/17 mai 2006

rectifică textul paragrafului final

2 modificări prin

H.G. nr. 532/2010

M. Of. nr. 400/16 iun. 2010

modifică și completează anexa

Hotărâre privind modificarea și completarea Normelor tehnice de exploatare și comercializare a apelor minerale naturale, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1.020/2005

Lege privind reforma în domeniul sănătății

Notă: În cuprinsul actelor normative în vigoare denumirea "Ministerul Sănătății" se înlocuiește cu denumirea "Ministerul Sănătății Publice" iar sintagma "ministerul sănătății" cu sintagma "ministerul sănătății publice". Notă: Următoarele prevederi ale titlului XVII se abrogă la data aderării României la Uniunea Europeană: art. 700 alin. (2), art. 730 alin. (3), art. 733, art. 735 alin. (2), art. 787 alin. (1). Vezi Legea nr. 388/2007(cotele de contribuții pentru asigurările de sănătate pentru anul 2008)

1	promulgată prin	D. nr. 418/2006	M. Of. nr. 372/28 apr. 2006	
		Decret pentru promulgarea Legii privind reforma în domeniul sănătății		
2	rectificare		M. Of. nr. 391/5 mai 2006	<i>art. 854 din cap. XIV al titlului XVII</i>
		RECTIFICARE		
3	modificări prin	O.G. nr. 35/2006	M. Of. nr. 675/7 aug. 2006	<i>abrogă art.261 alin.(3)</i>
		Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală		
	aprobata cu modificări și completări prin	L. nr. 505/2006	M. Of. nr. 1054/30 dec. 2006	
4	modificări prin	O.U.G. nr. 72/2006	M. Of. nr. 803/25 sep. 2006	<i>modifică art.14, art.16 lit.e), art.48, art.50 lit.d), art.52, art.54 alin.(1), art.60 lit.f), art.80 lit.a), b) și d), art.81, art.93 alin.(5), art.110 alin.(2), art.133 partea introductivă și lit.b), art.192, art.213 alin.(1) lit.b), art.223 alin.(2) lit.e), art.237 partea introductivă a alin.(1) și lit.a) și c), art.256 alin.(3), art.257 alin.(3), art.262 alin.(1) lit.b), art.285 alin.(3), art.298 alin.(4) art.299 alin.(1), art.306 lit.a) și b), art.313, art.339 lit.c), art.359, art.362 art.363 lit.c);</i>
	aprobata cu modificări și completări prin	L. nr. 34/2007	M. Of. nr. 38/18 ian. 2007	<i>introduce lit.a) și alin.(2) la art.16 alin.(1 - 1) la art.54, lit.a), s), t) și u) la alin.(1) al art.237 și alin.(3), lit.d) la alin.(1) al art.256, alin.(2 - 1) la art.265, alin.(2) la art.367;</i>
				<i>abrogă art.272 alin. (2) lit. d), art.350 alin.(3)</i>
5	rectificare		M. Of. nr. 823/6 oct. 2006	<i>rectifică art. 1</i>
		RECTIFICARE		
6	modificări prin	O.U.G. nr. 88/2006	M. Of. nr. 941/21 nov. 2006	<i>modifică art.259 alin.(3) art. 260 alin.(1) lit.a);</i>
		Ordonanța de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative prin care se acordă drepturi sociale, precum și unele măsuri în domeniul cheltuielilor de personal		
	aprobata cu completări prin	L. nr. 120/2007	M. Of. nr. 299/4 mai 2007	<i>introduce art.258 - 1</i>
		Notă: Institutile publice centrale și locale, indiferent de sistemul de finanțare și de subordonare, inclusiv cele care beneficiază de finanțare din surse proprii, nu acordă drepturi sociale și drepturi de personalitate finanțate integral din veniturii proprii, nu acordă tichete de masă în anul 2007		
7	modificări prin	O.U.G. nr. 104/2006	M. Of. nr. 1007/19 dec. 2006	<i>modifică art. 190 alin.(5)</i>
		Ordonanță de urgență pentru modificarea alin. (3) al art. 190 din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății		
	respinsă prin	L. nr. 284/2007	M. Of. nr. 733/30 oct. 2007	

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 48/2010 pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul sănătății în vederea descentralizării

O. nr. 14/2000

M. Of. nr. 404/29 aug. 2000

Comisia Națională pentru Controlul Activităților Nucleare

C.N.C.A.N.

pentru aprobarea Normelor fundamentale de securitate radiologică

- 1 modificări prin O. nr. 127/2002 M. Of. nr. 677/12 sep. 2002
Ordin pentru aprobarea Normelor de securitate radiologică privind radioprotecția operațională în minieritul și prepararea minereurilor de uraniu și toriu
- 2 completat prin O. nr. 324/2006 M. Of. nr. 980/7 dec. 2006
Ordin privind completarea Ordinului președintelui Comisiei Naționale pentru Controlul Activităților Nucleare nr. 14/2000 pentru aprobarea Normelor fundamentale de securitate radiologică
- 3 completat prin O. nr. 1542/2006 M. Of. nr. 1042/28 dec. 2006
Ordin privind înregistrarea și raportarea dozei pacienților

H.G. nr. 974/2004

M. Of. nr. 669/26 iul. 2004

Hotărâre pentru aprobarea Normelor de supraveghere, inspecție sanitară și monitorizare a calității apei potabile și a Procedurii de autorizare sanitară a producției și distribuției apei potabile

- 1 modificări prin O.G. nr. 11/2010 M. Of. nr. 69/29 ian. 2010 *modifică anexa nr. 1*
 Ordonanță pentru modificarea și completarea Legii nr. 458/2002 privind calitatea apei potabile
 aprobată cu modificări și L. nr. 124/2010 M. Of. nr. 459/6 iul. 2010
 completări prin
- 2 modificări prin H.G. nr. 342/2013 M. Of. nr. 351/13 iun. 2013 *modifică și completează anexa nr. 1 și anexa nr. 2;*
 Hotărâre privind modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 974/2004 pentru aprobarea Normelor de supraveghere, inspecție sanitară și monitorizare a calității apei potabile și a Procedurii de autorizare sanitară a producției și distribuției apei potabile
sintagma "Streptococi fecali" se înlocuiește cu "enterococi"