



Biroul permanent al Senatului  
Bp 769 B.XII.2013

19.11.2013

## AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.96/2002 privind acordarea de produse lactate și de panificație pentru elevii din învățământul primar și gimnazial de stat și privat, precum și pentru copiii preșcolari din grădinițele de stat și private cu program normal de 4 ore**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.96/2002 privind acordarea de produse lactate și de panificație pentru elevii din învățământul primar și gimnazial de stat și privat, precum și pentru copiii preșcolari din grădinițele de stat și private cu program normal de 4 ore, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B769 din 19.11.2013,

## **CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:**

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.96/2002 privind acordarea de produse lactate și de panificație pentru elevii din învățământul primar și gimnazial de stat și privat, precum și pentru copiii preșcolari din grădinițele de stat și private cu program normal de 4 ore, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.16/2003, cu modificările și completările ulterioare.

Inițiatorii propun înlocuirea produselor de panificație, cu acordarea zilnică a unei mese, în limita unei valori zilnice stabilită de consiliul local, urmând ca diferența dintre valoarea de 1,04 lei/copil și valoarea mesei acordate, să fie suportată de consiliul local sau de consiliul județean.

Se consideră că, în acest mod, se va realiza diversificarea meniului oferit copiilor, ceea ce va conduce la combaterea obezității,

asigurarea îmbunătățirii stării de sănătate a acestora, precum și o gestionare mai bună a fondurilor alocate.

Menționăm că, prin Hotărârea Guvernului nr.714/ 2008, limita valorii zilnice pentru produsele lactate și cele de panificație acordate pentru un elev, respectiv, pentru un preșcolar, a fost actualizată la 1, 17 lei/elev și, respectiv, preșcolar.

Propunerea se încadrează în categoria legilor ordinare.

În aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. La nivelul **dreptului european primar**, în cuprinsul versiunilor consolidate ale Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului privind Funcționarea Uniunii Europene, precum și a protocoalelor și a anexelor la acestea, astfel cum au fost modificate prin Tratatul de la Lisabona, se constată existența unor dispoziții distincte ce reglementează problematica drepturilor consumatorilor, problematică tangentă cu obiectul de reglementare al proiectului analizat.

Astfel, potrivit art.169 din Tratat, „Pentru a promova interesele consumatorilor și pentru a asigura un nivel ridicat de protecție a consumatorilor, Uniunea contribuie la protecția sănătății, a siguranței și a intereselor economice ale consumatorilor, precum și la promovarea dreptului acestora la informare, educare și organizare în vederea apărării intereselor lor”.

Precizăm că, demersul normativ nu transpune niciun act european de drept derivat, ci asigură modificarea și completarea cadrului legal al Ordonanței de urgență a Guvernului nr.96/2002 prin asigurarea diversificării ariei produselor acordate gratuit elevilor și preșcolarilor din învățământul de stat ce poate fi suplimentată și asigurată din bugetul de stat cu *respectarea* măsurilor specifice de igienă ce sunt conținute în reglementările juridice europene, obligatorii pentru țara noastră.

În cadrul Uniunii Europene principalele regulamente ce vizează măsurile privitoare la igiena produselor alimentare ce sunt introduse pe piață, relevante sunt dispozițiile Regulamentului (CE) nr.852/2004 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 aprilie 2004, privind igiena produselor alimentare, și cele ale Regulamentului (CE) nr.853/2004 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 aprilie 2004, de stabilire a unor norme specifice de igienă care se aplică alimentelor de origine animală.

La aceste acte europene fac referire inițiatorii în cadrul pct.4 al articolului unic, care conține norme generale privind igiena produselor alimentare pe care trebuie să le respecte operatorii din sectorul alimentar în vederea comercializării acestora. Sunt vizate, în special, cazul produselor alimentare de origine animală la care au fost frecvent constatate riscuri microbiologice și chimice.

