

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Proiect de LEGE

privind stabilirea unor măsuri financiare și pentru interpretarea unor prevederi legale

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

1. Descrierea situației actuale

I. În prezent, în conformitate cu dispozițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 27/2014 privind unele măsuri pentru completarea rețelei sanitare proprii a Ministerului Transporturilor și pentru aprobarea unor măsuri financiare, în anul 2014, prin derogare de la prevederile art. 30 alin. (2) și (3) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prin hotărâre a Guvernului, pot fi alocate sume ordonatorilor principali de credite pentru finanțarea unor cheltuieli din *domeniile: cultural, religios și sportiv*, realizate la nivel central sau local, care nu pot fi asigurate din bugetul aprobat.

Populația din România are o stare de sănătate deficitară, comparativ cu media Uniunii Europene, înregistrându-se decalaje mari la numeroși indicatori ai stării de sănătate, între care enumerăm speranța de viață la naștere (cu circa 6 ani mai redusă în România față de media UE), mortalitatea prin principalele boli netransmisibile (mult crescută față de media UE), mortalitatea infantilă (valoare dublă față de media UE), incidența tuberculozei (de șase ori peste media UE).

Astfel, se constată o scădere a capacității de intervenție în cazuri critice ceea ce determina, în final, creșterea mortalității infantile peste 4,9%. Mentionăm ca acest procent situează România pe locul I în Europa în ceea ce privește mortalitatea

infantila.

Deși sistemul de sănătate din România a suferit numeroase transformări pozitive, în special în ultima perioadă, necesită încă numeroase măsuri profunde de reformă, fiind învechit și puțin reactiv la nevoile reale de sănătate ale populației și confruntându-se frecvent cu situații de criză sau cu lipsa de capacitate.

Astfel, se impune identificarea în mod prompt a resurselor financiare necesare gestionării unor situații limită din sistemul de sănătate, cum ar fi necesitatea finalizării proiectelor de reabilitare a maternitatilor, consecințele lipsei de acțiune putându-se măsura în vieți omenești, în incapacitate de muncă, boală și dizabilitate, fiind ireversibile atât pentru persoanele în cauză, cât și pentru familiile și comunitățile din care acestea fac parte.

În conformitate cu valorile sociale fundamentale, cu politicile Uniunii Europene și cu interesul național, sănătatea trebuie să constituie o prioritate strategică în România.

În ultimul an, în București, din cauza dezvoltării activităților de inseminare artificială, numărul sarcinilor cu risc de prematuritate a crescut, cererea de servicii de terapie intensivă pentru nou născuți prematuri depășind capacitățile existente în acest moment în maternitățile spitalelor publice. Situații similare, însă, se regăsesc și în spitalele publice din țară.

Din aceste considerente este necesară alocarea unor sume suplimentare ordonatorilor principali de credite din sistemul de sănătate, pentru finanțarea cheltuielilor de reabilitare a maternităților din România, cheltuieli care nu pot fi asigurate din bugetul aprobat.

În bugetul pe anul 2014 nu s-au prevăzut suficiente fonduri pentru finalizarea lucrărilor la maternitățile din cadrul spitalelor publice.

Pentru finalizarea maternităților a căror reabilitare a început deja, este necesară

suplimentarea bugetului Ministerului Sănătății cu suma de 55 milioane lei, pentru anul 2014.

II. Prin art. 16 din Ordonanța Guvernului nr.9/2014 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2014, Ministerul Afacerilor Interne a fost autorizat, prin activitatea finanțată integral din venituri proprii a Direcției Regim Permise de Conducere și Înmatriculare a Vehiculelor, să încheie contracte de achiziții de *autoutilitare* și *autovehicule cu dotări specifice* necesare desfășurării în bune condiții a activităților structurilor/instituțiilor din cadrul/subordinea ministerului.

Pentru eliminarea oricăror interpretări cu privire la înțelesul unor termeni utilizați, este necesară clarificarea termenului „autovehicul”, în contextul legislației în vigoare, respectiv a sintagmei „dotări specifice”.

Astfel, în condițiile prevederii de la art. 24 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2009 cu privire la rectificarea bugetară pe anul 2009 și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale, care a introdus interdicția pentru instituțiile publice de a achiziționa, prelua în leasing sau de a închiria *autoturisme*, există interpretări potrivit cărora, în lipsa unei derogări exprese, interdicția rămâne activă pentru această categorie de vehicule, în ciuda „autorizării” Ministerului Afacerilor Interne de a achiziționa „autovehicule” (adică inclusiv autoturisme).

Precizăm că scopul pentru care a fost adoptată Ordonanța Guvernului nr.9/2014 (art. 16) se referă la satisfacerea priorităților de dotare ale unităților de poliție în contextul în care deficitul de autovehicule la nivelul acestor unități este constituit în principal din autoturisme („categoria M1” de vehicule, astfel cum este definită în anexa II la Directiva 2007/46/CE a Parlamentului

European și a Consiliului din 5 septembrie 2007, astfel cum a fost înlocuită prin anexa I la Regulamentul (UE) nr. 678/2011 al Comisiei din 14 iulie 2011 de înlocuire a anexei II și de modificare a anexelor IV, IX și XI la Directiva 2007/46/CE a Parlamentului European și a Consiliului de stabilire a unui cadru pentru omologarea autovehiculelor și remorcilor acestora, precum și a sistemelor, componentelor și unităților tehnice separate destinate vehiculelor respective), necesare pentru dotarea structurilor la nivelul cărora funcționează organele de cercetare penală ale poliției judiciare cu competențe în investigarea criminalității organizate, criminalității economico-financiare, criminalității judiciare precum și a structurilor de menținere a ordinii și siguranței publice.

