

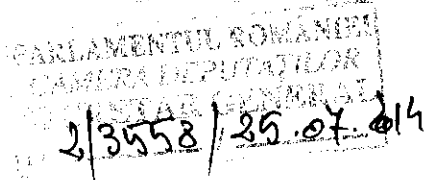
F.F. URGENT



G U V E R N U L R O M Ȃ N I E I
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

București, Piața Victoriei nr.1, Telefon: 021 316 36 77, Fax: 021 316 36 52

București, 24.07.2014
Nr. 7533/DRP



STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,

Vă înaintăm, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. Propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea alin.(8) al art.8 din Legea nr. 220 din 27 octombrie 2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie*”, inițiată de domnul senator Darius Bogdan Vâlcov împreună cu un grup de parlamentari aparținând Grupului parlamentar al PSD (Bp 67/2014, Plx. 322/2014);

2. Propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea Legii minelor nr. 85/2003*”, inițiată de domnii deputați Aurel Vlădoiu, Ion Călin, Vasile Bleotu, Vasile Popeangă, Florin Iordache, Neculai Rățoi și Constantin Mazilu – Grupul parlamentar al PSD (Bp. 787/2013, Plx.227/2014);

3. Propunerea legislativă intitulată „*Lege privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență nr. 82/2006 privind recunoașterea meritelor personalului armatei participant la acțiuni militare și acordarea unor drepturi acestuia și urmașilor celui decedat*”, inițiată de domnii senatori PNL Corneliu Dobrițoiu și Dobra Dorin Mircea împreună cu un grup de parlamentari din Grupul parlamentar al PNL (Bp. 131/2014, L 334/2014).

BPI
533
2014

Cu stimă,

MINISTRU DELEGAT PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

EUGEN NICOLICEA

**DOMNULUI CRISTIAN ADRIAN PANCIU,
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR**



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

1412
1707/2014

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea alin.(8) al art.8 din Legea nr. 220 din 27 octombrie 2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie*”, inițiată de domnul senator Darius Bogdan Vâlcov împreună cu un grup de parlamentari aparținând Grupului parlamentar al PSD (Bp 67/2014, Plx. 322/2014).

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare modificarea alin. (8) al art. 8 din *Legea nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul exceptării de la obligația de achiziționare a certificatelor verzi, a cantității de energie electrică achiziționată de furnizorii de energie electrică, destinată vânzării către consumatorii finali care îndeplinesc condițiile de eligibilitate din reglementările Comisiei Europene privind ajutorul de stat sub forma reducerii finanțării suportului pentru energia electrică produsă din surse regenerabile, ajutor acordat acestor consumatori finali în baza unei scheme de exceptare autorizată de Comisia Europeană. În prezent, alin. (8) prevede că: *”Se exceptează de la aplicarea prevederilor prezentei legi un procent din*

cantitatea de energie electrică livrată consumatorilor finali, cu respectarea reglementărilor europene incidente. Condițiile de calificare pentru mecanismul de exceptare, precum și cantitatea exceptată, condiționată de aplicarea programelor anuale de creștere a eficienței energetice, vor fi aprobate prin hotărâre a Guvernului, după notificarea acestora la Comisia Europeană și obținerea unei decizii de autorizare din partea acesteia.”.

Potrivit Expunerii de motive această modificare reprezintă ”o măsură nu numai de natura de a salva industria românească consumatoare de energie, ci și o măsură perfect integrată în efortul mai larg de sprijinire a industriei europene, efort inițiat de Comisia Europeană și sprijinit de statele membre.”

II. Observații

1. Din analiza propunerii legislative rezultă că textul este lipsit de previzibilitate, întrucât nu se poate determina care sunt reglementările Comisiei Europene privind ajutorul de stat sub forma reducerii finanțării suportului pentru energia electrică produsă din surse regenerabile, putând fi create premisele unor vicii de neconstituționalitate prin raportare la prevederile art. 1 alin. (5) din *Constituția României, republicată*.

