

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

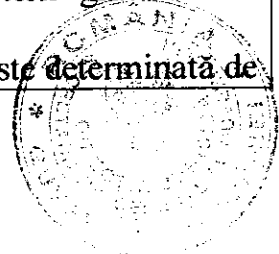
Titlul proiectului de act normativ

**Proiect de LEGE
privind aprobarea Ordonanței Guvernului
pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2009
privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora
pentru obiectivul convergență**

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

<p>I.Descrierea situației actuale</p>	<p>Având în vedere faptul că anul 2015 reprezintă un an crucial pentru România, mai ales în contextul crizei economice și al obiectivelor majore de relansare a economiei și reluare a dezvoltării sustenabile, Guvernul României urmărește, ca prioritate strategică fundamentală, creșterea absorbției fondurilor structurale și de coeziune. În acest sens este necesară utilizarea, în integralitate, a sumelor alocate României, pentru a evita riscul de dezangajare automată a acestor fonduri.</p> <p>Mecanismul cererilor de plată, instituit în primă fază în anul 2013 prin modificarea actului normativ ce reglementează gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență, a avut un impact semnificativ asupra absorbției încă din luna octombrie 2013. Așa cum s-a prezentat la Comitetul de Monitorizare a Programului Operațional Regional, mecanismul cererilor de plată a avut un impact de 5% asupra gradului de absorbție realizat în anul 2013.</p> <p>În anul 2014, acest procent a crescut progresiv, astfel încât în luna noiembrie 2014 un procent de aproximativ 50% din sumele absorbite s-a datorat decontării cheltuielilor efectuate de beneficiari prin acest mecanism.</p> <p>Efectele benefice ale acestei modalități de decontare constau în reducerea presiunii pe bugetele beneficiarilor, evitându-se blocajele în implementarea proiectelor, ținând seama de realitățile economice de pe piața cu care se confruntă aceștia și a imposibilității lor de a asigura fluxul de numerar necesar implementării proiectelor finanțate din instrumente structurale aferente obiectivului convergență, dublată de imposibilitatea acestora de a contracta împrumuturi pe fondul creșterii gradului de îndatorare și al actualului context economic.</p> <p>Prezenta propunere de modificare a actului normativ este determinată de</p>
---------------------------------------	--



cateva aspecte importante:

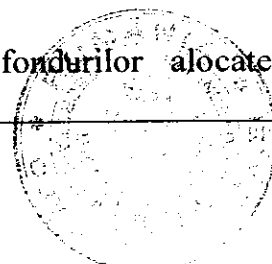
Ca o particularitate, în anul 2014 s-a lansat apelul de proiecte pe domeniul major de intervenție 3.4 al Programului operațional regional, pentru scoli, care aveau contracte de lucrări semnate, parte din lucrări executate dar nefinalizate, încheindu-se contracte de finanțare având ca beneficiari parteneriate între autorități publice locale și unități de învățământ. Pentru aceste contracte semnate există la nivelul Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice cereri de plată depuse de către liderii de parteneriate din cadrul contractelor de finanțare semnate pe DMI 3.4 "Reabilitarea, modernizarea și echiparea infrastructurii educaționale, preuniversitare, universitare și a infrastructurii pentru formare profesională continuă", pentru care nu este reglementată aplicarea mecanismului cererilor de plată.

La nivelul Autorității de Management pentru Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative - AM PODCA sunt finanțate proiecte care se implementează în parteneriat, liderii ai acestor parteneriate putând fi atât autorități publice centrale cât și locale, proiecte care au prevăzute în bugete sume aferente cheltuielilor de personal, pentru salarizarea membrilor echipelor de implementare, și pentru plata contribuțiilor aferente acestora, la bugetul de stat.

Totodată, întrucât unele dintre sumele plătite conform art. 8 lit i) și n) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr 64/2009, cu modificările și completările ulterioare, sunt stabilite ca și creanțe bugetare prin acte de control, iar recuperarea acestora se face uneori cu întârziere față de termenul menționat în actele de control, conform prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, cu modificările și completările ulterioare, sunt calculate dobânzi datorate, care trebuie recuperate ca și creanța principală, tot din bugetul de stat. Astfel, a intervenit necesitatea reglementării plății unor dobânzi de la bugetul de stat.

