



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență privind adoptarea unor măsuri de reorganizare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență privind adoptarea unor măsuri de reorganizare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.40 din 18.03.2014,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată, și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de Ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul ordonanței de urgență are ca obiect de reglementare adoptarea unor măsuri de reorganizare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, în scopul asigurării funcționării imediate a Guvernului în noua sa structură, astfel cum a fost modificată prin Hotărârea Parlamentului nr.1/2014.

2. Având în vedere faptul că prezentul proiect nu este redactat sub forma unui act normativ modificator, pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, **marcarea articolelor** ar trebui să se facă folosindu-se **cifrele arabe** în locul celor romane.

3. Referitor la schimbările de denumiri, atribuții sau subordonare care se aduc unor organe de specialitate ale administrației publice, precizăm că aceste schimbări necesită și modificarea actelor normative care reglementează activitatea fiecăruia dintre aceste organe.

4. Referitor la soluțiile legislative propuse la art. I, este de analizat dacă acestea nu ar trebui să se realizeze ca o modificare a art.16 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.96/2012 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației

publice centrale și pentru modificarea unor acte normative, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.71/2013, cu modificările și completările ulterioare, act normativ asupra căruia se intervine expres atât prin **art.VIII**, cât și prin **art. XI alin. (2) și (3)**.

Prin această soluție s-ar evita atomizarea legislației în domeniu, evitându-se și un paralelism în reglementare, deoarece modalitatea de conducere a Departamentului ar urma să fie reglementată atât la alin. (2) al art. I din prezentul proiect, cât și la art. 16 alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.96/2012.

La **alin. (1)**, pentru rigoarea exprimării, sintagma „Ordonanța de urgență nr.96/2012” trebuie redată sub forma „Ordonanța de urgență a Guvernului nr.96/2012”.

La **alin. (3)** al art. I, sugerăm eliminarea sintagmei „promovată în condițiile legii” ca superfluă, deoarece toate actele normative se promovează cu respectarea legilor.

Reiterăm observația privind eliminarea acestei sintagme pentru toate situațiile similare din proiect.

5. Semnalăm că potrivit art.II alin.(2) se poate interpreta că Secretariatul de Stat ar urma să îndeplinească funcția de autoritate de stat exclusiv în domeniul foștilor deținuți politici, nu și în celelalte domenii pentru care îndeplinește această funcție potrivit Hotărârii Guvernului nr.760/2003, cu modificările ulterioare. Pentru acest motiv, în funcție de soluția legislativă avută în vedere, este necesară reanalizarea și, eventual, reformularea art.II alin.(2) din proiect, prin prevederea tuturor atribuțiilor pe care urmează să le îndeplinească Secretariatul de Stat pentru recunoașterea meritelor luptătorilor împotriva regimului comunist instaurat în perioada 1945 - 1989.

6. La **art.V**, semnalăm că la enumerările de la alin.(5) au fost omise unele litere ale alfabetului românesc, cum ar fi „q”, „t” și „ț”.

Ca urmare, se impune revederea **marcării enumerărilor**, prin folosirea și a literelor menționate mai sus, care au fost omise.

La **alin.(9)**, este de analizat dacă această prevedere mai este necesară, având în vedere că la alin.(5) al ultimului articol al proiectului se prevede o normă similară, care face referire la tot personalul care va fi preluat conform prezentei ordonanțe de urgență, deci inclusiv la personalul prevăzut la art.V, evitându-se astfel un **paralelism în reglementare**.

Reiterăm această observație pentru toate cazurile similare.

Referitor la norma de la alin.(12), prin care se prevede abrogarea **în termen de 30 de zile** de la data intrării în vigoare a prezentei

ordonanțe de urgență a Legii nr.274/2004, este de analizat dacă pe perioada respectivă, care nu este determinată cu precizie, nu se suprapun cele două instituții la care se face referire la art. V, respectiv instituția care se înființează și cea care se reorganizează.

De asemenea, pentru claritatea normei, apreciem că ar trebui să se precizeze în mod expres că actuala instituție a cărei întreagă activitate va fi preluată de noua instituție, se desființează ca urmare a reorganizării.

Ca urmare, sugerăm reanalizarea și reformularea normei de la **alin.(12) al art.V**, normă, care având în vedere caracterul său abrogator, ar fi indicat să fie prevăzută în **finalul proiectului**, în cadrul unui **articol distinct**.

Totodată, referitor la Legea nr.274/2004, trebuie precizat că aceasta a fost republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 108 din 17 februarie 2010, ulterior suferind intervenții de natura modificărilor și completărilor, informații care trebuie precizate.