De asemenea, prin retragerea din exploatare a unor autovehicule, au rezultat echipamente specifice care pot fi utilizate, fără costuri suplimentare, pentru a echipa autovehicule noi. Ca urmare, dacă autovehiculele achiziționate vor avea adaptările necesare, echimentele menționate vor putea fi utilizate pe acestea, astfel încât să satisfacă cerințele de dotare și operaționale ale structurilor/ instituțiilor MAI.

MDRAP a achiziționat 600 microbuze școlare 16+1 din sumele alocate conform prevederilor art. 12² din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene, cu modificările și completările ulterioare. MDRAP va achita 100 de microbuze din contractul încheiat din bugetul de stat, urmand ca diferenta ramasa din valoarea alocata conform prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.115/2011 sa fie folosita pentru achizitionarea ulterioara a cel

	<p>putin 100 de microbuze.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>I. Având în vedere importanța domeniului sănătății și vulnerabilitatea populației la acțiunea unor determinanți ai stării de sănătate prin proiectul de act normativ se propune alocarea, pentru situații deosebite, urgente, de fonduri suplimentare din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului pentru finanțarea unor cheltuieli din domeniul sănătății, realizate la nivel central sau local, care nu pot fi asigurate din bugetul aprobat.</p> <p>II. Se propune stabilirea înțelesului sintagmei „dotări specifice” și a termenului „autovehicul” din cuprinsul art.16 din Ordonanța Guvernului nr.9/2014, astfel încât să permită Ministerului Afacerilor Interne derularea procedurii de achiziție pentru care a fost autorizat, fără dificultăți, cu privire la scopul și limitele autorizării.</p> <p>Pentru achitarea a 100 de microbuze școlare 16 + 1 locuri, achiziționate din sumele alocate conform prevederilor art. 12² din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene, cu modificările și completările ulterioare, se achită din sumele ce vor fi alocate conform alin. (1) ale art. 2 din proiectul de act normativ.</p>
<p>3. Alte informații (**)</p>	<p>I. În situația în care lucrările de reabilitare a maternităților se opresc, activitatea acestora va fi blocată, funcționând la capacitate restrânsă. De asemenea, nu vor putea fi respectate circuitele funcționale, existând pericolul expunerii la un risc crescut de infecții nosocomiale.</p> <p>Astfel, se constata o scădere a capacității de intervenție în cazuri critice ceea ce determină, în final, creșterea mortalității infantile peste 4,9%. Menționăm</p>

că acest procent situează România pe locul I în Europa în ceea ce privește mortalitatea infantilă.

Prin proiectele de reabilitare a maternităților, derulate de Ministerul Sănătății, în decurs de 8 ani, mortalitatea infantilă a scăzut de la 12% la 4,9%, în prezent.

În cazul în care nu se identifică resursele financiare necesare finalizării proiectelor de reabilitare a maternităților procentul de mortalitate infantilă va crește din nou. Nefinalizarea acestor lucrări are drept urmare limitarea capacității de tratare a nou născuților și a prematurilor, cu riscuri imediate în ceea ce privește îndeplinirea angajamentelor României față de Comisia Europeană și FMI, de reducere a mortalității infantile.

Adoptarea reglementării în procedura de urgență vizează și faptul că autorizarea Ministerului Afacerilor Interne pentru a achiziționa autoutilitare și autovehicule cu dotări specifice necesare desfășurării în bune condiții a activităților structurilor/instituțiilor din cadrul/ subordinea acestuia a fost acordată pentru anul 2014. În acest context, având în vedere termenele specifice procedurii de achiziție, rezultă că adoptarea reglementărilor prin procedura obișnuită crește riscul ca achiziția de autoutilitare și autovehicule cu dotări specifice să nu poată fi realizată până la finele anului 2014.

II. În lipsa dotării corespunzătoare a unităților de poliție, nu poate fi asigurat obiectivul de creștere a siguranței cetățeanului prin combaterea fenomenului infracțional, neadoptarea în regim de urgență a măsurii legislative propuse fiind de natură a crea premisele perturbării grave a funcționării unităților operative ale Ministerului Afacerilor Interne în contextul în care, din totalul mijloacelor de transport deținute în prezent de unitățile de poliție

	peste 90% îndeplinesc condițiile necesare pentru scoatere din funcțiune și casare, având o vechime mai mare de 5 ani, ministerul fiind nevoit să aloce de la bugetul de stat sume semnificative pentru asigurarea mentenanței parcului auto existent, în condițiile în care rulajele mari și vechimea acestuia duc la executarea unor lucrări complexe.
--	---

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul
3. Impactul social	Nu este cazul
4. Impactul asupra mediului (***)	Nu este cazul
5. Alte informații	

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mil lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) venituri proprii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat						

b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare - disponibilități din venituri proprii ale anului precedent						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare	Nu este cazul	
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Nu este cazul	
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Nu este cazul	
4. Evaluarea conformității:	Nu este cazul	
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează/nu se conformează)	Comentarii
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul	
6. Alte informații		

Secțiunea a 6-a
Consultări efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.	Nu este cazul	

521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 964/2014.
6. Alte informații	Soluția propusă la art 1 ține seama și de faptul că Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice este o lege organică.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a respectat prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică și va fi publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
3. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul
2. Alte informații	

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind stabilirea unor măsuri financiare și pentru interpretarea unor prevederi legale.

PRIM-MINISTRU

VICTOR - VIOREL PONTA