

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

Proiect de LEGE
privind aprobarea Ordonanței Guvernului
pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 88/1997 privind
privatizarea societăților

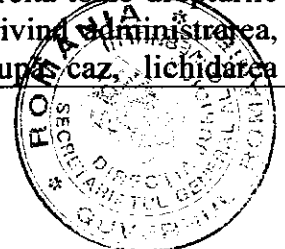
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii proiectului de act normativ

1. Descrierea situației actuale

Legea de abilitare a Guvernului pentru a emite ordonanțe nr. 119/2014 prevede la art. 1, pct. I poz.12 - modificarea și completarea legislației în domeniul privatizării.

Prevederile art. 4¹ din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 88/1997 privind privatizarea societăților, aprobată prin Legea nr. 44/1998, cu modificările și completările ulterioare, și ale art. 1 din Normele metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 88/1997 privind privatizarea societăților comerciale, cu modificările și completările ulterioare, și a Legii nr. 137/2002 privind unele măsuri pentru accelerarea privatizării, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 577/2002, cu modificările și completările ulterioare, reglementează situația conform careia Guvernul asigură îndeplinirea politicii de privatizare, coordonează și controlează activitatea ministerelor și instituțiilor publice, care au competențe și atribuții în realizarea privatizării, ia măsuri obligatorii pentru accelerarea și finalizarea procesului de privatizare și răspunde în fața Parlamentului de îndeplinirea acestor obligații, în acest scop aprobând strategia națională de privatizare.

În prezent, Departamentul pentru Energie, organ de specialitate al administrației publice centrale cu personalitate juridică, în cadrul Ministerului Economiei, aplică strategia și programul de guvernare în domeniul energiei în concordanță cu cerințele economiei de piață și pentru stimularea inițiativei operatorilor economici. În realizarea funcțiilor sale, Departamentul pentru Energie exercită toate drepturile ce decurg din calitatea de acționar al statului privind administrarea, restructurarea, privatizarea, reorganizarea și, după caz, lichidarea



operatorilor economici cu capital de stat din domeniile coordonate și, în această calitate, desfășoară activități de privatizare potrivit legii.

În îndeplinirea atribuțiilor sale, pentru companiile naționale, societățile naționale, societățile și regiile autonome la care îndeplinește atribuțiile de instituție publică implicată în domeniul privatizării, Departamentul pentru Energie este autorizat să inițieze și să supună aprobării Guvernului, în condițiile legii, strategiile de privatizare a acestora.

Atat la operatorii economici aflați sub autoritatea Departamentului pentru Energie, cât și la alți operatori economici din domenii strategice ale economiei naționale și din alte sectoare de activitate, rolul statului direct prin instituțiile publice implicate sau prin intermediul poziției de acționar începe să devină din ce în ce mai important, în primul rând prin implementarea, în mod direct a strategiei naționale și sectoriale de dezvoltare, fără afectarea intereselor economice a operatorilor economici.

În contextul economic actual, în care rolul oricărui acționar, și implicit al statului, devine din ce în ce mai important în ceea ce privește hotărârile privind strategiile de dezvoltare, este necesară corelarea și/sau adaptarea cadrului normativ în domeniul privatizării la schimbările determinate de dinamica vieții sociale și economice.

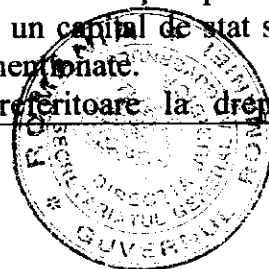
Astfel este necesară corelarea prevederilor existente în legislația privatizării cu principiul libertății economice statuat de Constituție și cu principiul liberei circulații a capitalurilor.