7. La **art.VI**, pentru respectarea exigențelor normative, sugerăm ca textul să debuteze astfel:

„Articolul 2 din Legea nr.84/1994”.

8. Deoarece **art.VIII** nu este structurat în mai multe alineate, marcarea „(1)” trebuie eliminată.

La pct.1 al **art.VIII**, semnalăm că ultimul alineat al art.4 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.96/2012 este actualmente **alin.(6)**. Ca urmare, alineatul nou introdus ar fi **trebuit marcat ca alin.(7)** și nu ca alin.(6¹). Precizăm și faptul că, tematic, noul alineat se încadrează mai degrabă după actualul alin.(4⁶) și nu în finalul art.4.

Indiferent de soluția aleasă, partea dispozitivă a pct.1 trebuie reformulată, conform următorului model:

„1. După alineatul (...) al articolului 4 se introduce un nou alineat, alin. (...), cu următorul cuprins:”.

De asemenea, ținând cont de respectarea uzanțelor normative, sugerăm ca pct. 2 și 3 să fie reformulate astfel:

„2. Articolul 14 se modifică și va avea următorul cuprins:

Art.14. (se va reda textul pentru acest articol)”

„3. Alineatul (8) al articolului 16 se abrogă”.

9. La **art. IX**, pentru rigoarea redactării, textul trebuie să debuteze astfel:

„După articolul 13 din (...) se introduce un **nou articol**, art.13¹ (...)”.

La textul propus pentru art.13¹, pentru rigoarea exprimării, este necesară eliminarea sintagmei „din prezenta ordonanță”, ca superfluă, iar sintagma „Ordonanța de urgență nr.103/2013” trebuie redată sub forma „Ordonanța de urgență a Guvernului nr.103/2013”.

De asemenea, din text trebuie eliminată referirea la editorialul în care a fost publicată Ordonanța de urgență a Guvernului nr.103/2013.

10. La art. X semnalăm că Legea nr.7/1996 a fost republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 83 din 7 februarie 2013, informații care trebuie precizate.

Totodată, semnalăm că prin schimbarea modului de subordonare a Agenției Naționale de Cadastru și Publicitate Imobiliară, astfel cum se prevede la art.VII, sunt necesare intervenții legislative exprese și asupra elementelor de structură din Legea nr.7/1996 care prevăd modul actual de organizare a Agenției. (a se vedea cu titlu de exemplu norma de la alin.(1) al art.3).

11. Deoarece norma de la alin.(1) al art. XI prevede intervenții care se vor aduce asupra Legii nr.7/1996, este necesar ca acestea să fie prevăzute în cadrul articolului prin care se modifică respectiva lege, și nu în cadrul altui articol. De asemenea, și intervenția de la alin.(3) al art.XI ar trebui să se prevadă tot la articolul prin care se intervine asupra Ordonanței de urgență a Guvernului nr.96/2012, pentru a evita situația ca un act normativ să fie modificat prin intervenții prevăzute în cuprinsul unor articole diferite.

Totodată, semnalăm că în cadrul alin.(4¹), (5), (6) și (7) ale art.16 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.96/2012 se folosește sintagma „ministrul delegat” sintagma care nu ar urma să fie înlocuită cu sintagma „secretar de stat”, rezultând astfel necorelări terminologice.

Mai mult decât atât, semnalăm că, potrivit art.32 alin.(3¹) și (5) - (7) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.96/2012, mai multe acte normative fac referire, în prezent, la atribuții ale ministrului delegat pentru proiecte de infrastructură de interes național și investiții străine. Precizăm că, în lipsa unei norme exprese în cuprinsul proiectului, referirea la ministrul delegat nu va fi înlocuită cu sintagma „secretar de stat” și în respectivele acte normative, întrucât actualul art.VIII alin.(2) din proiect se referă doar la dispozițiile din cuprinsul Ordonanței de urgență a Guvernului nr.96/2012, nu și la cele din alte acte normative. Pentru acest motiv, este necesară o **dispoziție expresă** privind înlocuirea, în respectivele acte normative, a sintagmei „ministrul delegat pentru proiecte de infrastructură de interes național

și investiții străine” cu sintagma „secretarul de stat care conduce Departamentul pentru Proiecte de Infrastructură, Investiții Străine, Parteneriat Public-Privat și Promovarea Exporturilor”.

12. La art. XII, pentru rigoarea exprimării, sintagma „Ordonanța de urgență nr.95/2006” se va înlocui cu „Ordonanța de urgență a Guvernului nr.95/2006.

Totodată, referirea la editorialul în care a fost publicată această ordonanță de urgență nu se justifică, urmând a fi eliminată.

13. La art.XIII alin.(2) pentru corectitudinea exprimării, partea de debut a textului trebuie reformulată, astfel: „Protocoalele de predare-preluare prevăzute la alin.(1) ...”.

