

## EXPUNERE DE MOTIVE

<p><i>Secțiunea 1</i> <i>Titlul proiectului de act normativ</i></p> <p>„LEGE pentru aprobarea unor măsuri în domeniul promovării producerii energiei electrice din surse regenerabile de energie”</p>	
<p><i>Secțiunea a 2-a</i> <i>Motivul emiterii proiectului de act normativ</i></p>	
<p><b>1. Descrierea situației actuale</b></p>	<p>În noiembrie 2008 a fost adoptată Legea nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie, denumită în continuare, legea. În temeiul acestei legi, producătorii de energie eoliană beneficiau de 2 certificate verzi/MWh.</p> <p>Ulterior, în urma autorizării de către Comisia Europeană (CE) a sistemului de promovare instituit prin Lege, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prin Decizia C (2011) 4938 privind ajutorul de stat SA 33134 (2011/N) din iulie 2011, a fost adoptată Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 88/2011, privind modificarea și completarea Legii 220/2008, în vederea alinierii prevederilor legii cu solicitările Comisiei Europene.</p> <p>Această ordonanță a introdus, printre altele, și regula potrivit căreia un operator economic care dezvoltă un proiect de centrală electrică de producere a energiei electrice din surse regenerabile cu putere instalată mai mare de 125 MW, poate beneficia de sistemul de promovare stabilit prin Lege, numai după autorizarea individuală de către CE.</p> <p>În același timp, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 88/2011, astfel cum a fost modificată prin Legea nr. 134/2012 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.88/2011, reglementează și situația anumitor categorii de operatori economici, deținători de centrale eoliene cu o capacitate instalată mai mare de 125MW care, fie erau deja operaționale la data intrării în vigoare a ordonanței de urgență menționată mai sus, fie erau într-un stadiu foarte avansat de autorizare.</p> <p>Astfel, în temeiul prevederilor alin. (3) și alin. (3<sup>1</sup>) ale art. II din OUG nr. 88/2011, acești operatori economici au fost acreditați temporar, până la obținerea deciziei individuale de autorizare din partea CE, dar nu mai mult de 24 de luni, pentru a beneficia de sistemul de promovare a producerii energiei din</p>

surse regenerabile de energie, urmând ca ulterior autorizării din partea Comisiei, respectivii operatori economici să beneficieze în continuare de sistemul de promovare, cu eventuale ajustări impuse de către Comisie prin decizia de autorizare, după caz.

Perioada de acreditare temporară de 24 luni a fost stabilită ținând seama de experiențe precedente și practica uzuală pentru elaborarea documentației de solicitare a ajutorului individual plus perioada de evaluare și de emitere a deciziei din partea CE și a fost considerată suficientă pentru emiterea în interiorul ei a deciziei individuale de autorizare. Principiul general și dispozițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 88/2011, au fost în sensul ca acești operatori economici să beneficieze în mod neîntrerupt de sistemul de promovare dar în același timp să existe o preocupare susținută pentru obținerea autorizării din partea CE.

Prin urmare, acești producători au beneficiat de numărul certificate verzi (denumite în continuare, CV) per MWh prevăzut la art. 6 alin. (2) din lege, imediat după intrarea în vigoare a OUG nr. 88/2011, respectiv după punerea în funcțiune a centralelor eoliene.

Operatorii economici acreditați temporar și-au îndeplinit în termen obligația legală de a întocmi și transmite autorităților competente documentația necesară evaluării detaliate a măsurii de sprijin de către CE, conform prevederilor art. II alin.4 din OUG nr.88/2011.

Din motive independente de voința acestora, termenul de acreditare temporară pe 24 de luni, s-a dovedit insuficient pentru finalizarea procedurii de obținere din partea CE a deciziei individuale de autorizare, astfel încât, în cazul acestor operatori, sistemul de promovare reglementat de Legea nr. 220/2008 a devenit sau e pe cale să devină inaplicabil, prin expirarea deciziilor de acreditare. În acest context menționăm că, la data estimării de către legiuitor a termenului de 24 de luni pentru autorizarea de către CE a măsurii de sprijin individual, nu se putea avea în vedere principalii factori care au condus la prelungirea termenului de evaluare din partea CE a notificărilor individuale: necesitatea evaluării cu prioritate a notificării modificărilor aduse schemei de sprijin prin Legea nr. 23/2014, suprapusă cu necesitatea conformării cu prioritate a schemei de sprijin la noile orientări privind ajutorul de stat pentru energie și mediu, intrate în vigoare de la 01 iulie 2014.

