



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență privind modificarea Ordonanței Guvernului nr.24/2010 privind controlul operațiunilor care fac parte din sistemul de finanțare prin Fondul European de Garantare Agricolă

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență privind modificarea Ordonanței Guvernului nr.24/2010 privind controlul operațiunilor care fac parte din sistemul de finanțare prin Fondul European de Garantare Agricolă, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.127 din 27.08.2014,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect modificarea Ordonanței Guvernului nr.24/2010 privind controlul operațiunilor care fac parte din sistemul de finanțare prin Fondul European de Garantare Agricolă, aprobată cu modificări prin Legea nr.277/2011, în scopul asigurării punerii în aplicare a Regulamentului (UE) nr.1306/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 privind finanțarea, gestionarea și monitorizarea politicii agricole comune și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr.352/78, (CE) nr.165/94, (CE) nr.2799/98, (CE) nr.814/2000, (CE) nr.1290/2005 și (CE) nr.485/2008 ale Consiliului. În plus, potrivit preambulului, au fost avute în vedere și recomandările Comisiei Europene.

Din punct de vedere al **dreptului Uniunii Europene**, proiectul intră sub incidența normelor europene din segmentele legislative subsumate *Politicii Comune a Agriculturii*, în domeniul – **Fondul European de Garantare Agricolă**, a *secțiunii – Garantare*.

2. La **preambul**, în finalul primului alineat, pentru redarea corectă a titlului Regulamentului (UE) nr.1306/2013, expresia „al Consiliului” trebuie redată sub forma „ale Consiliului”.

La al treilea alineat al preambulului, pentru corectitudinea exprimării, sintagma „majorării cuantumului amenzilor aferente

contravențiilor” trebuie înlocuită cu expresia „majorării limitelor amenzilor pentru contravențiile”. Precizăm că prin acte normative se stabilesc **limitele minime și maxime ale amenzilor**, în vreme ce **cuantumul amenzii** se stabilește prin procesul-verbal de constatare a contravenției și de aplicare a sancțiunii.

În plus, expresia „prevăzute la art.12 a Ordonanței Guvernului nr.24/2010” trebuie înlocuită cu sintagma „prevăzute la art.12 din Ordonanța Guvernului nr.24/2010 privind controlul operațiunilor care fac parte din sistemul de finanțare prin Fondul European de Garantare Agricolă, aprobată cu modificări prin Legea nr.277/2011”.

În ceea ce privește motivarea urgenței din cuprinsul ultimului alineat al preambulului, semnalăm că art.52 din Regulamentul (UE) nr.1306/2013” se referă la situațiile în care se constată că anumite cheltuieli nu au fost efectuate în conformitate cu dreptul Uniunii și cu cel național aplicabile, nu la situațiile în care nu sunt realizate anumite măsuri de reglementare de către statul membru, așa cum reiese din text. Propunem, de aceea, reanalizarea textului sub acest aspect.

Sub rezerva observației de mai sus, la textul ultimului alineat, precizăm că abrevierea „FEGA” trebuie redată desfășurat, iar expresia „(CE)” trebuie redată sub forma „(UE)”. Totodată, pentru corectitudinea exprimării și pentru corelare cu terminologia utilizată în Regulamentul (UE) nr.1306/2013, sintagma „finanțarea comunitară” trebuie înlocuită cu sintagma „finanțarea din partea Uniunii”.

3. Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, partea introductivă a articolului unic trebuie reformulată, astfel:

„**Articol unic.** - Ordonanța Guvernului nr.24/2010 privind controlul operațiunilor care fac parte din sistemul de finanțare prin Fondul European de Garantare Agricolă, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.613 din 30 august 2010, aprobată cu modificări prin Legea nr.277/2011, se modifică după cum urmează:”.

4. Având în vedere exigențele de tehnică legislativă, părțile dispozitive ale pct.1 - 3 trebuie reformulate, astfel:

„1. Alineatul (1) al articolului 1 va avea următorul cuprins:”

„2. Alineatele (1) și (2) ale articolului 12 vor avea următorul cuprins:”

Având în vedere comasarea dispozițiilor de modificare din cuprinsul actualelor pct.2 și 3, **partea dispozitivă a pct.3** trebuie eliminată.

Totodată, pentru marcarea corectă a normei propuse la actualul **pct.3**, expresia „(1)”, din debutul textului, trebuie înlocuită cu expresia „(2)”.

5. La art.1 alin.(1), astfel cum este propus la **pct.1**, semnalăm următoarele:

-expresia „Capitolului III Controlul tranzacțiilor al Regulamentului (UE)” trebuie înlocuită cu sintagma „Capitolului III *Controlul tranzacțiilor din Regulamentul (UE)*”;

-expresia „al Parlamentului European și al consiliului” trebuie redată sub forma „al Parlamentului European și al **Consiliului din 17 decembrie 2013**”;

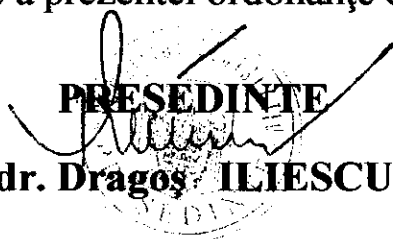
-pentru indicarea corectă a numărului Jurnalului Oficial al Uniunii Europene în care a fost publicat Regulamentul (UE) nr.1306/2013, expresia „nr.347/549” trebuie redată sub forma „nr.347”. Precizăm că „549” este numărul paginii din cuprinsul Jurnalului Oficial, informație care, potrivit uzanței normative, nu se redă în cuprinsul textului.

6. Semnalăm că, în lipsa unor prevederi exprese referitoare la momentul intrării în vigoare a dispozițiilor referitoare la contravenții, este aplicabilă regula generală stabilită în art.4 alin.(1) din Ordonanța Guvernului nr.2/2001, potrivit căreia aceste dispoziții intră în vigoare la 30 de zile de la data publicării.

În situația în care se are în vedere instituirea unui termen mai scurt de intrare în vigoare a dispozițiilor de modificare din cuprinsul actualelor pct.2 și 3, se poate face aplicarea art.4 alin.(2) din Ordonanța Guvernului nr.2/2001, potrivit căruia, **în cazuri urgente**, se poate prevedea intrarea în vigoare a dispozițiilor din actele normative prin care se stabilesc și se sancționează contravenții într-un termen mai scurt decât termenul general de 30 zile, **dar nu mai puțin de 10 zile**.

În această situație, proiectul trebuie completat cu un nou articol, **art.II**, care să stabilească momentul intrării în vigoare a dispozițiilor referitoare la contravenții. Pe cale de consecință, actualul articol unic va deveni art.I. Totodată, ținând seama de observația de la pct.4 din aviz, în noul **art.II** trimiterea trebuie făcută la art.I pct.2, astfel:

„**Art.II**. - Dispozițiile art.I pct.2 intră în vigoare la ... zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență”.


PRESEDINTE
dr. Dragoș ILIESCU

București
Nr.945/27.06.2014

O.G. nr. 24/2010

M. Of. nr. 613/30 aug. 2010

Ordonanță privind controlul operațiunilor care fac parte din sistemul de finanțare prin Fondul European de Garantare Agricolă

aprobată cu modificări prin

L. nr. 277/2011

M. Of. nr. 875/12 dec. 2011

1 modificări prin

L. nr. 277/2011

M. Of. nr. 875/12 dec. 2011

modifică art. 14

Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 24/2010 privind controlul operațiunilor care fac parte din sistemul de finanțare prin Fondul European de Garantare Agricolă