În raport de acest principiu, prevederile cuprinse la art. 3 lit. e) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 88/1997 privind privatizarea societăților, aprobată prin Legea nr. 44/1998, cu modificările și completările ulterioare (denumită în continuare Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 88/1997), conform căroră:

“cumpărător de acțiuni și de active înseamnă orice persoană fizică sau juridică, română sau străină, precum și un grup de două sau mai multe persoane fizice și/sau juridice, române și/sau străine, cu sau fără personalitate juridică, care formulează o ofertă comună de cumpărare. *Cumpărător al acțiunilor nu poate fi o persoană juridică română de drept public sau o societate comercială la care statul român ori o autoritate a administrației publice locale deține mai mult de 33% din totalul acțiunilor cu drept de vot în adunarea generală a acționarilor*”,

apar ca nefiind conforme și discriminatorii, întrucât îngreșesc dreptul operatorilor economici la care *statul român ori o autoritate a administrației publice locale deține mai mult de 33% din totalul acțiunilor* de a participa la cumpărarea de acțiuni în condițiile legislației în domeniul privatizării, în raport de alți operatori economici care, fie nu au capital de stat, fie au un capital de stat sub această pondere și pot participa la operațiunile menționate.

De altfel, prin eliminarea interdicției referitoare la dreptul



operatorilor economici la care *statul român ori o autoritate a administrației publice locale deține mai mult de 33% din totalul acțiunilor* de a participa la cumpărarea de acțiuni în condițiile legislației în domeniul privatizării, nu constatăm nici o încălcare a reglementarilor și principiilor legislației în domeniul privatizării.

În aceste condiții, proiectul de act normativ își propune modificarea prevederilor art. 3 lit. e), după cum urmează:

“cumpărător de acțiuni și de active înseamnă orice persoană fizică sau juridică, română sau străină, precum și un grup de două sau mai multe persoane fizice și/sau juridice, române și/sau străine, cu sau fără personalitate juridică, care formulează o ofertă comună de cumpărare. Cumpărător al acțiunilor nu poate fi o persoană juridică română de drept public.”

În consonanță cu acest deziderat este și propunerea de modificarea a alineatului 1 al art. 42.

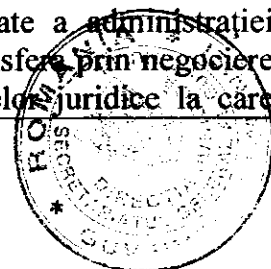
Situația actuală a relațiilor economice dintre diverse societăți cu capital integral sau majoritar de stat, la care statul prin ministerele de resort sau unitățile administrative teritoriale exercită calitatea de acționar, indiferent de domeniul de activitate, este una deficitară și de natură în numeroase cazuri să aducă daune majore sau chiar să pună în pericol funcționarea acestor societăți, și aceasta mai ales în contextul în care acestea au fost organizate încă de la înființarea lor să funcționeze în mod interdependent, centralizat.

În vederea întăririi sistemului economic național, Ministerul economiei și Departamentul pentru Energie, identificând problemele sus-mentionate și care afectează întreg sistemul economic național precum și comportamentul economic și financiar al acestor societăți, consideră ca fiind necesare o serie de modificări ale cadrului legal aplicabil în vederea fluidizării activității economice în anumite domenii de activitate în care sunt implicați atât operatori economici din domeniul energiei și resurselor energetice cât și operatori economici aflați sub autoritatea unităților administrative teritoriale.

Blocajele în fluxul tehnologic al operatorilor economici, derivă din situația dificilă a unor operatori economici – întreprinderi mari și produc efecte în lanț fiind afectați operatori economici care au o relație economică sau care furnizează acestora lucrări și servicii.

Este de reținut faptul că, astfel de blocaje în activitatea economică apar între operatori economici care exercită un serviciu public și care sunt deținuți integral sau majoritar de către unități administrative teritoriale și operatori din domeniul energetic și al resurselor energetice.

În acest sens se propune reglementarea unor măsuri care să permită societăților la care statul sau o autoritate a administrației publice locale este acționar majoritar să poată transfera prin negociere directă active aflate în proprietatea lor persoanelor juridice la care



statul sau o autoritate a administrației publice locale este actionar majoritar.

Cadrul legal actual, respectiv prevederile legale aplicabile cu privire la un transfer de active de la o societate la care statul este actionar majoritar, dintre care, mentionam incidenta art. 24 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului 88/1997, conform carora *“Societatile comerciale la care statul sau o autoritate a administratiei publice locale este actionar majoritar pot vinde sau încheia contracte de leasing imobiliar pentru active aflate în proprietatea lor, cu aprobarea adunarii generale a actionarilor sau a consiliului de administratie, dupa caz, în condițiile stabilite prin normele metodologice emise în aplicarea prezentei ordonante de urgenta.”*