În același context normativ european, precizăm că au fost adoptate și alte regulamente sectoriale pentru a completa segmentul legislativ destinat protecției și siguranței produselor alimentare, referindu-ne aici, în special, la principiile și definițiile Regulamentului (CE) nr.178/2002 al Parlamentului European și al Consiliului, din 28 ianuarie 2002, de stabilire a principiilor și a cerințelor generale ale legislației alimentare, de instituire a Autorității Europene pentru Siguranța Alimentară și de stabilire a procedurilor în domeniul siguranței produselor alimentare, ale Regulamentului (CE) nr.882/2004 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 aprilie 2004 privind controalele oficiale efectuate pentru a asigura verificarea conformității cu legislația privind hrana pentru animale și produsele alimentare și cu normele de sănătate animală și de bunăstare a animalelor, ale Regulamentului (CE) nr. 2073/2005 al Comisiei din 15 noiembrie 2005 privind criteriile microbiologice pentru produsele alimentare și ale Regulamentului (CE) nr.2074/2005 al Comisiei din 5 decembrie 2005

3. La **titlu**, pentru respectarea uzanței în redactarea actelor normative, este necesară înlocuirea sintagmei „Propunere legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.96/2002”, din debut, cu sintagma „**Lege** pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.96/2002”.

Totodată, pentru redarea corectă a titlului, este necesar ca termenul „copii”, din sintagma „precum și pentru copii preșcolari ”, să fie redat articulat, „copiii”.

4. La **pct.1** al articolului unic, pentru rigoarea redactării, partea dispozitivă trebuie reformulată, astfel:

„1. Titlul se modifică și va avea următorul cuprins:”.

În titlul propus pentru actul de bază, pentru un plus de precizie, sugerăm înlocuirea expresiei „sau a unei mese” prin sintagma „sau a unei mese acordată **zilnic**”.

Din același motiv, la pct.2, în textul propus pentru alin.(1) al art.1, recomandăm înlocuirea expresiei „sau o masă ” prin sintagma „sau o masă acordată **zilnic**”.

5. La **pct.2**, pentru corectitudinea redactării, sugerăm reformularea părții dispozitive, astfel:

„2. Alineatele (1) și (1<sup>1</sup>) ale articolului 1 se modifică și vor avea următorul cuprins:”.

După acest exemplu propunem reformularea părților dispozitive ale punctelor de modificare 4, 6 și 8.

Totodată, semnalăm că, în textul propus pentru alin.(1), limita valorii zilnice pentru produselor lactate și cele de panificație acordate pentru un elev, respectiv, pentru un preșcolar, se stabilește la 1,04 lei/ elev și, respectiv, preșcolar, deși aceasta a fost actualizată prin Hotărârea Guvernului nr.714/ 2008 la 1, 17 lei/elev și preșcolar.

6. La **pct.3 și 5**, recomandăm reformularea părților dispozitive, astfel:

„3. După alineatul (1<sup>2</sup>) al articolului 1 se introduce un nou alineat, alin.(1<sup>3</sup>), cu următorul cuprins:”.

„5. După alineatul (4) al articolului 1 se introduce un nou alineat, alin.(4<sup>1</sup>), cu următorul cuprins:”.

7. La **pct.5**, pentru rigoarea redactării, în textul propus pentru alin.(4<sup>1</sup>) , recomandăm redarea sintagmei „de firmele de furnizare”, din final, astfel: „de societățile furnizoare”.

8. La **pct.7**, pentru unitate în redactare, propunem reformularea dispoziției de abrogare, astfel:

„7. Alineatul (1) al articolului 2 se abrogă”.

9. Ultimul punct al articolului unic trebuie numerotat corect, **pct.8**.

Totodată, în textul propus pentru alin.(2) al art.4, pentru precizia normei, sugerăm înlocuirea sintagmei „ sau pentru masa, după caz,” cu sintagma „ sau pentru masa acordată zilnic, după caz,”.

