

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea I Titlul prezentului act normativ

LEGE privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice

Secțiunea a II - a Motivul emiterii prezentului act normativ

1. Descrierea
situației actuale

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 49/2011, cu modificările și completările ulterioare, reglementează instituirea regimului de arie naturală protejată, administrarea rețelei de arie naturale protejate din România, conservarea habitatelor naturale și a speciilor sălbatice de floră și faună, conservarea altor bunuri ale patrimoniului natural, precum și organizarea și exercitarea controlului în domeniul ariilor naturale protejate.

Prevederile art. 16 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2007, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 49/2011, cu modificările și completările ulterioare, reglementează administrarea rezervațiilor biosferei, a parcurilor naționale, a parcurilor naturale și, după caz, a geoparcurilor, a siturilor patrimoniului natural universal, a zonelor umede de importanță internațională, a siturilor de importanță comunitară, a ariilor speciale de conservare și a ariilor de protecție specială avifaunistică și anume prin structuri de administrare special constituite cu personalitate juridică.

Aceste dispoziții legale nu sunt corelate cu prevederile art. 18 alin. (1) lit. b¹), în sensul că nu se referă și la situația în care structurile de administrare sunt constituite în cadrul instituțiilor de învățământ superior, al institutelor naționale de cercetare-dezvoltare, al stațiilor didactice experimentale, precum și al altor structuri de cercetare științifică din sectorul public și privat, și al muzeelor. În acest context prevederile art. 18 alin. (1) lit. b¹) nu pot fi aplicate. Cu privire la categoriile de persoane care pot asigura administrarea ariilor naturale protejate și a celorlalte bunuri ale patrimoniului natural, se impune completarea prevederilor art. 18 alin. (1) lit. b) cu administrațiile parcurilor din subordinea Regiei Naționale a Pădurilor - Romsilva.

Totodată, art. 21 alin. (2) din același act normativ citat stabilește

	<p>procedura de elaborare, avizare și aprobare a planurilor de management și a regulamentelor ariilor naturale protejate care nu necesită structuri de administrare special constituite, potrivit căruia acestea se avizează de către Agenția Națională pentru Protecția Mediului/instituțiile din subordinea acesteia, după caz, și se aprobă prin ordin al conducătorului autorității publice centrale pentru protecția mediului, cu avizul autorităților publice centrale interesate. Modificarea cadrului legal actual se impune din următoarele considerente:</p> <p>1. În procesul elaborării planurilor de management și al regulamentelor ariilor naturale protejate care nu necesită structuri de administrare special constituite, sunt derulate consultări cu factorii interesați printre care se numără și reprezentanții ai serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor;</p> <p>2. Planurile de management și regulamentele ariilor naturale protejate care nu necesită structuri de administrare special constituite se supun procedurii de evaluare de mediu pentru planuri și programe conform Hotărârea Guvernului nr. 1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe, cu modificările ulterioare;</p> <p>3. Necesitatea îndeplinirii obligațiilor asumate de România în cadrul Acordului de parteneriat pentru perioada 2014-2020 în ceea ce privește urgentarea aprobării planurilor de management a căror elaborare beneficiază de finanțare prin Programul Operațional Sectorial "Mediu".</p> <p>Prevederile art. 21 alin. (7) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2007, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 49/2011, cu modificările și completările ulterioare reglementează modalitatea elaborării planului de management în cazul suprapunerilor dintre o arie naturale protejată de interes comunitar cu o arie naturală protejată de interes național, în sensul elaborării în zona de suprapunere a unui plan de management integrat.</p> <p>Având în vedere cerințele Comisiei Europene care prevăd necesitatea stabilirii măsurilor de management pentru fiecare sit Natura 2000 în parte și ținând seama de necesitatea clarificării aspectelor privind corelarea măsurilor de conservare în zonele de suprapunere a ariilor naturale protejate, se impune modificarea textului actual.</p>
<p>¹ În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia</p>	<p>Actul normativ nu se referă la acest subiect.</p>

2. Schimbări preconizate	<p>Prin promovarea prezentului act normativ se are în vedere:</p> <ul style="list-style-type: none"> - modificarea art. 16 alin. (2) în scopul corelării textului cu prevederile art. 18 alin.(1) lit. b¹), prin extinderea condițiilor de constituire a structurii de administrare. - modificarea art. 18 alin. (1) lit. b) pentru a nu se restricționa accesul anumitor entități la procesul de administrare a ariilor naturale protejate datorită imposibilității constituirii de structuri de administrarea în subordinea acestora. - modificarea art. 21 alin. (2) în vederea simplificării procedurii îndelungate de avizare interministerială a planurilor de management și regulamentelor ariilor naturale protejate, care nu necesită structuri de administrare special constituite și evitării tergiversării aprobării acestora, situație care ar putea conduce la neîndeplinirea obligațiilor asumate de România în cadrul Acordului de parteneriat pentru perioada 2014-2020, referitoare la urgentarea aprobării planurilor de management a căror elaborare beneficiază de finanțare prin Programul Operațional Sectorial "Mediu". Planurile de management și regulamentele ariilor naturale protejate sunt supuse procedurii de avizare din partea autoritatilor publice centrale din domeniul dezvoltării regionale și administrației publice, culturii și agriculturii. - modificarea art. 21 alin. (7) pentru clarificarea aspectelor privind măsurile de conservare stabilite de către administratorii/custozii ariilor naturale protejate în zonele de suprapunere ale acestora și de asemenea corelării acestuia cu cerințele Comisiei Europene privitoare la aprobarea planurilor de management care au beneficiat de finanțare în exercițiul financiar anterior.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a III-a
Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impactul macroeconomic	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
1 [^] 1. Impactul asupra mediului concurențial și al ajutoarelor de stat	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a IV-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Actul normativ nu are impact financiar asupra bugetului general consolidat

1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
2.Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
3.Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
4.Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
5.Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
6.Calcul detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau a cheltuielilor bugetare	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
7. Alte informații	

Secțiunea a V-a	
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate ca urmare a implementării noilor dispoziții.	Prin prezentul act normativ se modifică Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 442 din 29 iunie 2007, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 49/2011, cu modificările și completările ulterioare.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu au fost identificate.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a VI-a	
Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	La elaborarea prezentului act normativ au fost consultate structurile asociative ale autorităților administrației publice locale care au comunicat că nu au propuneri sau observații.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței; e) Curtea de Conturi.	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 937/2014.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a VII-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În vederea respectării prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, proiectul de act normativ a fost postat pe pagina web a Ministerului Mediului și Schimbărilor Climatice, la adresa www.mmediu.ro , în vederea consultării.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a VIII-a
Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale, înființarea de noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

VICTOR VIOREL PONTA