2. Potrivit *Expunerii de motive*, propunerea legislativă are ca scop exceptarea consumatorilor industriali energointensivi de la achiziția unui număr de certificate verzi, invocându-se proiectul Comisiei Europene *”Orientările privind ajutoarele pentru mediu și energie pentru perioada 2014-2020”*.

Proiectul de orientări vizează condițiile în care măsurile de ajutor de stat pot fi declarate compatibile cu piața internă. Propunerea se bazează pe deciziile Comisiei Europene în acest domeniu, precum și pe analiza condițiilor actuale de piață și de politică în sectoarele de mediu și energie. Astfel, în respectivul document, Comisia argumentează că *”pentru a evita ca întreprinderile afectate în mod deosebit de finanțarea sprijinului acordat energiei din surse regenerabile să fie plasate într-o situație concurențială dificilă, statele membre pot opta pentru compensarea parțială a costurilor suplimentare pentru a facilita finanțarea generală a sprijinului acordat energiei din surse regenerabile și a evita relocarea emisiilor de dioxid de carbon.”* (considerentul 181).

În conformitate cu prevederile art. 3 al *Directivei nr. 2009/28/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 aprilie 2009 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile, de modificare și*

ulterior de abrogare a Directivelor 2001/77/CE și 2003/30/CE, fiecare stat membru se asigură că ponderea energiei obținute din surse regenerabile atinge obiectivul național stabilit în anexa I partea A. Pentru atingerea acestui obiectiv, statele membre au posibilitatea de a institui "scheme de sprijin", așa cum sunt definite la art. 2 lit. k) din Directiva nr. 2009/28/CE.

În implementarea articolului de mai sus, România a instituit o schemă de sprijin care impune furnizorilor de energie să includă în furnizarea de energie o anumită proporție de energie din surse regenerabile. Această schemă de ajutor națională, reglementată prin *Legea nr. 220/2008*, instituie un mecanism bazat pe utilizarea certificatelor verzi.

Reiterăm faptul că modificarea unei scheme de sprijin prezente trebuie notificată în prealabil Comisiei Europene în vederea obținerii avizului acesteia, conform art. 108 alin. (3) al *Tratatului privind Funcționarea Uniunii Europene*. Schema inițială a fost aprobată prin *Decizia Comisiei Europene C(2011)4938: Ajutorul de stat SA 33134(2011/N) – România, Certificate verzi pentru promovarea producerii energiei electrice din surse regenerabile de energie*. Aceasta reamintește la considerentul nr. 77 că "în conformitate cu articolul 108 alineatul (3) din TFUE, orice plan de refinanțare sau modificare a prezentei scheme trebuie să fie notificat Comisiei (...)".

3. Modificările aduse art. 8 alin. (8) din *Legea nr. 220/2008* vizează, în esență, același obiectiv cu cel deja conținut în *Legea nr. 220/2008*, și anume sprijinirea consumatorilor industriali energointensivi afectați de costurile ridicate generate de susținerea energiei din surse regenerabile.

Recent, Guvernul a adoptat, în aplicarea prevederilor art. 8 alin. (8) din *Legea nr. 220/2008*, *Hotărârea Guvernului nr. 495/2014 pentru instituirea unei scheme de ajutor de stat privind exceptarea unor categorii de consumatori finali de la aplicarea Legii nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie*, care va intra în vigoare la data de 1 august 2014, act normativ ce vizează instituirea unei scheme de ajutor de stat având ca obiectiv exceptarea de la aplicarea prevederilor art. 8 alin. (2) din *Legea nr. 220/2008* a unui procent din cantitatea de energie electrică livrată consumatorilor industriali electro-intensivi, cu respectarea reglementărilor europene incidente, respectiv "*Orientările privind ajutoarele pentru mediu și energie pentru perioada 2014-2020*", elaborate de Comisia Europeană.

Spre deosebire de prevederile existente în *Legea nr. 220/2008* și din *Hotărârea Guvernului nr. 495/2014*, prin această propunere legislativă,

acordarea exceptării de la achiziționarea unui număr de certificate verzi nu mai este condiționată de aplicarea măsurilor de eficiență energetică.