Totodată, pentru evitarea trimiterii la o normă de trimitere, la alin.(4) expresia „protocoalelor prevăzute la alin.(2)” trebuie înlocuită cu sintagma „protocoalelor prevăzute la alin.(1)”.


PRESEDINTE
dr. Dragos I. IESCU
MEDIN

București
Nr.281/19.03.2014

L. nr. 84/1994 (ratificare)

M. Of. nr. 298/21 oct. 1994

Convenția asupra protecției copiilor și cooperării în materia adopției internaționale, încheiată la Haga la 29 mai 1993

ratificat

L. nr. 84/1994

M. Of. nr. 298/21 oct. 1994

ratificat prin

L. nr. 84/1994

M. Of. nr. 298/21 oct. 1994

L.nr.84/1994 (ratificare) : Convenția asupra protecției copiilor și cooperării în materia adopției internaționale, încheiată la Haga la 29 mai 1993

Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale și pentru modificarea unor acte normative

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 71/2013

M. Of. nr. 171/29 mar. 2013

vezi art. 32 alin. (1) lit. a) - l) din ordonanță pentru înlocuirea denumirii ministerelor

- 1 rectificare
RECTIFICARE
M. Of. nr. 897/28 dec. 2012
rectifică pct. IV, pct. V lit. a), b) și c)
- 2 rectificare
RECTIFICARE
M. Of. nr. 34/15 ian. 2013
rectifică art. 33 pct. II
- 3 modificări prin O.U.G. nr. 6/2013
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2012 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale și pentru modificarea unor acte normative
aprobată cu completări prin L. nr. 195/2013
M. Of. nr. 98/19 feb. 2013
*modifică art. 11 alin. (2);
introduce alin. (3)-(10) la art. 11*
- 4 modificări prin L. nr. 71/2013
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2012 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale și pentru modificarea unor acte normative
M. Of. nr. 171/29 mar. 2013
*modifică art. 1 alin. (3), art. 3 alin. (2), art. 4 alin. (3), art. 4 alin. (4), art. 13, art. 15 alin. (1) și (3), art. 16 alin. (1), art. 19 alin. (2), art. 20, art. 22, art. 26 alin. (5), art. 33 pct. I lit. a), art. 33 pct. I lit. c), art. 33 pct. II, art. 33 pct. IV și V, art. 33 pct. IX, art. 33 pct. X;
introduce alin. (4) la art. 1, alin. (3) - (8) la art. 3, alin. (3_1) - (3_6) la art. 4, alin. (4_1) - (4_6) la art. 4, alin. (2) - (6) la art. 10, alin. (6) la art. 12, art. 12_1, alin. (3_1) - (3_3) la art. 15, alin. (4_1) la art. 16, lit. m) la art. 32 alin. (1), alin. (3_1), (3_2) și alin. (5)-(7) la art. 32, pct. XII și XIII la art.33;
abrogă art. 15 alin. (4), art. 26 alin. (6)*
- în cuprinsul altor acte normative care fac referire la Compania Națională de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România - S.A., sintagma «ministrul transporturilor și infrastructurii» se înlocuiește cu sintagma «ministrul delegat pentru proiecte de infrastructură de interes național și investiții străine».
- 5 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 71/2013
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2012 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale și pentru modificarea unor acte normative
M. Of. nr. 171/29 mar. 2013
- în cuprinsul altor acte normative care fac referire la Compania Națională de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România - S.A., sintagma «ministrul transporturilor și infrastructurii» se înlocuiește cu sintagma «ministrul delegat pentru proiecte de infrastructură de interes național și investiții străine».
- 6 modificări prin O.U.G. nr. 38/2013
Ordonanță de urgență privind finanțarea Autorității Naționale pentru Restituirea Proprietăților
aprobată prin L. nr. 325/2013
M. Of. nr. 256/8 mai 2013
modifică art. 23 alin. (2) și (3)
- 7 modificări prin L. nr. 195/2013
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 6/2013 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2012 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale și pentru modificarea unor acte normative
M. Of. nr. 395/1 iul. 2013
*aprobă O.U.G. nr. 6/2013 și modifică art. 12 alin. (3);
introduce alin. (3_1) la art. 12*

Lege privind înființarea, organizarea și funcționarea Oficiului Român pentru Adopții

