

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2008 privind înființarea activității de derulare și gestionare a proiectelor de înfrățire instituțională finanțate de Uniunea Europeană, pentru care România are calitate de donator de asistență tehnică

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale	<p>Ministerul Finanțelor Publice deținea rolul de Autoritate Administrativă de Înfrățire Instituțională. Activitatea de înfrățire instituțională (var. en: „Twinning out”) este finanțată integral din venituri proprii și constă în derularea și gestionarea proiectelor de înfrățire instituțională finanțate de Uniunea Europeană, în care România are rol de donator de asistență tehnică și este responsabil cu managementul administrativ și financiar al acestora.</p> <p>Oficiul de Plăți și Contractare Phare era direcția de specialitate din cadrul M.F.P. care i s-a delegat rolul de Autoritate Administrativă de Înfrățire Instituțională. Având în vedere înființarea Ministerului Fondurilor Europene, potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 6/2013 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2012 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale și pentru modificarea unor acte normative, aprobată cu completări prin Legea nr. 195/2013, cu modificările ulterioare, și a Hotărârii Guvernului nr. 43/2013 privind organizarea și funcționarea Ministerului Fondurilor Europene, cu modificările și completările ulterioare, și preluarea OPCP din cadrul M.F.P. de către ministerul nou înființat, responsabilitățile aferente managementului administrativ și financiar proiectelor de înfrățire instituțională finanțate de Uniunea Europeană, a revenit instituției în cauză.</p> <p>În prezent Direcția Generală mecanisme și instrumente financiare nerambursabile (ce include personalul fostei direcții Oficiul de Plăți și Contractare Phare) este direcția de specialitate din cadrul Ministerului Fondurilor Europene care a preluat gestionarea proiectelor de înfrățire instituțională finanțate de Uniunea Europeană, având în vedere bogata experiență deținută în cadrul acestei categorii de proiecte (până în prezent s-au derulat 14 proiecte în valoare estimativă de cca. 2,0 milioane de euro, ce au implicat instituții, precum: Comisia Națională de reglementare a energiei electrice din Ucraina, Departamentul Independent pentru Combaterea Neregulilor și Fraudei din cadrul</p>
--	---

	<p>Ministerului Finanțelor Publice - Republica Croația, Agenția de Stat de Proprietate Intelectuală din Republica Moldova, Agenția pentru Achiziții Publice din Republica Moldova și Albania, Ministerului Afacerilor Interne - Trupele Interne din Ucraina.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Prin prezentul act normativ se intenționează extinderea cadrului legal și la contractele de asistență tehnică, creându-se posibilitatea participării instituțiilor românești (instituții ale administrației publice din România, instituții mandatate de Comisia Europeană, fie singure, fie în parteneriat cu instituții private naționale și internaționale) și la implementarea contractelor de asistență tehnică, fiind adăugat în însăși denumirea calității de „Autoritate Administrativă de Înfrățire Instituțională, sintagma „Asistență Tehnică”, noua denumire fiind Autoritatea Administrativă de Înfrățire Instituțională și de Asistență Tehnică.</p> <p>Un alt aspect relevat de experiența practică, care a necesitat o modificare legislativă, l-a constituit categoria cheltuielilor eligibile ce urmează să fie efectuate pentru activitatea de înfrățire instituțională.</p> <p>Astfel s-a evidențiat nevoia de a extinde categoria de cheltuieli astfel încât să nu fie afectat bugetul de stat în vreun fel pentru implementarea unui proiect de înfrățire instituțională. Această categorie de proiecte este finanțată exclusiv din veniturile proprii – procent din costurile totale ale proiectului derulat.</p> <p>În vederea respectării principiilor evitării situațiilor de incompatibilitate, având în vedere că experții ce vor fi cooptați din cadrul instituțiilor publice dețin funcții publice, prin derogare de la prevederile Legii nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu modificările și completările ulterioare, în ceea ce privește activitatea depusă în cadrul contractului de asistență tehnică, în care România este donator de asistență tehnică, a fost inserată o derogare specială de la actul normativ menționat.</p>
<p>3. Alte informații</p>	<p>Se impune elaborarea prezentului act normativ având în vedere următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Reglementarea la nivel legislativ a schimbării instituționale survenite, atât pe parcursul anului 2013 prin preluarea OPCP din cadrul MFP de către MFE în conformitate cu Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 6/2013 aprobată cu completări prin Legea nr.195/2013, cu modificările ulterioare cât și ulterior în activitatea propriu-zisă a ministerului potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr.9/2014 pentru aprobarea unor măsuri de eficientizare a sistemului de gestionare a instrumentelor