Sistarea aplicării măsurii de sprijin prin CV pentru operatorii acreditați temporar după expirarea termenului de 24 de luni, pe lângă aspectul discriminatoriu al aplicării sistemului de promovare între producătorii de energie eoliană, are consecințe

financiare extrem de importante pentru operatorii economici vizați de prevederile alin. (3) și alin. (3<sup>1</sup>) ale art. II din OUG nr. 88/2011. Astfel, ca urmare a analizelor financiare pentru anul 2014 privind centralele electrice din surse eoliene, în cazul expirării acreditării temporare înainte de autorizarea Comisiei, se produc pierderi lunare ale veniturilor estimate prin bugetul de proiect de peste 65%. În această situație, având în vedere proiecția de rentabilitate a acestor proiecte de cca. 10%, operatorii economici sunt expuși intrării în insolvență și în scurt timp, falimentului, veniturile realizate de cca. 30-35% din veniturile preconizate nefiind suficiente pentru acoperirea cheltuielilor și a rambursării creditelor.

Având în vedere valoarea investițiilor în domeniul producerii de energie din surse regenerabile efectuate de către acești operatori (cca. 30% din capacitățile instalate în centrale eoliene la sfârșitul anului 2013), ieșirea din stare operațională a acestor investiții ar reprezenta un semnal deosebit de grav pentru investitori, cu referire la menținerea unui cadru legislativ responsabil privind promovarea energiei electrice produse din surse regenerabile.

Un alt aspect care nu a putut fi estimat de legiuitor, este acela al regularizării diferențelor negative dintre numărul de CV primite în baza acreditării temporare și numărul de CV convenite conform deciziei individuale de autorizare a CE, diferențe care sunt posibile având în vedere că prin expirarea acreditărilor temporare operatorii afectați nu mai primesc certificate verzi.

Pentru completarea cadrului legal privind acreditarea centralelor electrice din surse regenerabile cu puteri instalate de peste 125 MW, trebuie luat în considerare că de la 01.07.2014 au intrat în vigoare noile Orientări privind ajutoarele de stat pentru protecția mediului și energie pentru perioada 2014-2020 (2014/C 200/01), publicate în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. C200/1 din 28 iunie 2014 (denumite, în continuare, Orientări). În conformitate cu pct. 250 al acestor Orientări, România este obligată să adapteze schema de sprijin prin certificate verzi la noile Orientări în vederea obținerii deciziei de autorizare a modificărilor notificate la 18 martie 2014. Avem în vedere conformarea cu prevederile de la pct. 20 (b) care statuează obligația de notificare individuală a măsurilor de sprijin operațional numai pentru capacități care depășesc 250 MW putere instalată per sit, și conformarea cu prevederile de la pct. 249 privind continuitatea de tratament a ajutoarelor individuale neautorizate încă de CE.

În acest context, în care cadrul legislativ existent a fost depășit de evoluția ulterioară a evenimentelor estimate și trebuie

	<p>adaptat la noile reglementări comunitare, pentru menținerea în funcțiune a unor centrale electrice din surse regenerabile importante în structura Sistemului Electroenergetic Național și cu o contribuție majoră în atingerea obiectivului național asumat în conformitate cu Directiva 2009/28/CE, pentru păstrarea încrederii investitorilor în cadrul legislativ privind promovarea energiei electrice produse din surse regenerabile, se impune luarea unor măsuri imediate în domeniul promovării producerii energiei electrice din surse regenerabile de energie.</p> <p>În lipsa adoptării de urgență a acestor măsuri nu este asigurat cadrul legal în vederea continuării activității operatorilor de mari centrale electrice din surse regenerabile și nu pot fi evitate consecințele extrem de negative asupra situațiilor financiare ale acestor operatori.</p> <p>Urgența luării acestor măsuri constă în faptul că acreditarea temporară de către ANRE a unor capacități importante a expirat sau aceste acreditări sunt aproape de expirare, sunt afectate așteptările legitime ale primilor investitori strategici în valorificarea surselor de energie regenerabilă din România, este destabilizată piața certificatelor verzi, sunt depreciate valorile de piață ale noilor active constituite în sectorul energetic.</p> <p>Pentru reglementarea acestor aspecte este inițiat proiectul de act normativ.</p>
<p><b>2. Schimbări preconizate</b></p>	<p>Promovarea proiectului de act normativ este determinată de necesitatea de a asigura aplicarea în continuare și fără discriminare a prevederilor Legii nr. 220/2008, cu modificările și completările ulterioare, pentru centralele electrice din surse regenerabile de peste 125 MW și armonizarea cadrului legislativ național cu prevederile cuprinse în Orientările privind ajutoarele de stat pentru protecția mediului și energie pentru perioada 2014-2020 (2014/C 200/01).</p> <p>Schimbările preconizate:</p> <p>1. În completarea prevederilor OUG nr. 88/2011, producătorii de energie electrică prevăzuți la art. II alineatul (3) și operatorii economici prevăzuți la alineatul (3<sup>1</sup>), pentru care nu au fost emise decizii individuale de autorizare din partea Comisiei Europene în termenul de 24 de luni de la data acreditării, din motive neimputabile lor, pot solicita ANRE, o nouă acreditare temporară pentru a beneficia de numărul de certificate verzi prevăzut la art. 6 alin. (2) din Legea nr. 220/2008, de la data emiterii noii decizii de acreditare temporară, până la data emiterii deciziei de autorizare din partea Comisiei Europene, cu transpunerea prevederilor de la pct. 249 din Orientările privind ajutoarele de stat pentru protecția mediului și energie pentru perioada 2014-2020</p>