Potrivit alineatului 3 al aceluasi articol, o asemenea vânzare se poate face doar prin licitație – *“Vânzarea activelor se face prin licitație deschisa cu strigare, cu adjudecare la cel mai mare pret obtinut pe piata.”*

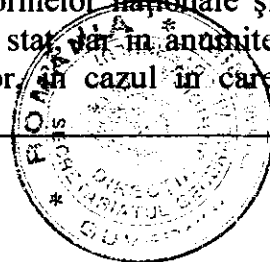
Vânzarea prin negociere directă este permisă în condițiile art. 27 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 88/1997, conform căroră: *“Societățile comerciale și regiile autonome, care au în derulare contracte de locație de gestiune, de închiriere sau de asociere în participațiune, pot vinde sau încheia contracte de leasing imobiliar cu clauza irevocabilă de vânzare, prin negociere directa cu locatarii sau asociații în situațiile în care aceștia au efectuat investiții în activele pe care le utilizează reprezentând mai mult de 15% din valoarea acestor active. În acest caz, din prețul de vânzare se scade valoarea investițiilor pe baza de raport de evaluare acceptat de părți.”*

O asemenea procedura specială se va derula și va fi circumscrisă unor condiții prealabile, precum:

- scopul măsurii să fie reducerea nivelului arieratelor, restructurarea sau eşalonarea la plată a acestora;
- să fie efectuată în prealabil o analiză tehnico-economice care să cuprindă justificări, măsuri și/sau propuneri referitoare la eficientizarea, îmbunătățirea cadrului economic și/sau social la nivel local sau național.
- transferul să fie efectuat cu titlu oneros, iar prețul fiind determinat în baza unui raport de evaluare întocmit în condițiile legii de un evaluator autorizat.

Necesitatea unei asemenea proceduri rezultă din natura relațiilor comerciale existente între potențialii vânzători și cumpărători care presupun calitatea părților de client unic sau client captiv și respectiv furnizor unic sau captiv.

De asemenea va fi necesară respectarea normelor naționale și comunitare în materie de concurență și ajutor de stat, ~~dar în anumite situații, obținerea acordului expres al creditorilor, în cazul în care activele transferate sunt grevate de sarcini.~~



Este de reținut faptul că măsurile propuse nu au un impact bugetar negativ, și dimpotrivă au ca scop fie diminuarea arieratelor, fie restructurarea, fie eşalonarea la plată a acestora.

De asemenea, la momentul transferului activelor se vor prelua, în condițiile Legii nr. 67/2006 *privind protecția drepturilor salariaților în cazul transferului întreprinderii, al unității sau al unor părți ale acestora*, și salariații care desfășurau activitatea în cadrul activelor transferate.

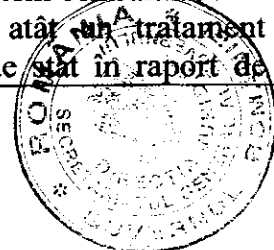
Situația care justifică necesitatea promovării propunerilor de modificare și completare a Ordonanței de urgență a Guvernului 88/1997 cu privire la privatizarea societăților comerciale pe calea ordonanței Guvernului emisă în baza Legii de abilitare a Guvernului de a emite ordonanțe nr. 119/2014, respectiv încadrarea acesteia în cadrul legii de abilitare a Guvernului (art. 1, pct.1 poz.12) constă în aceea că trebuie adoptate măsuri pentru flexibilizarea procedurilor de privatizare, în anumite cazuri, pentru protejarea intereselor autorităților publice implicate, în caz contrar existând riscul falimentării sau scaderii drastice a capacităților de producție a societăților comerciale deținute de stat, consecința cea mai gravă în acest caz reprezentând-o pe de o parte creșterea somajului și pe de altă amânarea/întârzierea implementării unor proiecte de investiții majore, cu impact social și economic de interes general.

Necesitatea normalizării relațiilor economice dintre societățile comerciale cu capital de stat, indiferent de administratorul acestor acțiuni, o instituție publică sau o unitate administrativ teritorială, este imperios necesară și în contextul în care restanțele la plată între aceste societăți nu sunt altceva decât creații artificiale născute din neuniformizarea legislației aplicabile.

