



DEPARTAMENTUL PENTRU
RELAȚIA CU PARLAMENTUL

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
SECRETAR GENERAL
Nr. 2/1605, 2303/15

București, 20.03.2015

Nr. 1877/DRP

Dep. Legislativ

STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. *Propunerea legislativă privind transmiterea, cu titlu gratuit, a unor imobile din proprietatea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații în domeniul public al unor unități administrativ-teritoriale, inițiată de domnul deputat PSD Cătălin Tiuch împreună cu un grup de deputați și senatori aparținând Grupurilor parlamentare ale PSD, UNPR și UDMR (Bp. 164/2014, Plx 379/2014);*

2. *Propunerea legislativă privind modificarea O.G. nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, inițiată de domnul deputat PC Vicențiu-Mircea Irimie și de un grup de deputați PC (Bp. 362/2014, L625/2014);*

3. *Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr.122/2006 privind azilul în România, inițiată de domnul deputat PC Ovidiu Alexandru Raețchi împreună cu un grup de deputați PSD, PC, PP-DD și independenți (Bp. 474/2014, L 673/2014);*

4. *Propunerea legislativă privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Management în Sănătate, inițiată de domnul senator independent Valeriu Todirașcu aparținând Grupului parlamentar al PNL (Plx. 8/2015);*

5. *Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr.571/2003 privind Codul Fiscal, inițiată de domnul Valeriu Todirașcu – senator independent (Bp. 402/2014, L 639/2014);*

6. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 53/2003 – Codul Muncii, inițiată de domnul senator PSD Darius-Bogdan Vâlcov împreună cu un grup de senatori PSD (Bp. 492/2014, L 683/2014).*

Cu stimă,

MINISTRU DELEGAT PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

EUGEN NICOLICĂ



**DOMNULUI CRISTIAN – ADRIAN PANCIU,
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR**



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru completarea Legii nr.571/2003 privind Codul Fiscal*, inițiată de domnul Valeriu Todirașcu – senator independent (**Bp. 402/2014, L 639/2014**).

I. Principalele reglementări

Prin inițiativa legislativă se dorește completarea *art.140 alin.(2) din Legea nr.571/2003 privind Codul Fiscal, cu modificările și completările ulterioare*, astfel încât și pentru livrarea produselor medicale destinate prevenției și diagnosticului să se aplice cota de TVA de 9%.

II. Observații

1. Precizăm că în domeniul taxei pe valoarea adăugată (TVA) legislația din România este armonizată cu prevederile *Directivei 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată, cu modificările și completările ulterioare*, care reprezintă componenta principală a acquis-ului comunitar în acest domeniu. Prin *Tratatul de Aderare a României la Uniunea Europeană*, țara noastră s-a obligat să respecte acquis-ul comunitar în domeniul TVA.

Cotele reduse de TVA aplicabile în România sunt stabilite cu respectarea principiilor *Directivei 2006/112/CE*. La *art. 98 alin.(1)* din Directiva menționată se prevede că statele membre pot aplica fie una, fie două cote reduse de TVA, iar la *alin.(2)* al aceluiași articol se prevede că statele membre vor aplica o cotă redusă de TVA numai livrărilor de bunuri și prestărilor de servicii prevăzute în *Anexa III* a aceleiași Directive. Directiva nu instituie, însă,

obligăția statelor membre de a aplica o cotă redusă de TVA pentru toate aceste categorii de bunuri și servicii.

Conform principiului subsidiarității, fiecare stat membru este liber să aleagă din *Anexa III a Directivei 2006/112/CE*, în funcție de criteriile sale economice, politice și sociale, bunurile și serviciile pentru a căror livrare/prestare consideră necesar să aplice cote reduse de TVA.

Pentru introducerea unei astfel de măsuri era necesară, în primul rând, nominalizarea bunurilor care se includ în categoria produselor medicale destinate prevenției și diagnosticului, în vederea evaluării compatibilității cu acquis-ul comunitar. Menționăm că sintagma "*produse medicale*", folosită în propunerea legislativă, nu își găsește o definiție în niciun act normativ aplicabil sistemului sanitar, fiind evazivă și lăsând loc de interpretări, fapt ce contravine prevederilor *art. 8 alin. (4)¹ din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată*.

În acest context, învederăm că introducerea unor măsuri care presupun o încălcare a acquis-ului comunitar ar putea genera declanșarea procedurii de infringement. În condițiile în care sintagma „*produse medicale*” ar cuprinde și protezele dentare sau alte dispozitive acordate în sistemul de asigurări sociale de sănătate, ar rezulta o diminuare a sumei decontate din Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate.

2. Având în vedere că aplicarea prevederilor propunerii legislative implică influențe negative asupra bugetului general consolidat, semnalăm nerespectarea prevederilor *alin. (1) al art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, care prevăd că: „În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative/măsuri/politici a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, se va întocmi o fișă financiară, care va respecta condițiile prevăzute de *Legea nr. 69/2010*. În această fișă se înscriu efectele financiare asupra bugetului general consolidat, care trebuie să aibă în vedere:

a) schimbările anticipate în veniturile și cheltuielile bugetare pentru anul curent și următorii 4 ani;

b) estimări privind eșalonarea creditelor bugetare și a creditelor de angajament, în cazul acțiunilor anuale și multianuale care conduc la majorarea cheltuielilor;

c) măsurile avute în vedere pentru acoperirea majorării cheltuielilor sau a minusului de venituri pentru a nu influența deficitul bugetar”.

¹ *Art. 8 alin.(4) "Textul legislativ trebuie să fie formulat clar, fluent și inteligibil, fără dificultăți sintactice și pasaje obscure sau echivoce. Nu se folosesc termeni cu încărcătură afectivă. Forma și estetica exprimării nu trebuie să prejudicieze stilul juridic, precizia și claritatea dispozițiilor."*

3. Menționăm faptul că prin *Legea nr. 343/2006*, art. 140 alin.(2) din *Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal*, a fost modificat în sensul stabilirii la lit. c), d) și e) a unei cote reduse de TVA de 9% care se aplică asupra bazei de impozitare pentru livrarea de proteze și accesorii ale acestora, cu excepția protezelor dentare, livrarea de produse ortopedice, precum și livrarea de medicamente de uz uman.

4. Așadar, reducerea TVA-ului reprezintă un obiectiv al Guvernului față de care există o preocupare constantă, context în care, în cursul acestui an, Guvernul va prezenta Parlamentului noul proiect al Codului fiscal și al Codului de procedură fiscală. Aceste proiecte legislative, care urmează să fie dezbătute de cele două Camere ale Parlamentului, au ca obiectiv o legislație clară și predictibilă, într-un domeniu fundamental, cel al fiscalității, care să facă posibilă menținerea, pe de o parte, a măsurilor deja adoptate, și anume reducerea contribuțiilor de asigurări sociale, a TVA-ului la pâine, a cotei unice, a scutirii de impozit a profitului reinvestit, și care, pe de altă parte, să creeze condițiile necesare de combatere a evaziunii fiscale și de reducere a birocrăției, astfel încât de la 1 ianuarie 2016 să poată fi redusă cota de TVA la un nivel care să se apropie de momentul 2010.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Victor - Viorel PONTA

**Domnului deputat Valeriu Ștefan ZGONEA,
Președintele Camerei Deputaților**