	<p>(2014/C 200/01), privind continuitatea de tratament a ajutoarelor individuale neautorizate încă de CE;</p> <p>2. În completarea prevederilor OUG nr. 88/2011, în cazul producătorilor de energie electrică prevăzuți la art.II alineatul (3) și operatorilor economici prevăzuți la aliniatul (3<sup>1</sup>), eventualele diferențe negative între numărul de certificate verzi primite și numărul de certificate verzi convenite conform deciziei individuale a Comisiei Europene, se vor regulariza în baza unei decizii emise de ANRE, prin emiterea pentru tranzacționare a unor certificate verzi suplimentare în favoarea acestora, în maximum 24 de luni de la data emiterii deciziei Comisiei Europene;</p> <p>3. introducerea unui nou articol care, în conformitate cu prevederile pct. 20 lit. (b) din Orientările privind ajutoarele de stat pentru protecția mediului și energie pentru perioada 2014-2020 (2014/C 200/01), prevede că de la data intrării în vigoare a prezentului proiect de act normativ, numai operatorii economici care dezvoltă instalații de producere a energie electrice din surse regenerabile în situri, în care puterea instalată rezultată pentru fiecare sit depășește 250 MW, vor întocmi și transmite conform legii documentația necesară notificării individuale a măsurii de sprijin către Comisia Europeană. Proiectul de act normativ introduce definiția sit-ului în sensul prezentei legi.</p> <p>Se urmărește asigurarea cadrului legal la nivel național, armonizat cu prevederile comunitare de referință, pentru funcționarea în continuare a marilor capacități de producere a energiei electrice din surse regenerabile, menținerea nediscriminatorie a măsurilor de sprijin la nivelul efectelor deciziilor de acreditare temporară inițiale deținute de operatorii prevăzuți la alin. (3) și alin. (3<sup>1</sup>) ale art. II din OUG nr. 88/2011, până la data emiterii deciziei individuale de către Comisia Europeană și a transpunerii acesteia de către ANRE prin decizia de acreditare finală, și implementarea de către ANRE și Compania Națională de Transport al Energiei Electrice "Transelectrica" - S.A a măsurilor necesare pentru îndeplinirea scopului menționat mai sus.</p>
<p><b>3. Alte informații</b></p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>

**Secțiunea a 3-a**  
**Impactul socio-economic al proiectului de act normativ**

<p><b>1. Impactul macroeconomic</b></p>	<p>Impactul asupra consumatorilor de energie electrică este nul în anul 2014 și 2015 deoarece prin implementarea prezentului proiect de act normativ nu va crește cota de energie regenerabilă sprijinită prin schema suport cu certificate verzi.</p> <p>Pentru anul 2014 cota de energie electrică produsă din surse regenerabile de energie care beneficiază de sistemul de promovare prin certificate verzi este de 11,1% din consumul final brut de energie electrică. Pentru anul 2015 cota estimată de ANRE este de 11,9%.</p> <p>Producția de energie regenerabilă acreditată pentru sistemul de sprijin depășește semnificativ aceste cote pentru anii menționați astfel încât creșterea numărului de certificate verzi care se pot tranzacționa pe piață, prin emiterea certificatelor verzi rezultate din aplicarea proiectului de act normativ, nu mărește numărul certificatelor verzi pentru care există obligație de achiziție și va conduce doar la creșterea presiunii asupra prețului certificatelor verzi pe piață, în sensul scăderii acestuia.</p>
<p><b>1<sup>1</sup> Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat</b></p>	<p>Piața certificatelor verzi va fi influențată de creșterea numărului de certificate emise pentru tranzacționare fără creșterea corespunzătoare a obligației furnizorilor de a achiziționa certificate verzi. Oricum un impact similar se va produce în condiția în care certificatele verzi aferente beneficiarilor vizați de prevederile alin. (3) și alin. (3<sup>1</sup>) ale art. II din OUG nr. 88/2011 vor fi puse în piață după decizia de autorizare a Comisiei.</p> <p>Pentru evitarea unor distorsiuni, piețele centralizate pentru certificate verzi și contractele bilaterale care și-au păstrat valabilitatea sunt monitorizate de ANRE.</p> <p>În cazul aprobării acestui proiect de act normativ, măsura de acreditare temporară suplimentară și acordarea de certificate verzi până la obținerea deciziei de autorizare din partea Comisiei, care trebuie să facă implicit obiectul notificărilor individuale de ajutor pentru centralele/grupurile care depășesc 125 MW, va fi notificată și pe schema generală de susținere, pentru evitarea unor eventuale lacune de notificare.</p>
<p><b>2. Impactul asupra mediului de afaceri</b></p>	<p>Prin măsurile propuse se contribuie la asigurarea stabilității mediului de afaceri și a menținerii și continuării dezvoltării investițiilor în domeniul producerii de energie regenerabilă în România.</p>