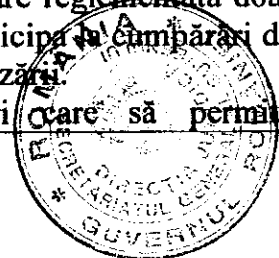
Odată cu trecerea anilor, părți componente ale anumitor operatori economici cu capital de stat care deserveau lanțul de producție al altor unități de asemenea cu capital de stat au fost desființate sau au generat datorii imense societăților deținătoare, de multe ori tocmai datorită inadaptării la realitățile economice și pieței, în contextul în care încă de la înființarea lor, unele ramuri din economia națională au avut ca destinație principală producția și furnizarea de anumite materii prime cu destinație cunoscută și client astfel prederminat.

Consecința directă a acestor situații este în numeroase rânduri riscul neasigurării cantităților necesare de materii prime, de forță muncă, sau de resurse financiare, sistarea producției fiind una cu consecințe dramatice pentru funcționarea întregului lanț de operatori economici precum și a întregului sistem de producție integrat sau distribuție de bunuri și servicii către populație în sistem centralizat.

Măsurile propuse asigură pe de o parte atât un tratament echitabil pentru operatorii economici cu capital de stat în raport de



	<p>operatorii economici cu capital integral privat, dar și măsuri pentru evitarea unor blocaje economice la nivelul operatorilor la care statul sau o unitate administrativă teritorială este acționar având o deținere mai mare de 33% din capitalul social și respectiv din drepturile de vot, și conduc totodată la eliminarea unor blocaje economice care pot determina atât probleme de ordin economic la nivel local și național cât și de ordin social (disponibilizări masive de personal sau chiar convulsii sociale).</p> <p>Exemple de astfel de blocaje economice sunt numeroase, însă între acestea amintim pe cele dintre Societatea Complexul Energetic Oltenia S.A. și Societatea CET Govora S.A., care afectează serviciul public de încălzire al orașului Râmnicu-Vâlcea la nivel centralizat, cu blocajul la nivelul municipiului Galați, datorat intrării în insolvență a Societății Electrocentrale Galați, care afectează serviciul public de încălzire al orașului, iar exemplele de acest gen pot continua.</p>
<p>1[^]1 In cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia, se vor specifica doar actele comunitare în cauză, însoțite de elementele de indentificare ale acestora</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Proiectul de act normativ își propune modificarea prevederilor art. 3 lit. e) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 88/1997, în vederea eliminării interdicției referitoare la dreptul operatorilor economici la care <i>statul român ori o autoritate a administrației publice locale deține mai mult de 33% din totalul acțiunilor</i> de a participa la cumpărarea de acțiuni în condițiile legislației în domeniul privatizării, după cum urmează:</p> <p>“cumpărător de acțiuni și de active înseamnă orice persoană fizică sau juridică, română sau străină, precum și un grup de două sau mai multe persoane fizice și/sau juridice, române și/sau străine, cu sau fără personalitate juridică, care formulează o ofertă comună de cumpărare. Cumpărător al acțiunilor nu poate fi o persoană juridică română de drept public.”</p> <p>În consonanță cu acest deziderat este și propunerea de modificarea a alineatului (1) al art. 42, unde este în continuare reglementată doar interdicția instituțiilor publice implicate de a participa la cumpărări de acțiuni în condițiile legislației în domeniul privatizării.</p> <p>Sunt reglementate de asemenea măsuri care să permită</p>



