

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Proiect de LEGE

privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
pentru instituirea unui nou termen în care să se finalizeze situația prevăzută la art. 6 alin. (1) din
Legea nr. 165/2013 privind măsurile pentru finalizarea procesului de restituire, în natură sau prin
echivalent, a imobilelor preluate în mod abuziv în perioada regimului comunist în România,
precum și pentru prorogarea unor termene

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

1. Descrierea situației actuale

A) În data de 20 mai 2013, a intrat în vigoare Legea nr. 165/2013 privind măsurile pentru finalizarea procesului de restituire, în natură sau prin echivalent, a imobilelor preluate în mod abuziv în perioada regimului comunist în România, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 278 din 17 mai 2013.

În data de 29 iunie 2013, a intrat în vigoare Hotărârea Guvernului nr. 401 din 19 iunie 2013 pentru aprobarea Normelor de aplicare a Legii nr. 165/2013.

Prin lege, au fost instituite o serie de termene în interiorul cărora comisiile locale de fond funciar, comisiile locale de inventariere a terenurilor și instituțiile cu responsabilități în procesul de restituire au obligația să desfășoare anumite activități, de modul în care sunt realizate aceste acțiuni depinzând îndeplinirea obiectivelor din etapele ulterioare.

Astfel, la art. 5 din Legea nr. 165/2013 s-a prevăzut că în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a legii, la nivelul fiecărei unități administrativ-teritoriale, se constituie, prin ordin al prefectului, Comisia locală pentru inventarierea terenurilor, cu scopul de a inventaria, în termen de 180 de zile de la constituire, situația terenurilor agricole și forestiere, aflate în domeniul public sau privat al statului sau, după caz, al unității administrativ-teritoriale, care pot face obiectul reconstituirii dreptului de proprietate pe fiecare unitate administrativ-teritorială.

Până la acest moment, prin ordine date de instituția prefectului, în întreaga țară s-au constituit comisii locale de inventariere a terenurilor în toate cele 3.181 de unități administrativ-teritoriale și s-a realizat, de către comisiile locale de fond funciar, centralizarea cererilor de retrocedare încă nesoluționate.

Deși termenul de 180 de zile prevăzut de lege s-a împlinit la data de 16 decembrie 2013, situația terenurilor care pot face obiectul reconstituirii dreptului de proprietate pe fiecare

unitate administrativ-teritorială nu a fost finalizată de comisiile locale pentru inventarierea terenurilor, constituite potrivit art. 5 din Legea nr. 165/2013.

În prezent, se lucrează intens la inventarierea terenurilor, cu scopul identificării acelor suprafețe care ar putea fi puse la dispoziția comisiilor locale de fond funciar, în vederea reconstituirii dreptului la proprietate.

Procesul de inventariere s-a desfășurat cu dificultate din cauza faptului că multe dintre unitățile administrativ-teritoriale nu au avut încadrat un specialist în lucrări topografice și nici nu au avut posibilitatea financiară pentru contractarea de servicii de specialitate.

Un alt impediment l-a constituit lipsa de informații în formatul solicitat prin lege la nivelul unor instituții guvernamentale care administrează terenuri din domeniul public sau privat al statului, precum Agenția Domeniilor Statului, Agenția Națională de Îmbunătățiri Funciare, Regia Națională a Pădurilor – Romsilva, Administrația Națională Apele Române, Agenția Națională pentru Pescuit și Acvacultură, Compania Națională de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România.

Cu toate acestea, conform datelor puse la dispoziție de Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară, prin procesul de inventariere a fost identificată ca disponibilă pentru retrocedare o suprafață de 250.000 de ha, ceea ce creează premisele ca, la sfârșitul inventarierii, să se identifice suprafețe importante de teren, ceea ce va permite soluționarea unei mari părți din cererile de restituire prin retrocedare în natură.

Prin urmare, în scopul identificării tuturor suprafețelor disponibile, este necesar ca termenul prevăzut la art. 6 din Legea nr. 165/2013 să fie prelungit cu o perioadă de 180 de zile, în care să fie finalizată situația terenurilor agricole și forestiere, aflate în domeniul public sau privat al statului sau, după caz, al unității administrativ-teritoriale, care pot face obiectul reconstituirii dreptului de proprietate pe fiecare unitate administrativ-teritorială.

Totodată, având în vedere necesitatea corelării termenului în care vor fi identificate toate terenurile disponibile cu alte două termene stabilite prin Legea nr. 165/2013, respectiv termenul în care se va realiza situația comparativă a cererilor și disponibilului de teren, precum și termenul în care trebuie identificate toate imobilele ce vor face parte din Fondul național al terenurilor agricole și al altor imobile, este oportună prorogarea, în mod corespunzător, a acestor două termene stabilite în Legea nr. 165/2013, la art. 10 alin. (1) și art. 20 alin. (4).

