

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Proiect de LEGE

**privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. /2014
pentru prorogarea termenului prevăzut la alin. (4) al art. II din Ordonanța Guvernului
nr. 22/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 64/2008 privind funcționarea în
condiții de siguranță a instalațiilor sub presiune, instalațiilor de ridicat și a aparatelor
consumatoare de combustibil**

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

1. Descrierea situației actuale

Legea nr. 64/2008 privind funcționarea în condiții de siguranță a instalațiilor sub presiune, instalațiilor de ridicat și a aparatelor consumatoare de combustibil reglementează:

- condițiile în care instalațiile sub presiune, instalațiile de ridicat și aparatele consumatoare de combustibili, denumite generic instalații/echipamente, se admit să fie introduse pe piață, puse în funcțiune și/sau utilizate;
- responsabilitățile aplicabile persoanelor fizice sau juridice, după caz, care au calitatea de producător, constructor, montator ori reparator, sau care efectuează revizii și/sau verificări tehnice în utilizare, ori care asigură întreținerea instalațiilor/echipamentelor și condițiile în care aceste persoane pot presta aceste activități;
- responsabilitățile detinatorilor/utilizatorilor de instalații/echipamente;
- faptul că Inspectoratul de Stat pentru Controlul Cazanelor, Recipientelor sub Presiune și Instalațiilor de Ridicat - ISCIR, este organul de specialitate al administrației publice centrale ce asigură, în numele statului, măsurile ce privesc siguranța în funcționare a instalațiilor/echipamentelor, în principal, prin exercitarea funcției de reglementare și de autoritate în domeniu;
- contravențiile și sancțiunile aplicabile în cazul nerespectării prevederilor legale;

În conformitate cu prevederile alin. 2) al art. 9 din Legea nr.64/2008, cu modificările și completările ulterioare, verificările tehnice în vederea autorizării funcționării și verificările tehnice în utilizare pentru instalațiile și echipamentele prevăzute în anexa nr. 2 se realizează de către persoane fizice și juridice autorizate în acest scop, sens în care ISCIR autorizează persoane fizice sau juridice în vederea realizării acestor tip de activități.

Astfel fiind creat cadrul legal general pentru desfășurarea acestei activități apreciem că ISCIR poate autoriza persoane fizice sau juridice pentru efectuarea activităților de *„verificări tehnice în utilizare pentru investigații/examinări cu caracter tehnic pentru ascensoare pentru șantiere în construcții”*.

Această soluție reiese și din prevederile alin. 2) al art. 4 din Lege nr. 64/2008 care stabilește pentru ISCIR funcțiile de: autoritate responsabilă cu controlul respectării prevederilor referitoare la condițiile de introducere pe piață și punere în funcțiune a instalațiilor/echipamentelor, precum și urmărirea și controlul regimului de autorizare și verificarea tehnică a instalațiilor/echipamentelor și cea de reglementare în domeniu.

În mod excepțional avându-se în vedere importanța „Instalațiilor sub presiune, instalațiilor de ridicat și unele instalații din cadrul obiectivelor nucleare, precum și componente ale acestora”, ISCIR efectuează activitățile de verificare tehnică în vederea autorizării funcționării și verificările tehnice în utilizare pentru acestea, astfel cum este prevăzut la alin. 1) al art. 9 din același act normativ.

Referitor la imparțialitatea în desfășurarea activităților apreciem că persoanelor fizice sau juridice desemnate de către ISCIR în vederea desfășurării activităților de verificare tehnică în vederea autorizării funcționării și verificările tehnice în utilizare, le sunt incidente prevederile alin. 3) al art. 9 din Legea nr.64/2008 sens în care responsabilitățile privind realizarea verificărilor tehnice în vederea autorizării funcționării și a verificărilor tehnice în utilizare, precum și corectitudinea rezultatelor aferente obținute revine operatorului autorizat pentru operațiunile realizate începând cu momentul autorizării.

Referitor la desfășurarea activității atât a ISCIR cât și a CNCIR, Consiliul Concurenței a indicat în punctul de vedere privind Ordonanța pentru modificarea și completarea Legii nr. 64/2008 privind funcționarea în condiții de siguranță a instalațiilor sub presiune, a instalațiilor de ridicat și a aparatelor consumatoare de