  
**PREȘEDINTE**  
**dr. Dragoș ILIESCU**

București

Nr. 1444/12.12.2013

**O.U.G. nr. 96/2002**

**Ordonanță de urgență privind acordarea de produse lactate și de panificație pentru elevii din învățământul primar și gimnazial de stat și privat, precum și pentru copiii preșcolari din grădinițele de stat și private cu program normal de 4 ore**

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 16/2003

M. Of. nr. 38/23 ian. 2003

- |   |  |                             |   |
|---|--|-----------------------------|---|
| 1 | modificări prin L. nr. 16/2003   | M. Of. nr. 38/23 ian. 2003  | <i>modifică art.1 alin. (3), art.3 alin. (3); introduce alin. (1_1) la art.1</i>                                |
|   | Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2002 privind acordarea de produse lactate și de panificație pentru elevii din clasele I-IV din învățământul de stat  |                             |   |
| 2 | aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 16/2003   | M. Of. nr. 38/23 ian. 2003  |   |
|   | Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2002 privind acordarea de produse lactate și de panificație pentru elevii din clasele I-IV din învățământul de stat  |                             |   |
| 3 | modificări prin O.U.G. nr. 70/2003   | M. Of. nr. 600/25 aug. 2003 | <i>modifică titlul, art.1 alin. (1_1), art.1 alin. (2), art.3, art.4, art.6 alin. (1) și (3)</i>                |
|   | Ordonanță de urgență pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2002 privind acordarea de produse lactate și de panificație pentru elevii din clasele I-IV din învățământul de stat  |                             |   |
|   | aprobată prin L. nr. 426/2003  | M. Of. nr. 744/23 oct. 2003 |   |
| 4 | modificări prin L. nr. 426/2003  | M. Of. nr. 744/23 oct. 2003 | <i>aprobă O.U.G. nr. 70/2003.</i>   |
|   | Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 70/2003 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2002 privind acordarea de produse lactate și de panificație pentru elevii din clasele I-IV din învățământul de stat   |                             |   |
| 5 | actualizat prin H.G. nr. 1052/2004   | M. Of. nr. 661/22 iul. 2004 | <i>actualizează limita prevăzută în art. 1;</i>   |
|   | Hotărâre pentru actualizarea limitei valorii zilnice pentru produsele lactate și de panificație acordate pentru elevii din clasele I-IV din învățământul de stat, precum și pentru copiii preșcolari din grădinițele de stat cu program normal de 4 ore, și pentru modificarea anexei nr. 2 la Regulamentul de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2002 privind acordarea de produse lactate și de panificație pentru elevii din clasele I-IV din învățământul de stat, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 932/2002  |                             |   |
| 6 | modificări prin H.G. nr. 882/2005  | M. Of. nr. 710/5 aug. 2005  | <i>actualizează limita prevăzută la art. 1</i>  |
|   | Hotărâre privind actualizarea limitei valorii zilnice pentru produsele lactate și de panificație acordate pentru elevii din clasele I-IV din învățământul de stat și pentru copiii preșcolari din grădinițele de stat cu program normal de 4 ore, precum și pentru modificarea și completarea Regulamentului de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2002 privind acordarea de produse lactate și de panificație pentru elevii din clasele I-IV din învățământul de stat, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 932/2002 |                             |   |
| 7 | modificări prin H.G. nr. 1284/2006   | M. Of. nr. 808/26 sep. 2006 | <i>actualizează limita valorii zilnice pentru produsele lactate și de panificație prev. la art. 1 alin. (1)</i> |
|   | Hotărâre privind actualizarea limitei valorii zilnice pentru produsele lactate și de panificație acordate pentru elevii din clasele I-IV din învățământul de stat, precum și pentru copiii preșcolari din grădinițele de stat cu program normal de 4 ore   |                             |   |