B) În conformitate cu prevederile art. V alin. (1) și (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 125/2011 privind modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal, începând cu data de 1 iulie 2012, competența de administrare a contribuțiilor sociale datorate de persoanele fizice prevăzute la cap. II și III din titlul IX² al Codului fiscal, revine Agenției Naționale de Administrare Fiscală. Competența de administrare a contribuțiilor sociale datorate de persoanele fizice prevăzute la alin. (1) pentru veniturile aferente perioadelor fiscale anterioare datei de 1 ianuarie 2012, precum și perioadei 1 ianuarie - 30 iunie 2012 cu titlu de contribuții sociale aferente anului 2012 și, totodată, pentru soluționarea contestațiilor împotriva actelor administrative prin care s-a făcut stabilirea revine caselor de asigurări sociale, potrivit legislației specifice aplicabile fiecărei perioade. Dispozițiile alin. (7) al aceluiași articol, prevedeau că, după stabilirea contribuțiilor sociale obligatorii datorate de persoanele fizice potrivit alin. (2), casele de asigurări sociale transmit Agenției Naționale de Administrare Fiscală o copie a titlurilor în care sunt individualizate contribuțiile sociale stabilite, până cel târziu la data de 30 iunie 2013. Termenul prevăzut la art. V alin. (7) din Ordonanța de urgență

a Guvernului nr. 125/2011, a fost prorogată prin art. III din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 71/2013 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 64/2001 privind repartizarea profitului la societățile naționale, companiile naționale și societățile comerciale cu capital integral sau majoritar de stat, precum și la regiile autonome și pentru prorogarea unui termen, până la data de 31 decembrie 2013, inclusiv.

2. Schimbări preconizate

A) Se impune instituirea unui termen de 180 de zile în care comisiile prevăzute la art. 5 din Legea nr. 165/2013 să finalizeze situația terenurilor agricole și forestiere, aflate în domeniul public sau privat al statului sau, după caz, al unității administrativ-teritoriale, care pot face obiectul reconstituirii dreptului de proprietate pe fiecare unitate administrativ-teritorială.

Totodată, este necesară prorogarea, în mod corespunzător, a termenului prevăzut la art. 10 alin. (1) din Legea nr. 165, în care Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară va realiza, pentru fiecare județ și la nivel național, situația comparativă a cererilor și disponibilului de teren, precum și a termenului prevăzut la art. 20 alin. (4), în care trebuie identificate toate imobilele ce vor face parte din Fondul național al terenurilor agricole și al altor imobile, administrat de Agenția Domeniilor Statului.

B) Prorogarea termenului prevăzut la art. III din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 71/2013 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 64/2001 privind repartizarea profitului la societățile naționale, companiile naționale și societățile comerciale cu capital integral sau majoritar de stat, precum și la regiile autonome și pentru prorogarea unui termen. Având în vedere perioada scurtă de timp rămasă până la împlinirea termenului prevăzut la art. III din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 71/2013, multitudinea de dosare nepredate de casele de asigurări de sănătate către Agenția Națională de Administrare Fiscală în vederea administrării contribuțiilor de asigurări sociale de sănătate datorate de persoanele fizice prevăzute la cap. II și III din titlul IX² al Codului fiscal, precum și riscul prescrierii debitelor aferente anului fiscal 2008 pentru care nu au fost emise titluri de creanță, se impune o prorogare a acestui termen, până la data de 30 iunie 2014, inclusiv.

3. Alte informații

Justificarea urgenței

Având în vedere, pe de o parte, necesitatea finalizării situației terenurilor agricole și forestiere care pot face obiectul reconstituirii dreptului de proprietate, pentru realizarea ulterioară a situației comparative a cererilor și disponibilului de teren și pentru identificarea tuturor imobilelor ce vor face parte din Fondul național al terenurilor agricole și al altor imobile, iar, pe de altă parte, împlinirea iminentă a unor termene stabilite în Legea nr. 165/2013 în care situațiile menționate mai sus trebuie realizate, se impune adoptarea de urgență a unui act normativ prin care aceste termene să fie prelungite.

Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic – nu este cazul

2. Impactul asupra mediului de afaceri - nu este cazul

3. Impactul social - nu este cazul

4. Impactul asupra mediului - nu este cazul

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

MILIOANE LEI

| Indicatori | Anul curent | Următorii 4 ani | | | | Media pe 5 ani |
|------------------------------|-------------|-----------------|---|---|---|----------------|
| | | 3 | 4 | 5 | 6 | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Impact financiar, plus/minus | | | | | | |

- Nu este cazul

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:

- se modifică Legea nr. 165/2013 privind măsurile pentru finalizarea procesului de restituire, în natură sau prin echivalent, a imobilelor preluate în mod abuziv în perioada regimului comunist în România, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 278 din 17

mai 2013

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții – nu este cazul

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația cu legislația europeană în materie

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente

4. Hotărâri ale Curții Europene de Justiție a Uniunii Europene – nu este cazul

5. Evaluarea conformității

6. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate – nu este cazul

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ – nu este cazul

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Au fost efectuate consultări în conformitate cu Hotărârea Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea comisiilor interministeriale permanente – nu este cazul

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 1544/2013.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

- Nu este cazul.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

- Nu este cazul.

3. Alte informații

- Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a

Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

- Nu este cazul

2. Alte informații

- Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru instituirea unui nou termen în care să se finalizeze situația prevăzută la art. 6 alin. (1) din Legea nr. 165/2013 privind măsurile pentru finalizarea procesului de restituire, în natură sau prin echivalent, a imobilelor preluate în mod abuziv în perioada regimului comunist în România, precum și pentru prorogarea unor termene.

PRIM-MINISTRU

VICTOR - VIOREL PONTA

