

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 – Titlul proiectului de act normativ

Proiect de LEGE

privind modificarea art. 12 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 5/2010 pentru înființarea, organizarea și funcționarea Autorității Naționale pentru Cetățenie

Secțiunea a 2-a – Motivul emiterii proiectului de act normativ

I. Descrierea situației actuale

Potrivit art. 12 alin. (3) din OUG nr. 5/2010 pentru înființarea, organizarea și funcționarea Autorității Naționale pentru Cetățenie, "personalul Autorității este format din personal de specialitate juridică asimilat judecătorilor și procurorilor în condițiile Legii nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, funcționari publici, **funcționari publici cu statut special reglementat de Legea nr. 293/2004 privind Statutul funcționarilor publici cu statut special din Administrația Națională a Penitenciarelor, republicată**, personal din cadrul Ministerului Afacerilor Externe, personal din Ministerul Administrației și Internelor și personal contractual."

Din totalul de 115 posturi existente în



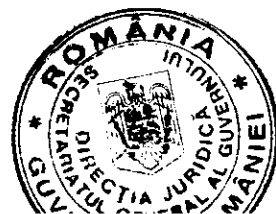
cadrul Autorității, 8 sunt de funcționar public cu statut special din sistemul administrației penitenciare.

Justificarea inițială a funcționării acestei categorii de personal în cadrul Autorității a fost că toate posturile și personalul fostei Direcții de cetățenie din Ministerul Justiției au fost preluate la noua instituție, așa cum prevedea art. 19 alin. (1) din OUG nr. 5/2010: "(1) Prin reorganizarea Ministerului Justiției și constituirea Autorității, personalul încadrat la Direcția cetățenie din Ministerul Justiției, precum și posturile aferente acestuia vor fi preluate de Autoritate."

Potrivit legii, atribuțiile Autorității Naționale pentru Cetățenie sunt strict legate de acordarea, redobândirea, renunțarea și retragerea cetățeniei române, aceasta nefăcând parte instituțiile publice de apărare, ordine publică și siguranță națională.

Pe de altă parte, art. 3 din Legea nr. 293/2004 privind Statutul funcționarilor publici cu statut special din Administrația Națională a Penitenciarelor prevede că statutul special al acestei categorii de personal este conferit de natura atribuțiilor de serviciu care implică îndatoriri și riscuri deosebite.

Or, față de aceste reglementări și de atribuțiile personalului din cadrul Autorității apare ca nejustificată menținerea acestei categorii de personal – funcționar public cu statut special din sistemul administrației penitenciare – în cadrul Autorității Naționale pentru Cetățenie. De altfel, această situație a creat în timp, de la momentul aplicării OUG nr. 5/2010, numeroase probleme de interpretare legate de drepturile și îndatoririle acestui personal, cu repercusiuni asupra statutului lor. De asemenea, probleme de aplicare a legii au existat și datorită lipsei



	<p>calității de instituție de apărare, ordine publică și siguranță națională a Autorității Naționale pentru Cetățenie în care sunt angajați funcționari publici cu statut special (categorie care prin natura ei trebuie să funcționeze în sistemul penitenciar și în Ministerul Justiției, ca și instituție coordonatoare a acestui sistem).</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Prin prezentul proiect de lege, propunem eliminarea din cadrul art. 12 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 5/2010 a funcționarilor publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare, în vederea înlăturării efectelor negative menționate la punctul anterior, dar și pentru a se reveni la o situație normală în care funcționarii publici cu statut special trebuie să activeze doar în cadrul sistemului penitenciar.</p> <p>Ca dispoziție tranzitorie, se propune ca posturile de funcționar public cu statut special să fie transferate la Administrația Națională a Penitenciarelor sau la Ministerul Justiției, în funcție de necesități, ca și personalul care ocupă aceste posturi.</p> <p>De asemenea, prin proiect se propune eliminarea sintagmelor cuprinse în același alineat (3) al articolului 12 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 5/2010: "personal din cadrul Ministerului Afacerilor Externe, personal din Ministerul Administrației și Internelor", deoarece dispoziția respectivă trebuie să stabilească ce categorii de personal (ce posturi) funcționează în cadrul Autorității, nu persoanele ce ocupă aceste posturi (care pot fi numite direct, prin concurs, detașate de la alte instituții, inclusiv din instituțiile menționate sau transferate de la alte instituții). Chiar dacă în cadrul Autorității există și persoane detașate sau transferate de la Ministerul Afacerilor</p>



	Externe sau de la Ministerul Administrației și Internelor, acestea activează tot pe posturile existente pe statul de funcții al Autorității (ca funcționari publici, personal de specialitate juridică sau personal contractual). De altfel, alte articole ale ordonanței reglementează și detașarea ori transferul de la alte instituții publice.
--	--

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a – Impactul socio - economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
2. Impactul asupra mediului afaceri	Nu este cazul.
3. Impactul social	Nu este cazul.
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.
5. Alte informații	

Secțiunea a 4-a – Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
	2015	2016	2017	2018	2019	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						



(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugetele locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						

Secțiunea a 5 –a – Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

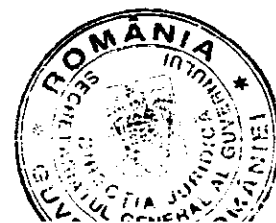
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:	Nu este cazul.
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de	



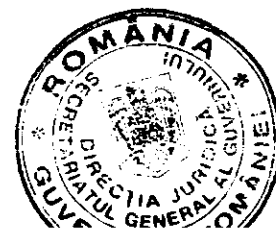
act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în implementării noilor dispoziții.	
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu au fost identificate documente în legislația comunitară în domeniu.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6. Alte informații.	Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a – Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.



4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi.	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 79/22.01.2015.
Secțiunea a 7-a – Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	Proiectul de act normativ a fost afișat pe site-ul Ministerului Justiției.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a - Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.



Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiectul de Lege alăturat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

VICTOR - VIOREL PONTA