- 1 republicare cu renumerotare M. Of. nr. 108/17 feb. 2010
 Lege privind înființarea, organizarea și funcționarea Oficiului Român pentru Adopții
- 2 modificări prin L. nr. 233/2011 M. Of. nr. 860/7 dec. 2011 *la data de 7 apr. 2012, modifică art. 8 alin. (1); introduce art. 6_1*
 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 273/2004 privind regimul juridic al adopției
- Notă: v. În cuprinsul actelor normative în vigoare din domeniul adopției, sintagma "secretar de stat" se înlocuiește cu termenul "președinte".
- 3 modificări prin O.U.G. nr. 96/2012 M. Of. nr. 884/22 dec. 2012 *modifică art. 1 alin. (1), art. 4, art. 8 alin. (1); abrogă art. 6_1*
 Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale și pentru modificarea unor acte normative
- aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 71/2013 M. Of. nr. 171/29 mar. 2013
 vezi art. 32 alin. (1) lit. a) - l) din ordonanță pentru înlocuirea denumirii ministerelor

Legea cadastrului și a publicității imobiliare

(v. D.C.S.J. nr. II/2001 (art.52 alin.(2) - M. Of. nr. 230/7 mai 2001; D.C.C. nr. 467/2008 (art. 50 alin. (2) teza a doua) - M. Of. nr. 422/5 mai 2008 ; Decizia nr. LXXII (72)/2007- M. Of. nr. 685/7 oct. 2008 (art. 50)); Decizia I.C.C.J. nr. LXXXVI (86) /2007- M. Of. nr. 697/ 14 oct. 2008); D.C.C. nr. 1514/2011 (art. 45 alin. (3) - (6)) - M. Of. nr. 24/12 ianuarie 2012;

- 1 republicare cu renumerotare M. Of. nr. 83/7 feb. 2013
Legea cadastrului și a publicității imobiliare
- 2 modificări prin L. nr. 127/2013 M. Of. nr. 246/29 apr. 2013
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 121/2011 pentru modificarea și completarea unor acte normative
*modifică art. 9 alin. (4), art. 24 alin. (4), art. 36 alin. (2);
introduce alin. (5) la art. 24*
- 3 modificări prin L. nr. 214/2013 M. Of. nr. 388/28 iun. 2013
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2013 privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe
*modifică art. 9 alin. (4);
introduce alin. (2) la art. 25*
- 4 modificări prin L. nr. 221/2013 M. Of. nr. 434/17 iul. 2013
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 12/2013 pentru reglementarea unor măsuri financiar-fiscale și prorogarea unor termene și de modificare și completare a unor acte normative
abrogă art. 24 alin. (5)
- 5 modificări prin O.U.G. nr. 8/2014 M. Of. nr. 151/28 feb. 2014
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative și alte măsuri fiscal-bugetare
*modifică art. 3 alin. (1), art. 9 alin. (1) - (3), (6) și (12);
introduce alin. (4_1) la art. 3, alin. (13) și (14) la art. 3, alin. (1_1) la art. 9, alin. (2_1) și alin. (2_2) la art. 9, alin. (3_1) și (3_2) la art. 9, alin. (7_1) la art. 9, alin. (12_1) și (12_2) la art. 9*

O.G. nr. 18/2009

M. Of. nr. 601/31 aug. 2009

Ordonanță privind organizarea și finanțarea rezidențiatului

aprobată prin

L. nr. 103/2012

M. Of. nr. 453/6 iul. 2012

1 modificări prin

O.G. nr. 2/2011

M. Of. nr. 77/31 ian. 2011

Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 18/2009 privind organizarea și finanțarea rezidențiatului

aprobată prin L. nr. 104/2012

M. Of. nr. 453/6 iul. 2012

*modifică art. 2 alin. (1), art. 3, art. 4 alin. (1), art. 22 alin. (3) - (5);
introduce alin. (4) la art. 4, alin. (1_1) - (1_3) la art. 22, art. 22_1, art. 24_1;
abrogă art. 13 alin. (3) și (4)*

2 completat prin

O.U.G. nr. 6/2012

M. Of. nr. 207/28 mar. 2012

Ordonanță de urgență pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 18/2009 privind organizarea și finanțarea rezidențiatului

aprobată prin L. nr. 56/2013

M. Of. nr. 144/19 mar. 2013

introduce art. 15_1- 15_3, art. 18_1

3 aprobată prin

L. nr. 103/2012

M. Of. nr. 453/6 iul. 2012

Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 18/2009 privind organizarea și finanțarea rezidențiatului

4 modificări prin

L. nr. 104/2012

M. Of. nr. 453/6 iul. 2012

Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2011 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 18/2009 privind organizarea și finanțarea rezidențiatului

aprobă O.G. nr. 2/2011

5 modificări prin

L. nr. 56/2013

M. Of. nr. 144/19 mar. 2013

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 6/2012 pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 18/2009 privind organizarea și finanțarea rezidențiatului

aprobă O.U.G. nr. 6/2012