	<p>societăților la care statul sau o autoritate a administrației publice locale este actionar majoritar și filialelor acestora să poată transfera prin negociere directă active aflate în proprietatea lor persoanelor juridice la care statul sau o autoritate a administrației publice locale este actionar majoritar sau filialelor acestora.</p> <p>Condițiile cumulative de realizare a unui asemenea transfer sunt următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) să aibă ca scop reducerea nivelului arieratelor, restructurarea sau eşalonarea la plată a acestora; b) efectuarea unei analize tehnico-economice care să cuprindă justificări, măsuri și/sau propuneri referitoare la eficientizarea, îmbunătățirea cadrului economic și/sau social la nivel local sau național. Analiza tehnico-economică se concretizează printr-un raport întocmit de proprietarul activelor, în urma solicitării transmise de potențialul cumpărător; c) transferul să fie efectuat cu titlu oneros, prețul fiind determinat în baza unui raport de evaluare întocmit în condițiile legii de un evaluator autorizat. În toate cazurile prețul de transfer nu va fi mai mic decât valoarea recomandată de evaluator prin raport; d) transferul să fie efectuat cu respectarea normelor naționale și comunitare în materie de concurență și ajutor de stat; e) cu acordul expres al creditorilor, în cazul în care activele transferate sunt grevate de sarcini.
3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<p>Secțiunea a 3-a Impactul socio - economic al proiectului de act normativ</p>	
1. Impactul macroeconomic	<p>Proiectul de act normativ poate avea un impact pozitiv major la nivel macroeconomic. Astfel, estimam ca urmare a realizării transferului de active de la societati comerciale pentru care anumite active au devenit impovaratoare catre alte societati care au nevoie de respectivele acte pentru buna derulare a activitatii, sa aiba loc o normalizare a relatiilor dintre societatile implicate, fapt care va avea consecinte benefice asupra redresarii activitatii in varii ramuri ale economiei prin implementarea unor masuri care sa conduca la eficientizarea activitatii acestora sub aspectul utilizarii resurselor, redresarea relatiei financiare dintre societatile implicate si evitarea de blocaje financiare in economie.</p>
1^1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	<p>Proiectul de act normativ se implemeaza cu respectarea normelor comunitare in materia ajutorului de stat.</p>

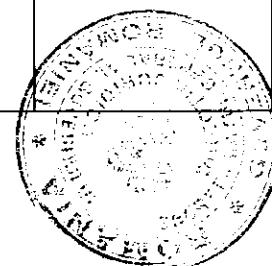


2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Anumite măsuri prevăzute în proiectul de act normativ sunt de natură a evita blocaje economice existente între operatori economici la care statul sau o unitate administrative teritorială exercită calitatea de acționar, și au ca scop principal reducerea nivelului arrieratelor, restructurarea sau eşalonarea la plată a acestora.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

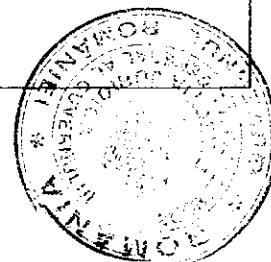
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-



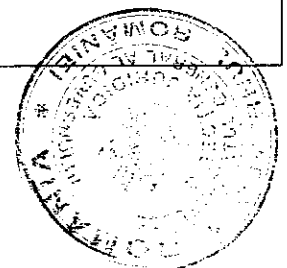
(i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare:	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informații	-	-	-	-	-	-

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

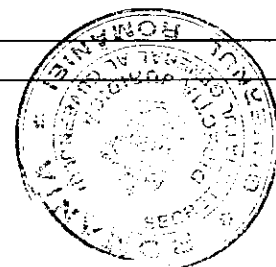
<p>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
---	---



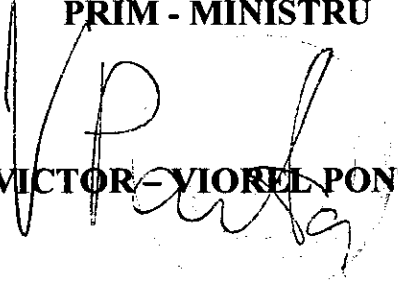
noilor dispoziții.	
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Evaluarea conformității	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu este cazul.
<p>Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</p>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ se supune dezbaterii Comisiei de dialog social constituită la nivelul inițiatorului.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Având în vedere implicațiile proiectului de act normativ la nivelul unităților administrative teritoriale se realizează consultarea structurilor asociative în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autoritatilor administratiei publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative..
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.



<p>5. Informații privind avizarea de către:</p> <p>a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi</p>	<p>Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ, prin avizul nr.892/2014</p> <p>Proiectul de act normativ se transmite spre avizare Consiliului Economic și Social de către Departamentul pentru Energie, pentru punct de vedere către Consiliul Concurenței.</p>
<p>6. Alte informații</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p>	
<p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</p>	<p>Proiectul de act normativ s-a postat pe site-ul Departamentului pentru Energie.</p>
<p>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>3. Alte informații</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare</p>	
<p>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2. Alte informații</p>	<p>Nu este cazul.</p>



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 88/1997 privind privatizarea societăților.

PRIM - MINISTRU

VICTOR-VIOREL PONTA