8 modificări prin	<p>O.U.G. nr. 95/2008 M. Of. nr. 485/30 iun. 2008</p> <p>Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2002 privind acordarea de produse lactate și de panificație pentru elevii din clasele I-IV din învățământul de stat, precum și pentru copiii preșcolari din grădinițele de stat cu program normal de 4 ore</p> <p>aprobată cu modificări prin L. nr. 32/2009 M. Of. nr. 163/17 mar. 2009</p>	<p>modifică titlul, art. 1 alin. (3), art. 4 alin. (2);</p> <p>introduce alin. (4) și (5) la art. 1;</p> <p>înlocuiește sintagma " clasele I - IV " cu sintagma "clasele I - VIII "</p>
9 modificări prin	<p>H.G. nr. 714/2008 M. Of. nr. 511/8 iul. 2008</p> <p>Hotărâre privind actualizarea limitei valorii zilnice pentru produsele lactate și de panificație acordate pentru elevii din clasele I-VIII din învățământul de stat și privat, precum și pentru copiii preșcolari din grădinițele de stat și private cu program normal de 4 ore și pentru aprobarea conținutului/specificațiilor tehnice ale caietului de sarcini pentru procedurile de atribuire a contractelor de furnizare a produselor lactate și de panificație pentru elevi și preșcolari</p>	<p>actualizează limita valorii zilnice pentru produsele lactate și de panificație</p>
10 modificări prin	<p>L. nr. 32/2009 M. Of. nr. 163/17 mar. 2009</p> <p>Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 95/2008 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2002 privind acordarea de produse lactate și de panificație pentru elevii din clasele I-IV din învățământul de stat, precum și pentru copiii preșcolari din grădinițele de stat cu program normal de 4 ore</p>	<p>aprobă cu modificări O.U.G. nr. 95/2008; modifică titlul;</p> <p>înlocuiește, în titlu și în cuprinsul ordonanței de urgență, sintagma "clasele I-IV" cu sintagma "clasele I-VIII", sintagma "din învățământul de stat" cu sintagma "din învățământul de stat și privat", sintagma "din grădinițele de stat cu program normal de 4 ore" cu sintagma "din grădinițele de stat și private cu program normal de 4 ore"</p>
11 modificări prin	<p>L. nr. 6/2012 M. Of. nr. 19/10 ian. 2012</p> <p>Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2002 privind acordarea de produse lactate și de panificație pentru elevii din clasele I-VIII din învățământul de stat și privat, precum și pentru copiii preșcolari din grădinițele de stat și private cu program normal de 4 ore</p>	<p>modifică art. 1 alin. (3) și (4), art. 3 alin. (1), art. 4, art. 5, art. 6 alin. (1) și (3);</p> <p>introduce alin. (2_1) la art. 1;</p> <p>abrogă art. 3 alin. (3)</p>
12 modificări prin	<p>O.G. nr. 9/2012 M. Of. nr. 523/27 iul. 2012</p> <p>Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2002 privind acordarea de produse lactate și de panificație pentru elevii din clasele I-VIII din învățământul de stat și privat, precum și pentru copiii preșcolari din grădinițele de stat și private cu program normal de 4 ore</p> <p>aprobată prin L. nr. 102/2013 M. Of. nr. 211/15 apr. 2013</p>	<p>modifică titlul, art. 1 alin. (2), art. 1 alin. (2_1);</p> <p>introduce alin. (1_2) și (2_2) la art. 1;</p> <p>înlocuiește, în tot cuprinsul ordonanței de urgență, sintagma "pentru elevii din clasele I-VIII din învățământul de stat și privat" cu sintagma "pentru elevii din învățământul primar și gimnazial de stat și privat"</p>
13 modificări prin	<p>L. nr. 102/2013 M. Of. nr. 211/15 apr. 2013</p> <p>Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 9/2012 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2002 privind acordarea de produse lactate și de panificație pentru elevii din clasele I-VIII din învățământul de stat și privat, precum și pentru copiii preșcolari din grădinițele de stat și private cu program normal de 4 ore</p>	<p>aprobă O.G. nr. 9/2012</p>
14 modificări prin	<p>O.U.G. nr. 67/2013 M. Of. nr. 387/28 iun. 2013</p> <p>Ordonanță de urgență pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2002 privind acordarea de produse lactate și de panificație pentru elevii din învățământul primar și gimnazial de stat și privat, precum și pentru copiii preșcolari din grădinițele de stat și private cu program normal de 4 ore</p>	<p>modifică art. 1 alin. (4), art. 4 alin. (2)</p>