

Expunere de motive

Prezenta inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare modificarea Legii partidelor politice nr. 14/2003, republicată. Face parte din pachetul de legi cu care Comisia comună a Camerei Deputaților și Senatului pentru elaborarea propunerilor legislative privind legile electorale, propunerilor legislative privind modificarea Legii partidelor politice și a Legii privind finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale a fost sesizată în vederea dezbaterii și adoptării unui Cod electoral care să reflecte noile realități politico-sociale, conturate în ultimii ani, ca o consecință a modificărilor legislative în materie electorală adoptate ulterior revizuirii Constituției, în 2003.

Cu privire la Legea partidelor politice, Comisia de Cod electoral a analizat inițiativele legislative cu subiect similar depuse la Parlament și care erau, în momentul analizei, în diferite stadii de dezbateră în procedură parlamentară, precum și observațiile și amendamentele depuse de parlamentari și ONG-uri. De asemenea, activitatea din comisie și subcomisie, prin care s-a conturat această inițiativă legislativă, s-a axat pe analizarea punctelor de vedere ale tuturor partidelor politice reprezentate în Parlament, ale societății civile, ale reprezentanților Autorității Electorale Permanente și ale reprezentanților altor instituții, prezenți la ședințele în care se dezbăteau aceste legi, astfel încât să se creeze un cadru unitar de legiferare privind procesul electoral, în concordanță cu cerințele democratice europene.

S-a urmărit îmbunătățirea calității competiției electorale și instituirea unei reprezentări cât mai fidele a intereselor cetățenilor, cu evitarea repetării, pe viitor, a unor situații juridice semnalate în practica electorală din ultimii ani.

Un obiectiv important l-a constituit eliminarea barierelor administrative la înregistrarea unui partid. Astfel, o modificare de substanță, prin care se valorifică principiul constituțional al pluralismului politic, care, la rândul lui, conduce la consolidarea principiului statului de drept, democratic și social, este cea privind lista semnăturilor de susținere. Această listă, conform legii în vigoare, trebuie să cuprindă cel puțin 25.000 de membri fondatori, domiciliați în cel puțin 18 din județele țării și municipiul București, dar nu mai puțin de 700 de persoane pentru fiecare dintre aceste județe și municipiul București. Prin prezenta propunere legislativă, condiția este ca lista să cuprindă cel puțin 3 membri fondatori. Un detaliu tehnic, care vine în întâmpinarea regulilor și principiilor de protecție a datelor cu caracter personal, este eliminarea cerinței privind codul numeric personal din lista semnăturilor de susținere ale membrilor fondatori (menținându-se, în schimb, celelalte condiții: numele și

prenumele, data nașterii, adresa, felul actului de identitate, seria și numărul acestuia, semnătura).

De asemenea, prin consens politic, s-au eliminat prevederile care leagă organizarea internă a partidelor de organizarea administrativ-teritorială a țării. Eliminarea criteriului administrativ-teritorial aduce beneficiul posibilității de a înființa partide locale, independent de diviziunea administrativ-teritorială existentă, ceea ce va avea un rol esențial în dinamizarea vieții politice la nivel local. Se vor putea organiza, astfel, structuri de partid care să răspundă activ problemelor cotidiene ale cetățenilor.

În Comisia de Cod electoral, la adoptarea modificărilor asupra legilor în vigoare, a fost urmărită asigurarea unei mai mari egalități de șanse între partidele mari, cele mici sau nou înființate și candidații independenți, prin mai multe pârgii, în primul rând prin reducerea numărului de semnături necesare pentru înscrierea în alegeri, pentru toate tipurile de alegeri.

Se instituie mențiunea expresă că structurile interne ale partidelor pot reprezenta partidul față de terți la nivelul corespunzător, pot deschide conturi la bancă și vor răspunde de gestionarea acestora.

Se introduce, în lege, o anexă cu privire la modelul listei semnăturilor de susținere ale membrilor fondatori și al declarației pe proprie răspundere a persoanei care a întocmit-o, care să ateste autenticitatea semnăturilor, sub sancțiunea prevăzută de art. 326 din Codul penal.

Se modifică unul dintre criteriile privind constatarea inactivității unui partid politic. Astfel, desemnarea de candidați, de către un partid politic, singur sau în alianță, nu se mai raportează la două campanii electorale parlamentare succesive, ci la două campanii electorale succesive, cu excepția celei prezidențiale, dar cerințele sunt, firește, diferite, în funcție de natura alegerilor: locale, parlamentare sau europarlamentare. Această propunere de modificare a fost văzută de Comisia de Cod electoral ca o chestiune de responsabilitate în construirea și constituirea unui partid sau a unei alianțe de partide politice, o sumă de reguli pentru o societate democratică, care vrea să-și păstreze atuurile pe care le-a câștigat atât în plan național, cât și în plan european.

Regulile de candidare stabilite în Comisia de Cod electoral au urmărit să nu diferențieze competitorii electorali, în sensul discriminării lor. Acestea sunt: reguli de campanie, de finanțare și de radiere. S-a urmărit, în acest sens, respectarea recomandărilor GRECO, dar, în primul rând, transparentizarea activității și finanțării partidelor politice.

Membrii Comisiei au apreciat că, în contextul modificărilor propuse, este excesiv să fie dizolvat, pe cale judecătorească, un partid politic pe considerentul că nu au fost îndeplinite obiectivele politice stabilite conform art. 1 și 2 din lege

(formarea și exercitarea voinței politice, îndeplinirea unei misiuni publice garantate de Constituție, promovarea valorilor și intereselor naționale, contribuția la formarea opiniei publice, participarea cu candidați în alegeri și la constituirea unor autorități publice, stimularea participării cetățenilor la scrutinuri), dacă partidul politic nu obține, la două alegeri generale succesive, un număr de cel puțin 50.000 de voturi la nivel național, pentru candidaturile depuse în oricare dintre scrutinurile următoare: consilii județene, consilii locale, Camera Deputaților, Senat. De aceea, art. 48 în vigoare se abrogă.

Noile reguli de funcționare a partidelor politice urmăresc înprospătarea clasei politice românești, însă pe fundamentul unei competiții electorale corecte, transparenței de finanțare, facilitării înregistrării partidelor politice, corelată, însă, cu stipularea anumitor condiții de activitate a acestora, pentru a-și îndeplini, în mod real, misiunea publică garantată de Constituție.

INIȚIATORI:

1. Valeriu Ștefan Zgonea deputat PSD
2. Luminița-Pachel Adam deputat PSD
3. Mihai Alexandru Voicu deputat PNL
4. Árpád-Francisc Márton deputat UDMR
5. Varujan Pambuccian deputat Mino.
6. Victor Paul Dobre deputat PNL
7. Doina Elena Federovici senator PSD
8. Puiu Hașotti senator PNL
9. Neagu Mihai senator neafiliat
10. Eugen Nicolicea deputat PSD
11. Vasile Nistor senator PLC
12. Ioan Oltean deputat PNL
13. Gabriela-Maria Podașcă deputat PSD
14. Alin Păunel Tișe senator PNL
15. Petru Gabriel Vlase deputat PSD

S. V. Zgonea
[Signature]
[Signature]
[Signature]
[Signature]
[Signature]
[Signature]
[Signature]
[Signature]
[Signature]
[Signature]
[Signature]
[Signature]
[Signature]
[Signature]
[Signature]