



Biroul permanent al Senatului
Bp 490 14.7.2014

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
68/18.11.2014

AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind intabularea patrimoniului aparținând unităților administrativ-teritoriale, autorităților și instituțiilor publice

Analizând propunerea legislativă privind intabularea patrimoniului aparținând unităților administrativ-teritoriale, autorităților și instituțiilor publice, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B490 din 17.09.2014,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect stabilirea unor măsuri privind intabularea patrimoniului aparținând unităților administrativ-teritoriale, autorităților și instituțiilor publice, intervențiile legislative fiind argumentate în Expunerea de motive prin faptul că intabularea acestui patrimoniu ar trebui să se facă prin folosirea, în principal, de alocări de la bugetul de stat precum și a unor fonduri europene nerambursabile în perioada 2014-2020.

Prin conținut și obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Menționăm că, potrivit prevederilor art.9 alin.(1) și (2) din Legea nr.7/1996, republicată, activitatea Agenției Naționale de Cadastru și Publicitate este finanțată de la bugetul de stat iar încasările acestei agenții, precum și ale unităților pe care le are în subordonare se fac venituri la bugetul de stat. Ca urmare, întrucât prezenta propunere legislativă are influență asupra bugetului de stat, potrivit prevederilor art.111 alin.(1) teza a doua, din Constituția României, republicată, este obligatorie obținerea unei informări din partea Guvernului.

Totodată, este necesar să fie prevăzută expres sursa de finanțare a facilităților acordate prin prezenta propunere legislativă, având în vedere faptul că art.138 alin.(5) din legea fundamentală prevede că *„Nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare”*.

3. La titlu, semnalăm că intabularea are ca obiect **drepturile reale asupra imobilelor**, or noțiunea de „patrimoniu” este mult mai generală, incluzând, potrivit prevederilor art.31 alin.(1) din Legea nr.287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările ulterioare, toate drepturile și datoriile ce pot fi evaluate în bani și aparțin acesteia.

Ca urmare, pentru rigoarea exprimării, propunem reformularea, astfel:

„Lege privind intabularea drepturilor reale asupra imobilelor aparținând unităților administrativ-teritoriale, autorităților și instituțiilor publice”.

Ca urmare, textul propunerii legislative trebuie modificat în mod corespunzător, astfel încât să se înlocuiască termenul „patrimoniu” cu sintagma *„drepturile reale asupra imobilelor”*.

4. Referitor la modalitatea de reglementare, semnalăm că, potrivit prevederilor art.24 alin.(2) din Legea cadastrului și a publicității imobiliare nr.7/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare, *„Cazurile, condițiile și regimul juridic al acestor înscrieri sunt stabilite de Codul civil, iar procedura de înscriere în cartea funciară, de prezenta lege și de regulamentul aprobat prin ordin cu caracter normativ al directorului general al Agenției Naționale.”*

Ca urmare, pentru a se evita atomizarea legislației în domeniu, recomandăm ca actuala propunere legislativă să fie transformată în inițiativă de modificare și completare a Legii cadastrului și a publicității imobiliare nr.7/1996.

5. La **art.1 alin.(2)**, în acord cu normele de tehnică legislativă, sugerăm ca enumerările să fie identificate prin lit.a)- d).

La **alin.(3)** și **(4)**, pentru rigoarea redactării, sugerăm reanalizarea și reformularea expresiilor „Imediat ulterior finalizării acestui inventar” și „În același timp au obligația de a demara” din debutul acestor norme.

6. La **art.2 alin.(1)**, semnalăm că, *de lege lata*, ipoteza este parțial prevăzută de art.3 alin.(3) din Ordinul ministrului administrației și internelor nr.39/2009 privind aprobarea tarifelor pentru serviciile furnizate de Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară (ANCPI) și unitățile sale subordonate și a taxei de autorizare pentru persoanele care realizează lucrări de specialitate din domeniile cadastrului, geodeziei și cartografiei, potrivit căruia **„Sunt scutite de plata tarifelor prevăzute la nr. crt.2.1 din anexa nr.1 serviciile de primă înregistrare în cadastru și cartea funciară a imobilelor aflate în patrimoniul statului și al unităților administrativ-teritoriale. Serviciul prevăzut la nr. crt.2.3 codul 2.3.1 din anexa nr.1 se tarifează cu 60 lei. Serviciul prevăzut la nr. crt. 2.1 codul 2.1.2 din anexa nr.1 se tarifează cu 10 lei în cazul recepției tehnice pentru exproprieri.”**

La **alin.(4)**, pentru corectitudinea redactării, sintagma „prevăzut la articolul 1”, din partea finală, trebuie redată astfel: „prevăzut la **art.1**”.

7. La **art.4**, tot pentru rigoarea redactării, sugerăm comasarea alin.(1) și (2) într-un singur alineat, **alin.(1)**.

Ca urmare, actualele alin.(2)- (6) vor deveni alin.(2)- (5).

8. La **art.5 alin.(1)**, pentru un spor de rigoare normativă, ar fi fost necesar să se menționeze care **sunt serviciile efectuate de experții cadastrali** pentru care onorariile sunt suportate din bugetul Agenției Naționale de Cadastru și Publicitate Imobiliară.


La **alin.(4)**, pentru unitatea redactării, sintagma „prin Hotărâre de Guvern” , trebuie redată astfel: „prin Hotărâre a **Guvernului**”.

9. La **art.6 alin.(3)**, pentru o exprimare specifică stilului normativ, sintagma „prevăzute la alineatul anterior” trebuie să fie redată astfel: „**prevăzute la alin.(2)**”.

Totodată, pentru rigoarea redactării, sugerăm reanalizarea și reformularea expresiei „*La nivelul unităților administrativ-teritoriale sau al instituțiilor publice, care pot și care hotărăsc*”, din debutul alin.(7), deoarece nu este suficient de clară.

10. La **art.7 alin.(1)**, pentru corectitudinea redactării, propunem înlocuirea sintagmei „prevăzut de prezenta lege la art.1-3” cu sintagma „**prevăzut la art.1-3**”.

La **alin.(3)**, pentru rigoarea redactării, sugerăm reanalizarea și reformularea sintagmei „*de a contracta experții prevăzuți la art.5*”, întrucât nu este suficient de clară.


PREȘEDINTE
dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr.

1156/13.10.2014

O. nr. 39/2009

M. Of. nr. 253/16 apr. 2009

Ministerul Administrației și Internelor

M.A.I.

Ordin privind aprobarea tarifelor pentru serviciile furnizate de Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară și unitățile sale subordonate și a taxei de autorizare pentru persoanele care realizează lucrări de specialitate din domeniile cadastrului, geodeziei și cartografiei

1 modificări prin O. nr. 176/2010 M. Of. nr. 572/12 aug. 2010
Ordin pentru modificarea și completarea Ordinului ministrului administrației și internelor nr. 39/2009 privind aprobarea tarifelor pentru serviciile furnizate de Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară și unitățile sale subordonate și a taxei de autorizare pentru persoanele care realizează lucrări de specialitate din domeniile cadastrului, geodeziei și cartografiei

2 modificări prin O. nr. 85/2011 M. Of. nr. 322/10 mai 2011
Ordin pentru modificarea și completarea Ordinului ministrului administrației și internelor nr. 39/2009 privind aprobarea tarifelor pentru serviciile furnizate de Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară și unitățile sale subordonate și a taxei de autorizare pentru persoanele care realizează lucrări de specialitate din domeniile cadastrului, geodeziei și cartografiei

1156.