



Biroul permanent al Senatului
Bp 333 12.3.04. 2014

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
555/9.09.2014

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.108/1999 privind înființarea și organizarea Inspecției Muncii, republicată

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.108/1999 privind înființarea și organizarea Inspecției Muncii, republicată, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B333 din 19.06.2014,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr.108/1999 privind înființarea și organizarea Inspecției Muncii, republicată, în scopul îmbunătățirii cadrului legislativ actual.

2. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Remarcăm **amploua și consistența intervențiilor legislative** propuse asupra actului normativ de bază. Astfel, se propune modificarea integrală sau de esență a celor mai multe articole din actul normativ de bază, schimbându-se inclusiv modul de organizare a Inspecției Muncii și a structurilor sale descentralizate.

Având în vedere aceste aspecte, deoarece prin intervențiile legislative propuse prin prezentul proiect se afectează concepția generală și caracterul unitar al actului normativ de bază, ar fi fost necesară, conform prevederilor art.61 alin.(1) din *Legea nr.24/2000*

privind normelor de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, abrogarea vechii reglementări și înlocuirea sa cu o nouă reglementare în domeniu.

4. Pentru redarea corectă a titlului Legii nr.188/1999, republicată, și pentru evitarea repetiției, **titlul se va reformula astfel:**

„LEGE

privind modificarea și completarea Legii nr.108/1999 pentru înființarea și organizarea Inspecției Muncii”.

În acord cu normele de tehnică legislativă, cuvântul „republicată” a fost eliminat.

5. Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, partea introductivă a **art.I** se va reformula astfel:

„Art.I. - Legea nr.108/1999 pentru înființarea și organizarea Inspecției Muncii, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.290 din 3 mai 2012, se modifică și se completează după cum urmează:”.

6. Ca observație de ordin general, la punctele de modificare și de completare subsumate art.I, pentru respectarea caracterului unitar în redactarea actelor normative cu obiect similar de reglementare, partea dispozitivă trebuie reformulată potrivit următoarelor exemple:

a) în cazul modificărilor:

„Articolul ... se modifică și va avea următorul cuprins:”;

„Alineatul/alineatele (...) al/ale articolului ... se modifică și va/vor avea următorul cuprins:”;

„La articolul ..., litera/literele ...) se modifică și va/vor avea următorul cuprins:”;

„La articolul ... punctul ..., litera/literele ...) se modifică și va/vor avea următorul cuprins:”.

b) în cazul completărilor:

„După articolul ...se introduce un nou articol, art...., cu următorul cuprins:”;

„La articolul ..., după litera ...) se introduce o nouă literă, lit. ...), cu următorul cuprins:”;

„La articolul ...alineatul (...), punctul ..., după litera ...) se introduce o nouă literă, lit. ...), cu următorul cuprins:”.

Tot ca o observație cu caracter general, în cazul în care se modifică în întregime un articol, textul propus pentru acesta trebuie

marcat ca atare, folosindu-se abrevierea „Art.”, urmată de numărul respectivului articol.

7. La **pct.2 al art.I**, referitor la textul propus pentru **art.2 alin.(1)**, precizăm că, potrivit art.62 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, *Dispozițiile de modificare și de completare se încorporează, de la data intrării lor în vigoare, în actul de bază, identificându-se cu acesta.* Prin urmare, sintagma „care se înființează prin reorganizarea inspectoratelor teritoriale de muncă” se va elimina din finalul textului, întrucât nu se poate încorpora armonios în acesta.

Din aceleași motive, **textul propus pentru art.29 prin pct.24**, trebuie să constituie o dispoziție tranzitorie a proiectului și să fie marcat ca articol distinct al proiectului, cu cifră romană - art.III.

Prin urmare, actualele **art.III și IV** se vor renumera în mod corespunzător.

În textul propus pentru **art.2 alin.(1)**, termenii din expresia „prin Regulamentul de Organizare și Funcționare” se vor reda cu inițială mică, observație valabilă și pentru substantivul „Hotărâre”.

8. La **pct.3**, în textul propus pentru **art.2¹ alin.(1)**, semnalăm că structurile prevăzute a funcționa în subordinea Inspecției Muncii și ale căror regulamente de organizare și funcționare urmează să se aprobe prin hotărâre a Guvernului, sunt deja reglementate prin Hotărârea Guvernului nr.725/1998, respectiv prin Hotărârea Guvernului nr.537/2001. Ca urmare, este necesar să se precizeze implicațiile proiectului asupra celor două acte normative.

La textul propus pentru **art.2¹ alin.(2)**, propunem înlocuirea cuvântului „activitatea” cu „publicația”, mai adecvat în context.