	<p>combustibil următoarele:</p> <p><i>“Activitățile de construire, montare, instalare, punere în funcțiune și control nedistructiv, cele care privesc supravegherea și verificarea tehnică, reviziile, reparațiile și lucrările de întreținere, precum și operațiunile de sudare și deservire a instalațiilor/echipamentelor, se va realiza, ca și până în prezent, de către persoane fizice sau juridice autorizate de către ISCIR. Proiectul de ordonanță nu prevede intervenții pe această piață a CNCIR, urmând ca aceasta să activeze numai în domeniul verificărilor tehnice în utilizare, efectuate periodic și după activitatea de reparare, pentru asigurarea condițiilor de funcționare în siguranța a acestora. CNCIR nu va intra, așadar, pe piața verificărilor tehnice efectuate în prezent de către persoane autorizate.</i></p> <p>Pe aceleași considerente prezentate mai sus, piața serviciilor de verificare tehnică a instalațiilor /echipamentelor din domeniul de reglementare al Legii nr. 64/2008 este o piață concurențială, pe care ar putea opera și CNCIR, în baza unei autorizații emise de către ISCIR.”</p> <p>În Legea nr.93/2011 privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr.22/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr.64/2008 privind funcționarea în condiții de siguranță a instalațiilor sub presiune, instalațiilor de ridicat și a aparatelor consumatoare de combustibil, la art.II, alin.(4) a fost stabilit un termen de 3 ani de la data intrării în vigoare a legii pentru elaborarea prescripției tehnice CR2- autorizarea persoanelor fizice și juridice care efectuează verificări tehnice în vederea autorizării funcționării și verificării tehnice în utilizare la instalații / echipamente).</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Având în vedere posibilitatea autorizării mai multor societăți, de a efectua verificări tehnice în vederea autorizării și verificării tehnice în utilizare la instalații /echipamente supuse Legii nr.64/2008, republicată cu modificările ulterioare, s-a dispus într-o primă acțiune prelungirea termenului pentru elaborarea prescripției tehnice, urmând ca în această perioadă și alte societăți din România să își pregătească personalul în vederea efectuării acestei activități.</p> <p>Până în prezent nici o societate nu a depus o cerere de principiu privind intenția de autorizare.</p> <p>În tot acest termen nici o societate nu și-a pregătit personalul în vederea desfășurării activităților de verificări</p>

tehnice în vederea autorizării și verificării tehnice în utilizare la instalații/echipamente.

În acest sens, se consideră oportună prelungirea perioadei stabilite de art. II alin.(4) al Ordonanței Guvernului nr.22/2010, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.93/2011, urmând ca în această perioadă să se publice prescripția tehnică, cu condițiile de autorizare a societăților care efectuează verificări tehnice în vederea autorizării și verificării tehnice în utilizare la instalații/echipamente supuse Legii nr.64/2008, republicată, cu modificările și completările ulterioare, data intrării în vigoare fiind stabilită la împlinirea acestui termen.

În această perioadă de timp, toți cei interesați, inclusiv CNCIR, vor putea depune documentațiile necesare autorizării cu demonstrarea îndeplinirii tuturor cerințelor din prescripțiile tehnice.

Totodată este necesară elaborarea legislației secundare în vederea implementării și a pregătirii personalului în vederea desfășurării activităților de verificări tehnice în vederea autorizării și verificării tehnice în utilizare la instalații/echipamente.

Prescripția tehnică referitoare la autorizarea persoanelor fizice și juridice, în vederea efectuării verificărilor tehnice și juridice pentru efectuarea verificărilor tehnice la instalații/echipamente sub presiune și de ridicat, în conformitate cu Legea 64/2008, a reliefat prin conținutul ei o serie de probleme care conduc implicit la necesitatea prelungirii termenului de aplicare din următoarele considerente:

1. În conformitate cu cerințele din proiectul de prescripție tehnică ISCIR, fiecare solicitant va trebui să facă dovada existenței unor proceduri și instrucțiuni de lucru clare, întocmite pentru fiecare tip de instalație/echipament și fiecare activitate prestată în conformitate cu cerințele prescripțiilor tehnice (de exemplu: la un recipient simplu sub presiune se va prezenta o procedură care trebuie să cuprindă instrucțiuni de lucru pentru verificarea în vederea primei autorizări, o instrucțiune de lucru pentru efectuarea reviziei interne, o instrucțiune de lucru pentru efectuarea

incercarii hidraulice, o instructiune pentru efectuarea controlului dupa reparatie, o instructiune pentru efectuarea controlului dupa efectuarea unei expertize tehnice; toate aceste proceduri si instructiuni trebuiesc verificate de catre inspectorii de specialitate din cadrul ISCIR si toate persoanele angajate, din cadrul celor care efectueaza controalele tehnice, trebuie sa faca dovada ca si-au insusit si cunosc toate prevederile din cele de mai sus in fata inspectorilor de specialitate din cadrul ISCIR.

2. Aceste verificari vor fi extrem de laborioase deoarece, in conformitate si cu practicile internationale, trebuiesc efectuate pentru fiecare angajat care va capata dreptul de a efectua verificari tehnice pentru fiecare din activitatile declarate de catre societate la o/un tip de instalatie/echipament.
3. La fiecare din aceste verificari se vor controla inclusiv metodele si capabilitatile angajatilor de a utiliza aparatele de masura si control, din dotarea minima obligatorie, dar si modalitatile de intocmire a rapoartelor tehnice de verificare, in conformitate cu cerintele prescriptiilor tehnice ISCIR in vigoare.
4. O cerinta reliefata de RENAR si in deplina concordanta cu practica internationala este si aceea legata de acreditarea persoanelor juridice in conformitate cu SREN 17020, pentru un domeniu voluntar, fapt care necesita timp pentru desfasurarea acestei activitati.
5. Pentru ca statul sa poata detine un control riguros si exact al situatiei instalatiilor/echipamentelor din tara trebuie realizata inventarierea acestora si preluarea lor intr-o baza de date care la aceasta data nu poate fi efectuata din mai multe motive obiective: baza este realizata pe o platforma FOX inechita, dupa separarea ISCIR de CNCIR nu s-a reactualizat baza de date fapt ce conduce la o incertitudine ce cca 50%, in ceea ce priveste acuratetea datelor continute; pentru pregatirea acestei transformari trebuiesc prevazute fonduri care sa permita realizarea unui program de calcul care sa preia datele din baza existenta (cu platforma FOX), stocarea lor intr-un server de