Menționăm că *Directiva 2012/27/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 25 octombrie 2012 privind eficiența energetică, de modificare a Directivelor 2009/125/CE și 2010/30/UE și de abrogare a Directivelor 2004/8/CE și 2006/32/CE* prevede un cadru comun de măsuri pentru promovarea eficienței energetice pe teritoriul Uniunii Europene pentru a se asigura atingerea obiectivului principal al Uniunii Europene de 20% în materie de eficiență energetică până în anul 2020.

Printre cerințele directivei, în ceea ce privește viitoarea politică energetică, se numără și solicitarea ca statele membre să stabilească scheme de obligații privind eficiența energetică sau să utilizeze măsuri de politică alternative pentru a realiza o anumită cantitate vizată de economii de energie în rândul consumatorilor finali.

Directiva prevede, totuși, posibilitatea ca anumite sectoare, evidențiate în anexa I la *Directiva 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 octombrie 2003 de stabilire a unui sistem de comercializare a cotelor de emisie de gaze cu efect de seră în cadrul Comunității și de modificare a Directivei 96/61/CE a Consiliului (Directiva ETS)*, să fie exceptate, în totalitate sau în parte, de la aplicarea prevederilor privind măsurile de eficiență energetică.

Menționăm că o parte considerabilă a sectoarelor ce se regăsesc în anexa I la *Directiva ETS* sunt eligibile totodată și pentru exceptarea de la susținerea finanțării energiei regenerabile, în conformitate cu noile *Orientări privind ajutoarele pentru mediu și energie pentru perioada 2014-2020*.

Prin urmare, considerăm că, prin menținerea prevederii privind introducerea programelor anuale de creștere a eficienței energetice de către consumatorii exceptați de la finanțarea energiei regenerabile se evită suprapunerea unor măsuri de sprijin care ar putea crea distorsiuni în piață și, totodată, se asigură utilizarea eficientă a resurselor de energie, inclusiv reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră.

Totodată, reamintim că modificările aduse schemei de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie¹ au fost deja notificate Comisiei Europene², iar o nouă modificare a *Legii nr. 220/2008* ar întârzia procesul de analiză și emitere a deciziei Comisiei în cazul menționat.

¹ Schema de sprijin instituită prin *Legea nr. 220/2008* a fost modificată succesiv prin: *OUG nr.88/2011*, *Legea nr. 134/2012 pentru aprobarea OUG nr.88/2011*, *OUG nr. 79/2013*, *OUG nr. 57/2013*, *Legea nr. 23/2014 pentru aprobarea OUG nr. 57/2013*.

² În data de 20.03.2014.

4. Din punct de vedere al consumului de energie, precizăm că puterea electrică estimată a se instala în cursul anului 2014 (pe baza autorizațiilor de înființare acordate cu punere în funcțiune în anul 2014) în centralele electrice eligibile pentru accesarea sistemului de promovare este de 1656,5 MW, ajungându-se la un total cumulat de putere electrică instalată, estimată a fi acreditată până la sfârșitul anului 2014, de circa 6005 MW.

Pentru consumul final de energie electrică în anul 2014 a fost considerată o creștere de 1,5% față de valorile realizate în anul 2013.

Prin exceptarea unei anumite cantități de energie electrică pentru alimentarea marilor consumatori finali de la plata certificatelor verzi, impactul acestei măsuri în factura consumatorului final de energie electrică va fi de creștere.

La un consum final de energie electrică de 45,9 TWh estimat pentru anul 2014, pentru un consum exceptat de 1 TWh creșterea va fi cu 2%, pentru un consum exceptat de 2 TWh creșterea va fi cu 5%, respectiv cu 12% pentru un consum exceptat de 5 TWh.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative în forma prezentată de inițiatori.**

Cu stimă,


Victor-Viorel PONTA

Domnului deputat **Valeriu Ștefan ZGONEA**

Președintele Camerei Deputaților