Având în vedere:

- că anul 2015 este ultimul an de implementare a proiectelor finanțate din actualul ciclu de programare 2007-2013, iar beneficiarii trebuie să finalizeze activitățile proiectelor și să efectueze toate plățile până la sfârșitul anului 2015;
- necesitatea adoptării de urgență a unor măsuri pentru optimizarea fluxurilor financiare din cadrul programelor operaționale finanțate din instrumente structurale și asigurarea capacității de absorbție a acestor fonduri;
- necesitatea evitării dezangajării automate a fondurilor alocate României de către Comisia Europeană;



	<ul style="list-style-type: none"> - necesitatea aplicării tratamentului egal asupra tuturor proiectelor finanțate în cadrul programelor operaționale; - îndeplinirea obiectivelor proiectelor, evitându-se astfel întârzierile majore în implementarea acestora și neatingerea obiectivelor proiectelor; - că aceste elemente vizează interesul general public și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată, <p>se impune elaborarea unor reglementări prin care se extinde aplicabilitatea mecanismului decontării cererilor de plată și pentru proiectele implementate în parteneriat, pentru asigurarea creșterii gradului de absorbție a instrumentelor structurale alocate României în perioada 2007-2013, precum și reglementarea plății unor dobânzi de la bugetul de stat.</p> <p>De asemenea în conformitate cu Ordonanța de urgență a Guvernului nr.85/2014 Ministerul Fondurilor Europene a preluat Autoritatea de management POS Mediu și Autoritatea de management POS Transport iar Compania Națională de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România - S.A. a trecut în administrarea Ministerului Transporturilor conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr.86/2014.</p> <p>În plus, conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr.83/2014, începând cu drepturile salariale aferente lunii ianuarie 2015, aceste cheltuieli se includ în titlul proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile, în cazul proiectelor de care beneficiază structurile implicate în coordonarea, gestionarea și controlul instrumentelor structurale pentru rambursarea acestor cheltuieli.</p> <p>Având în vedere faptul că aceste cheltuieli au fost prevăzute de instituțiile respective pentru anul 2015 la titlul cheltuieli de personal și faptul că Legea nr.500/2002 privind finanțelor publice, cu modificările și completările ulterioare prevede că nu se pot face virări de la titlul Cheltuieli de personal la alte articole, alineate, este necesară identificarea sumelor necesare la alte titluri de cheltuieli decât cele de personal.</p> <p>Data fiind imposibilitatea de a face aceste demersuri în timp util pentru plata salariilor personalului implicat în coordonarea, gestionarea și controlul instrumentelor structurale, este necesară eliminarea obligației de a asigura aceste cheltuieli din titlul proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile începând cu drepturile aferente lunii ianuarie a.c. și de a clarifica faptul că aceste cheltuieli se includ în acest titlu în perioada de la semnarea unui contract/decizie/ordin de finanțare și până la terminarea proiectului. În lipsa unui proiect (prin proiect înțelegând un contract/decizie/ordin de finanțare semnat), salariul este un drept conform legii și trebuie asigurat din titlul Cheltuieli de personal.</p>
2. Schimbări preconizate	Prin promovarea proiectului de act normativ se urmărește :1. extinderea aplicabilitatii mecanismului decontarii cererilor de plata pentru condițiile

specifice proiectelor implementate în parteneriate care au aspecte distincte de la un program operational la altul, necesitand abordari diferite;

2. asigurarea functionalitatii sistemului mecanismului cererilor de plata pentru toti beneficiarii in conditiile tratamentului egal si nediscriminatoriu;
3. plata unor dobânzi de la bugetul de stat, aferente creanțelor recuperate cu întârziere în urma unor hotărâri definitive ale instanțelor, precum și în cazul nearmonizării legislației naționale cu prevederile Directivelor UE în domeniul achizițiilor publice.

Neadoptarea măsurilor propuse poate conduce la imposibilitatea asigurării finanțării proiectelor cu efecte asupra gradului de absorbție a fondurilor alocate României și, mai ales, asupra creșterii riscului de dezangajare automată a acestor fonduri. Odată cu modificările propuse va fi asigurat cadrul necesar implementării corespunzătoare a proiectelor cu finanțare externă nerambursabilă.

Totodată se urmărește ca prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr.64/2009 să fie în conformitate cu actele normative prin care CNADR SA a trecut sub autoritatea Ministerului Transporturilor iar AM POS Mediu și AM POS Transport au fost preluate de Ministerul Fondurilor Europene.

De asemenea, se impune completarea cadrului general privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență – Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2009 și concretizarea mecanismului creat și aprobat, pentru decontarea cererilor de plată care contin cheltuieli eligibile aferente instrumentelor structurale și cofinanțării publice asigurate de la bugetul de stat, pentru asigurarea contravalorii taxei pe valoarea adăugată neeligibile aferentă cheltuielilor eligibile, efectuate de beneficiari unici/lideri de parteneriat/parteneri în cadrul contractelor/deciziilor/ordinelor de finanțare.

Prin modificările și completările propuse, se va putea obține o aplicabilitate și mai extinsă a mecanismului platilor directe, la toate tipurile de beneficiari. Ca urmare, mecanismul se va putea aplica cu maxima eficiență inclusiv proiectelor implementate în parteneriat, finanțate prin Programul Operațional Regional, Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative, Programul Operațional Dezvoltarea Resurselor Umane.