importanta nationala, realizarea unui program dedicat care sa permita acest fapt, realizarea unui program dedicat culegerii de date tehnice de la persoanele fizice si juridice, stocarea si prelucrarea pe un server intermediar si apoi transmiterea datelor prelucrate si sigure pe serverul national de stocare, realizare care opinam ca nu poate fi terminata, din acest moment, ea trebuind sa parcurga toate etapele de licitatie publica cu un studiu prealabil din care sa reaiasa clar solutiile tehnice.

6. Consideram deasemenea ca o astfel de actiune trebuie sa fie pregatita si cu restul de prescriptii tehnice ISCIR in numar de 29 (din care 12 pentru Instalatii Mecanice Sub Presiune, 16 pentru Instalatii de Ridicat si 1 comuna) nepregatite la aceasta data si in care se fac referiri, in acest moment, la faptul ca verificarile tehnice se efectueaza de catre inspectorii de specialitate de la ISCIR si care trebuiesc schimbate; o asemenea actiune necesita timp astfel incat in momentul aparitiei pe piata a acestora activitatea sa nu fie perturbata din cauza unor interpretari de text.
7. Mai mult in aceasta perioada ISCIR are si alte sarcini de serviciu care nu permit ca toti angajatii sa participe la actiunile de verificare descrise mai sus.

Avand in vedere toate cele de mai sus consideram ca prorogarea până la 01.01.2015 a termenului de aparitie a prescriptiei referitoare la autorizarea persoanelor fizice si juridice, in vederea efectuării verificarilor tehnice si juridice pentru efectuarea verificarilor tehnice la instalatii/echipamente sub presiune si de ridicat, in conformitate cu Legea 64/2008, trebuie considerat un termen realist pentru o realizare coerenta a acestei actiuni.

CALENDAR DE IMPLEMENTARE

1. Publicarea prescriptiei tehnice ISCIR referitoare la autorizarea verificarilor tehnice si juridice pentru efectuarea verificarilor tehnice la instalatii/echipamente sub presiune si de ridicat, in conformitate cu Legea 64/2008, pe site-ul Ministerului Economiei in vederea dezbaterii publice si a unor eventuale completari;

	<p>2. Stabilirea formei finale a acesteia si redactarea ei.</p> <p>3. Stabilirea implicatiilor pentru celelalte prescriptii tehnice ISCIR si constituirea unui concept unitar de schimbare si modificare.</p> <p>4. Modificarea celorlate 29 de prescriptii tehnice ISCIR.</p> <p>5. Pregatirea programului national de culegere si stocare a datelor tehnice referitoare la instalatiile/echipamentele sub presiune si de ridicat din Romania (proiectare, achizitie, implementare).</p> <p>6. Dupa pregatirea activitatilor necesare implementarii, publicarea unui anunt, pe site-ul ministerului, in care sa se precizeze ca solicitantii sa-si prezinte scrisorile de intentie cu domeniile pentru care solicita autorizarea, in vederea evaluarii preliminare si stabilirii unor calendare care sa prevada pasii necesari de parcurs, in vederea efectuării verficarilor de catre ISCIR.</p> <p>Considerăm faptul că aceste elemente vizează interesul general public și constituie situații de urgență extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată.</p>
--	---

3. Alte informații:	Nu este cazul.
----------------------------	----------------

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect
1.1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect
4. Impactul asupra mediului (***)	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect
5. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul
curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3.	4.	5.	6.	
1.	2.					7.
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i) impozit pe profit ii) impozit pe venit b) bugete locale: i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i) contribuții de asigurări	Nu este cazul					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Nu este cazul					
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Nu este cazul.					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul.					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.					
7. Alte informații	Nu este cazul.					

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare


1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Nu este cazul.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene și alte documente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a
Consultări efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 659/2014.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Având în vedere prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, informarea asupra proiectului de act normativ se va realiza prin publicare pe site-ul Ministerului Economiei
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
2. Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru prorogarea termenului prevăzut la alin. (4) al art. II din Ordonanța Guvernului nr. 22/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 64/2008 privind funcționarea în condiții de siguranță a instalațiilor sub presiune, instalațiilor de ridicat și a aparatelor consumatoare de combustibil.

PRIME-MINISTRU

VICTOR - VIOREL PONTA