	<p>structurale.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Solicitățile venite din partea țărilor candidate sau țări terțe (Munteșnegru, Bosnia Herțegovina, Moldova, Albania, Egipt) la nivelul Ministerului Fondurilor Europene de a primi sprijin din partea administrației publice din România în facilitarea de asistență tehnică în domeniile de interes pentru acestea în procesul de integrare europeană • Solicitări venite din partea administrației române (BNR, C.R.E.A.C., A.S.R.O., Autoritatea Aeronautică) de a împărtăși experiența acumulată în gestionarea fondurilor europene nerambursabile de România prin programele de pre-aderare și post-aderare țărilor candidate; • deschiderea și interesul personalului MFE implicat în gestionarea fondurilor de pre-aderare și post-aderare de a participa alături de personalul de alți experți români în cadrul proiectelor de asistență tehnică ce vor fi derulate la nivelul țărilor candidate; • creșterea impactului României în atragerea de asistență tehnică în susținerea procesului de integrare europeană a țărilor candidate la UE. <p>La nivelul instituțiilor administrației publice se preconizează extinderea cadrului legal în privința contractelor de asistență tehnică, creându-se posibilitatea participării instituțiilor românești (instituții ale administrației publice din România, instituții mandatate de Comisia Europeană, fie singure fie în parteneriat cu instituții private naționale și internaționale) și la implementarea contractelor de asistență tehnică, fiind adăugat în însăși denumirea calității de „Autoritate Administrativă de Înfrățire Instituțională, sintagma „Asistență Tehnică”.</p>
--	---

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impactul macroeconomic	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
1.1 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Nu e cazul	Nu e cazul	Nu e cazul	Nu e cazul	Nu e cazul	
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						

4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						

Secțiunea a 5-a
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Nu este cazul.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor normative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 862/2014.
6. Alte informații	Nu este cazul.

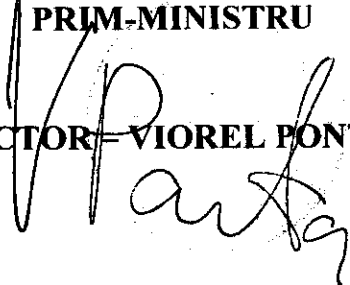
Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	În vederea îndeplinirii procedurii transparenței decizionale în administrația publică proiectul prezentului act normativ a fost publicat pe site-ul www.fonduri-ue.ro – potrivit prevederilor Legii nr.52/2003.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	La nivelul instituțiilor administrației publice se preconizează extinderea cadrului legal în privința contractelor de asistență tehnică, creându-se posibilitatea participării instituțiilor românești (instituții ale administrației publice din România, instituții mandatate de Comisia Europeană, fie singure fie în parteneriat cu instituții private naționale și internaționale) și la implementarea contractelor de asistență tehnică, fiind adăugat în însăși denumirea calității de „Autoritate Administrativă de Înfrățire Instituțională, sintagma „Asistența Tehnică”.
2. Alte informații	

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2008 privind înființarea activității de derulare și gestionare a proiectelor de înfrățire instituțională finanțate de Uniunea Europeană, pentru care România are calitate de donator de asistență tehnică.

PRIM-MINISTRU

VICTOR-VIOREL PONTA