Etapile principale care trebuie parcurse vor fi următoarele:

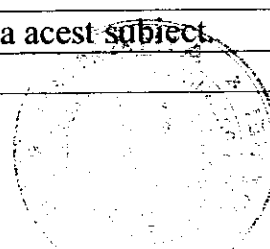
- liderul de parteneriat va depune la organismul intermediar/ autoritatea de management, cererea de plată care va include și sume și documente justificative ale partenerilor;
- după efectuarea verificărilor cererii de plată, autoritatea de management virează liderului de parteneriat contravaloarea cheltuielilor rambursabile și a taxei pe valoarea adăugată aferentă acestora;
- liderul de parteneriat, pe baza notificării primite de la AM POR/ AM

	<p>PODCA/AM POSDRU/Organismele intermediare, dupa caz, va transfera sumele primite către parteneri, in conturile de disponibil deschise in acest scop;</p> <p>-partenerii, inclusiv liderul de parteneriat, în calitate de beneficiari, vor efectua plăți către contractori, conform sumelor incluse in notificarea primita;</p> <p>-în termen de 10 zile lucrătoare de la efectuarea plăților, liderii de parteneriat vor justifica sumele primite prin depunerea unei cereri de rambursare aferente cererii de plată decontate de către AM POR/ AM PODCA/AM POSDRU.</p> <p>Modificarea articolului 8 prin introducerea unei noi litere o) urmareste prevederea in bugetul ordonatorului principal de credite cu rol de Autoritate de Management pentru POR a sumelor necesare pentru plata unor dobânzi de la bugetul de stat, aferente creanțelor recuperate cu întârziere în urma unor hotărâri definitive ale instanțelor, precum și în cazul nearmonizării legislației naționale cu prevederile Directivelor UE în domeniul achizițiilor publice.</p> <p>În plus, prin introducerea prevederii privind includerea cheltuielilor salariale pentru personalul implicat în coordonarea, gestionarea și controlul instrumentelor structurale în titlul proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile de la data semnării unui contract/decizie/ordin de finanțare și până la terminarea proiectului, se permite instituțiilor publice implicate (autorități de management, organisme intermediare etc.) să găsească resursele necesare pentru plata salariilor din acest titlu pe perioada proiectului fără a periclita asigurarea drepturilor salariale ale personalului conform legii.</p>
3.Alte informații	Reglementările promovate prin acest act normativ au impact asupra creșterii gradului de absorbție a instrumentelor structurale.

Secțiunea a 3-a

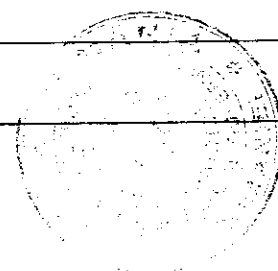
Impactul socio - economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1'. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impact asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Implicații sociale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impact asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.



Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen
scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	An curent	Următorii 4 ani				Media următorilor 5 ani, după anul curent
		3	4	5	6	
1	2					7
1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a)bugetul de stat, din acesta: -impozit pe profit -impozit pe venit b)bugete locale: -impozit pe profit c)bugetul asigurărilor sociale -contribuții de asigurări						
2.Modificări ale cheltuielilor bugetare din care: a)bugetul de stat, din acesta: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii b)bugete locale: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii c)bugetul asigurărilor sociale -cheltuieli de personal -bunuri și servicii						
3.Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b)bugete locale	Nu este cazul.					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterilor de cheltuieli	Nu este cazul.					
5. Propuneri pentru acoperirea scăderilor de	Nu este cazul.					



venituri	
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.
7. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 5-a

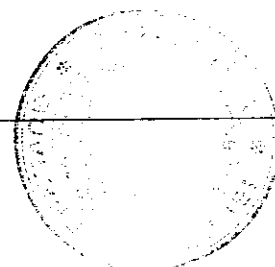
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectivul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4.Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.Informații privind avizarea de către: a) Consiliul legislativ b)Consiliul Suprem de Apărare a Țării c)Consiliul Economic și Social d)Consiliul Concurenței e)Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.103/2015.
6.Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a

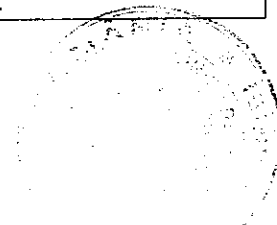
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1.Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	
2.Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

1.Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrative publice centrale și/sau locale-înființarea sau extinderea competenței instituțiilor existente	Nu este cazul.
2.Alte informații	Nu au fost identificate.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2009 privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență.

PRIM - MINISTRU

VICTOR - VIOREL PONTA