9. La **pct.5**, referitor la textul propus pentru **art.5 lit.g)**, apreciem că, prin natura ei, funcția de reglementare nu are, în general, în conținutul ei, activități de evaluare sau de atestare, la care se face referire în text. Sugerăm, de aceea, reanalizarea normei.

Cu rezerva observației de mai sus, pentru îmbunătățirea redacțională a textului, propunem înlocuirea expresiei „angajatorilor care își asumă atribuțiile” cu sintagma „angajatorilor cu atribuții”.

10. La **pct.6**, la textul propus pentru **art.6 alin.2 pct.A lit.j)**, pentru evitarea repetiției și pentru precizia normei de trimitere, sugerăm reformularea astfel:

„j) efectuează schimbul de informații cu instituțiile competente din statele membre ale Uniunii Europene sau ale Spațiului

Economic European, în calitate de birou de legătură, conform art.12 alin.(1) din Legea nr.344/2006 privind detașarea salariaților în cadrul prestării de servicii transnaționale;”.

La textul propus pentru lit.k), propunem eliminarea din finalul acestuia a mențiunii „după caz”, ca superfluă.

11. La **pct.9**, referitor la textul propus pentru **art.9**, semnalăm că acesta este identic cu textul art.9 din actul de bază, cu excepția denumirii „Ministerul Administrației și Internelor” care se modifică în „Ministerul Afacerilor și Interne”.

Precizăm că această modificare nu este necesară, întrucât, potrivit art.32 alin.(1) lit.b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.93/2012 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale și pentru modificarea unor acte normative, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.71/2013, cu modificările și completările ulterioare, *În cuprinsul actelor normative în vigoare, următoarele denumiri se înlocuiesc în mod corespunzător prevederilor prezentei ordonanțe de urgență, după cum urmează:*

...

b) Ministerul Administrației și Internelor cu Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice în cazul prevederilor care reglementează domeniul administrație publică și cu Ministerul Afacerilor Interne în cazul prevederilor care reglementează domeniul interne;”.

Din acest motiv, este necesară eliminarea pct.9, modificarea respectivă urmând a fi operată în text cu ocazia republicării.

12. Referitor la **pct.10**, având în vedere faptul că textele propuse pentru **art.10 alin.(4)-(8)** sunt identice cu textele art.10 alin.(6)-(10) din actul de bază, nu este necesar ca intervenția legislativă să vizeze și aceste elemente structurale. Prin urmare, propunem disjungerea pct.10 în trei puncte și reformularea astfel:

„10. Alineatele (1) și (2) ale art.10 se modifică și vor avea următorul cuprins:

(1) Inspecția muncii este condusă ... (se va reda textul propus pentru alin.(1)).

(2) În exercitarea atribuțiilor ... (se va reda textul propus pentru alin.(2)).”

„11. Alineatele (3) și (4) ale art.10 se abrogă”.

„12. Alineatul (5) al art.10 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

(5) Inspectorul general de stat și inspectorii generali de stat adjuncți ... (se va reda textul propus pentru alin.(3))”.

Pe cale de consecință, punctele următoare se vor renumera corespunzător.

13. La pct.16, având în vedere faptul că intervenția legislativă vizează doar modificarea art.19 lit.a), partea introductivă a acestuia nu se va mai reda în textul propus.

În ceea ce privește textul propus pentru **lit.a)**, pentru respectarea exigențelor de redactare, abrevierea „O.U.G.” se va scrie „Ordonanța de urgență a Guvernului”.

14. La pct.18, în textul propus pentru art.21, având în vedere faptul că titlul Ordonanței de urgență a Guvernului nr.44/2008 a mai fost redat anterior în cadrul proiectului, referirea la acest act normativ se va face doar prin indicarea numărului și a evenimentelor legislative suferite.

15. La pct.19, în textul propus pentru art.22 alin.(2), pentru respectarea stilului normativ, se impune înlocuirea expresiei „Cu titlu de excepție” cu sintagma „Prin excepție de la prevederile alin. (1)”.

16. La partea dispozitivă a pct.21, pentru respectarea exigențelor de redactare, cifra „1”, prin care este desemnat numărul alineatului se va încadra între paranteze rotunde.

17. La art.II, este necesar ca denumirea articolului, respectiv „Dispoziții finale”, să fie eliminată.

La **alin.(1)**, pentru un limbaj juridic adecvat, este necesară înlocuirea cuvântului „transformarea” prin cuvântul „reorganizarea”.

La **alin.(2) și (3)**, sintagma „aprobat prin hotărâre a Guvernului” se va elimina ca superfluă, întrucât modalitatea de aprobare a regulamentului este deja prevăzută la alin.(1).