<b>3. Impactul social</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>4. Impactul asupra mediului</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>5. Alte informații</b>	Nu este cazul.

**Secțiunea a 4-a**  
**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

- lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2015	2016	2017	2018	
1	2	3	4	5	6	7
<b>1) Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</b>						
a) buget de stat, din acestea:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
<b>2) Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</b>						
a) buget de stat, din acestea:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						

b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
<b>3) Impact financiar, plus/minus, din care:</b>						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
<b>4) Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</b>						
<b>5) Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</b>						
<b>6) Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</b>						
<b>7) Alte informații</b>						
<i>Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</i>						
<b>1) Măsuri normative necesare pentru</b>						



<p><b>aplicarea prevederilor proiectului de act normativ</b></p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții</p>	<p>Prin proiectul de act normativ se stabilesc măsuri în vederea completării cadrului general legislativ privind sistemul de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie.</p> <p>Urmează a fi elaborat un ordin al președintelui ANRE de modificare a Regulamentului de acreditare a producătorilor de energie electrică din surse regenerabile de energie pentru aplicarea sistemului de promovare prin certificate verzi.</p>
<p><b>2) Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</b></p>	<p>Proiectul de act normativ realizează conformitatea Legii nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie, cu prevederile comunitare recente cuprinse în Orientările privind ajutoarele de stat pentru protecția mediului și energie pentru perioada 2014-2020 (2014/C 200/01), publicate în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. C200/1 din 28 iunie 2014. Se solicită punct de vedere din partea Consiliului Concurenței.</p>
<p><b>3) Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</b></p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>4) Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</b></p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>5) Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</b></p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>6) Alte informații</b></p>	<p>Nu este cazul.</p>

**Secțiunea a 6-a**  
**Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

<b>1) Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>2) Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>3) Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

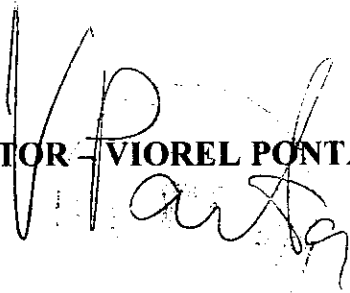
<p><b>autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</b></p>	
<p><b>4) Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</b></p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p><b>5) Informații privind avizarea de către:</b>  a) Consiliul Legislativ  b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării  c) Consiliul Economic și Social  d) Consiliul Concurenței  e) Curtea de Conturi</p>	<p>Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de act normativ prin avizul nr. 1141/2014.  Prezentul proiect va fi transmis pentru punct de vedere la Consiliul Concurenței și ANRE.</p>
<p><b>6) Alte informații</b></p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p><b><i>Secțiunea a 7-a</i></b>  <b><i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</i></b></p>	
<p><b>1) Informarea societății civile cu privire la necesitatea</b></p>	<p>În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au fost îndeplinite procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.  Proiectul de act normativ a fost publicat pe pagina de internet a</p>

<b>elaborării proiectului de act normativ</b>	Departamentului pentru Energie, ( <a href="http://www.energie.gov.ro">www.energie.gov.ro</a> ) la data de 1 octombrie 2014.
<b>2) Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>3) Alte informații</b>	Nu este cazul.
<b><i>Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare</i></b>	
<b>1) Măsurile de punere în aplicare a proiectului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</b>	Punerea în aplicare a prezentului proiect de act normativ se va face de către ANRE și Departamentul pentru Energie.
<b>2) Alte informații</b>	Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege alăturat, cu procedura de urgență prevăzută de art.76 alin.(3) din Constituția României, republicată, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

**PRIM – MINISTRU**

**VICTOR - VIOREL PONTA**

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'V. Ponta', is written over the printed name 'VICTOR - VIOREL PONTA'. The signature is stylized and somewhat cursive.