Referitor la **alin.(4)**, propunem a se reanaliza utilitatea normei, întrucât pierderea personalității juridice a inspectoratelor teritoriale de muncă are loc prin efectul fuziunii prin absorbție conform alin.(1), având în vedere natura juridică a instituției fuziunii prin absorbție.

La **alin.(5)**, pentru concordanță cu prevederile alin.(1), este necesară înlocuirea sintagmei „până la data reorganizării” cu expresia „până la data reorganizării sau a fuziunii prin absorbție, după caz a”. De asemenea, la **alin.(6) și (8)** sintagma „care se reorganizează” se

va înlocui cu expresia „care se reorganizează sau fuzionează prin absorbție, după caz,”

La **alin.(6)**, pentru o terminologie consacrată în domeniu, propunem înlocuirea expresiei „se subrogă în drepturile și obligațiile” cu sintagma „preiau toate drepturile și se subrogă în toate obligațiile”.

La **alin.(7) teza I**, pentru un plus de fluentă a textului, propunem înlocuirea expresiei „Protocoalele de predare-preluare care vizează predarea-preluarea patrimoniului” cu sintagma „Protocoalele de predare-preluare a patrimoniului”.

La **alin.(7) teza a doua**, în considerarea observației formulate la pct.7 alineatul al doilea din prezentul aviz, trimiterea la art.29 se va face la art.III. Observația este valabilă și pentru **alin.(8)**.

Totodată, pentru folosirea unei terminologii unitare și pentru rigoare în exprimare, sintagma „Protocolul de predare-primire” se va se va înlocui prin cuvântul „Predarea-preluarea”.

Semnalăm că **alin.(8)** dispune preluarea, respectiv transferul personalului inspectoratelor teritoriale de muncă, fără a reglementa însă preluarea posturilor pe care este încadrat personalul respectiv. Sugerăm a se analiza posibilitatea reglementării acestui aspect.

18. La actualul **art.III**, având în vedere faptul că titlul Legii nr.108/1999 a mai fost redat anterior în cadrul proiectului, referirea la acest act normativ se va face doar prin indicarea numărului și a evenimentelor legislative suferite. Totodată, din considerente de tehnică legislativă, sintagma „astfel cum a fost modificată și completată prin prezenta lege” se va înlocui cu expresia „cu modificările și completările aduse prin prezenta lege”.

PRESEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 840/22.07.2014

H.G. nr. 725/1998

M. Of. nr. 405/23 oct. 1998

Hotărâre privind înființarea Centrului de Monitorizare a Unităților cu Risc Profesional și transmiterea fără plată a unui imobil și a dotărilor aferente din administrarea Regiei Autonome a Cuprului Deva în administrarea Centrului de Monitorizare a Unităților cu Risc Profesional

1 modificări prin

H.G. nr. 517/2013

M. Of. nr. 488/2 aug. 2013

modifică art. 2, art. 8;

Hotărâre pentru modificarea unor acte normative în domeniul muncii, familiei, protecției sociale și persoanelor vârstnice

abrogă art. 10

H.G. nr. 537/2001

M. Of. nr. 322/15 iun. 2001

Hotărâre privind înființarea Centrului de Pregătire și Perfecționare Profesională al Inspecției Muncii

- | | | | |
|---|--|-----------------------------|---|
| 1 | modificări prin
H.G. nr. 391/2002
Hotărâre pentru prorogarea termenelor prevăzute la alin. (2) al art. 4 din Hotărârea Guvernului nr. 537/2001 privind înființarea Centrului de Pregătire și Perfecționare Profesională al Inspecției Muncii | M. Of. nr. 294/30 apr. 2002 | prorogă termenele prevăzute la art. 4 alin.(2) până la 31 dec. 2002 și respectiv până la 30 iun. 2003 |
| 2 | modificări prin
H.G. nr. 1027/2006
Hotărâre pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 537/2001 privind înființarea Centrului de Pregătire și Perfecționare Profesională al Inspecției Muncii | M. Of. nr. 715/21 aug. 2006 | modifică art. 4, art. 5;
introduce alin. (3) la art. 1, lit. e)-j) la art. 3 |

L. nr. 344/2006

M. Of. nr. 636/24 iul. 2006

Lege privind detașarea salariaților în cadrul prestării de servicii transnaționale

promulgată prin D. nr. 983/2006 M. Of. nr. 636/24 iul. 2006

.Decret pentru promulgarea Legii privind detașarea salariaților
în cadrul prestării de servicii transnaționale

Ordonanță de urgență privind desfășurarea activităților economice de către persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale

- 1 modificări prin O.U.G. nr. 38/2009 M. Of. nr. 269/24 apr. 2009 *modifică art. 39 alin. (2) și (3)*
 Ordonanță de urgență pentru modificarea art. 39 alin. (2) și (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 44/2008 privind desfășurarea activităților economice de către persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale
 aprobată prin L. nr. 322/2009 M. Of. nr. 721/26 oct. 2009
- 2 modificări prin L. nr. 322/2009 M. Of. nr. 721/26 oct. 2009 *aprobă O.U.G. nr. 38/2009*
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 38/2009 pentru modificarea art. 39 alin. (2) și (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 44/2008 privind desfășurarea activităților economice de către persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale
- 3 modificări prin O.U.G. nr. 46/2011 M. Of. nr. 350/19 mai 2011 *modifică art. 17 alin. (1); introduce alin. (3) la art. 17*
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea art. 17 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 44/2008 privind desfășurarea activităților economice de către persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale
 aprobată prin L. nr. 40/2013 M. Of. nr. 129/11 mar. 2013
- 4 modificări prin L. nr. 40/2013 M. Of. nr. 129/11 mar. 2013 *aprobă O.U.G. 46/2011*
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 46/2011 pentru modificarea și completarea art. 17 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 44/2008 privind desfășurarea activităților economice de către persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale
- 5 completat prin L. nr. 4/2014 M. Of. nr. 15/10 ian. 2014 *introduce lit. i_1) la art. 2, art. 7_1, art. 21_1*
 Lege pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2008 privind desfășurarea activităților economice de către persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale

L. nr. 108/1999

M. Of. nr. 283/21 iun. 1999

Lege pentru înființarea și organizarea Inspecției Muncii

1 republicare cu
renumerotare

M. Of. nr. 290/3 mai 2012

Lege pentru înființarea și organizarea Inspecției Muncii

L. nr. 108/1999

M. Of. nr. 283/21 iun. 1999

Lege pentru înființarea și organizarea Inspecției Muncii

1 republicare cu
renumerotare

M. Of. nr. 290/3 mai 2012

Lege pentru înființarea și organizarea Inspecției Muncii

Hotărâre privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Inspecției Muncii, precum și pentru stabilirea unor măsuri cu caracter organizatoric

Notă: v. În tot cuprinsul actelor normative în vigoare, denumirea "Inspekția Socială" se înlocuiește cu denumirea "Inspekția Muncii"

1	modificări prin	H.G. nr. 1522/2009	M. Of. nr. 873/15 dec. 2009	<i>modifică anexa nr. 1</i>
		Hotărâre pentru modificarea și completarea unor acte normative privind organizarea și funcționarea unor instituții din subordinea Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale		
2	modificări prin	H.G. nr. 662/2010	M. Of. nr. 519/26 iul. 2010	<i>modifică și completează anexa</i>
		Hotărâre privind unele măsuri organizatorice și funcționale pentru Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă, Casa Națională de Pensii și Alte Drepturi de Asigurări Sociale, Agenția Națională pentru Prestații Sociale și Inspekția Muncii		
3	modificări prin	H.G. nr. 968/2010	M. Of. nr. 654/22 sep. 2010	<i>modifică art. 1, art. 4; introduce alin. (3) la art. 7; modifică și completează anexa nr. 1; înlocuiește anexa nr. 2</i>
		Hotărâre pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1.377/2009 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Inspecției Muncii, precum și pentru stabilirea unor măsuri cu caracter organizatoric		
4	modificări prin	H.G. nr. 1350/2010	M. Of. nr. 889/30 dec. 2010	<i>modifică și completează anexa nr. 1; abrogă art. 6 alin. (2)</i>
		Hotărâre pentru stabilirea unor măsuri organizatorice la nivelul Inspecției Muncii și al Agenției Naționale pentru Prestații Sociale		
5	modificări prin	H.G. nr. 914/2012	M. Of. nr. 654/14 sep. 2012	<i>modifică anexa nr. 1</i>
		Hotărâre pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul muncii, familiei și protecției sociale		
6	modificări prin	H.G. nr. 517/2013	M. Of. nr. 488/2 aug. 2013	<i>modifică anexa nr. 1</i>
		Hotărâre pentru modificarea unor acte normative în domeniul muncii, familiei, protecției sociale și persoanelor vârstnice		
7	modificări prin	H.G. nr. 344/2014	M. Of. nr. 332/7 mai 2014	<i>modifică anexa nr. 1</i>
		Hotărâre privind organizarea și funcționarea Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice, precum și pentru modificarea unor acte normative		