



București, 04.05.2016
Nr. 5103/DRP

STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. *Proiectul de lege privind modificarea art. 2 din Legea nr. 61/1991 pentru sancționarea faptelor de încălcare a unor norme de conviețuire socială, a ordinii și liniștii publice*, provenit dintr-o propunere legislativă inițiată de domnul senator PSD Darius-Bogdan Vâlcov și un grup de parlamentari aparținând Grupurilor parlamentare ale PSD, PNL (Plx. 498/2014, Bp. 99/2014);

2. *Proiectul de Lege privind transmiterea unui teren din domeniul public al statului și din administrarea Ministerului Transporturilor, aflat în concesiunea Companiei Naționale de Căi Ferate „CFR S.A.” în domeniul public al județului Cluj și în administrarea Consiliului Județean Cluj*, provenit dintr-o inițiativă legislativă, inițiată de domnul deputat PSD Cornel Itu împreună cu un grup de parlamentari PSD (Bp. 523/2015, L687/2015);

3. *Proiectul de Lege privind adoptarea de măsuri specifice în vederea dezvoltării comunităților sărace*, provenit dintr-o propunere legislativă inițiată de domnii senatori Eugen-Orlando Teodorovici, Ilie Sârbu, Puiu Hașotti și domnii deputați Mircea Gheorghe Drăghici, Marian Neacșu și Andrei Dominic Gereă - Grupurile parlamentare ale PSD, PNL (Bp. 590/2013, Plx. 93/2014);

4. *Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 45/2009 privind organizarea și funcționarea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură „Gheorghe Ionescu Șişești” și a sistemului de cercetare-dezvoltare din domeniile agriculturii, silviculturii și industriei alimentare*, inițiată de domnii senatori PSD Liviu Bumbu și Ion Toma (Bp. 279/2015, Plx. 678/2015);

5. *Propunerea legislativă pentru completarea art. 36 din Legea nr. 46/2008 – Codul Silvic* inițiată de domnul deputat PSD - Ion Melinte și domnul senator PSD Liviu Octavian Bumbu (Bp. 430/2015, Plx. 894/2015);

6. *Propunerea legislativă privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 162/2008 privind transferul ansamblului de atribuții și competențe exercitate de Ministerul Sănătății către autoritățile administrației publice locale*, inițiată de domnul deputat independent - Petru Movilă (Bp. 632/2015, Plx. 173/2016);

7. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății*, inițiată de domnul deputat independent Petru Movilă (Bp. 631/2015, Plx. 172/2016);

8. *Propunerea legislativă pentru completarea și modificarea Legii nr. 69 din 2000 a educației fizice și sportului*, inițiată de domnii deputați Ghera Giureci-Slobodan și Merka Adrian-Miroslav - Grupurile Parlamentare ale Minorităților Naționale (Bp. 466/2014, Plx. 257/2015);

9. *Proiectul de lege pentru modificarea art. 15 din Legea nr. 78/2014 privind reglementarea activității de voluntariat în România*, provenit dintr-o propunere legislativă inițiată de domnul deputat independent Petru Movilă și un grup de parlamentari aparținând Grupurilor parlamentare ale PSD, PNL, Minorităților Naționale, independenți (**Bp. 534/2015, Plx. 108/2016**);

10. *Proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 75/1994 privind arborarea drapelului României, intonarea imnului național și folosirea sigiliilor cu stema României de către autoritățile și instituțiile publice*, provenit dintr-o propunere legislativă inițiată de doamna senator PSD Gabriela Firea împreună cu un grup de senatori aparținând Grupului parlamentar al PSD (**L 123/2014, Plx. 270/2014**);

11. *Propunerea legislativă intitulată Lege privind organizarea, desfășurarea și exercitarea votului prin corespondență de către cetățenii români din străinătate*, inițiată de domnul senator PSD Adrian Anghel (**Bp. 274/2015, Plx. 849/2015**);

12. *Propunerea legislativă intitulată Lege pentru organizarea și desfășurarea votului prin corespondență al cetățenilor români cu domiciliul sau reședința în străinătate*, inițiată de domnul deputat PNL Ludovic Orban împreună cu un grup de parlamentari PNL (**Bp. 205/2015, Plx. 848/2015**);

13. *Propunerea legislativă intitulată Lege privind exercitarea prin corespondență a dreptului de vot de către alegătorii români cu domiciliul sau reședința în străinătate*, inițiată de domnul Eugen Tomac, deputat neafiliat împreună cu un grup de parlamentari PNL, neafiliați, (**Bp. 203/2015, Plx. 846/2015**).

Cu deosebită considerație,

MINISTRU DELEGAT

CIPRIAN BUCUR



**DOMNULUI CRISTIAN - ADRIAN PANCIU,
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR**



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

489
21042016

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *proiectul de lege privind adoptarea de măsuri specifice în vederea dezvoltării comunităților sărace*, provenit dintr-o propunere legislativă inițiată de domnii senatori Eugen-Orlando Teodorovici, Ilie Sârbu, Puiu Hașotti și domnii deputați Mircea Gheorghe Drăghici, Marian Neacșu și Andrei Dominic Gereș - Grupurile parlamentare ale PSD, PNL (Bp. 590/2013, Plx. 93/2014).

I. Principalele reglementări

Prin această inițiativă legislativă se urmărește:

- crearea unui mecanism interinstituțional pentru coordonarea măsurilor și instrumentelor de incluziune socială destinate comunităților sărace;
- acordarea susținerii financiare necesare comunităților sărace pentru cofinanțarea proiectelor finanțate din fonduri structurale;

- instituirea cadrului legal pentru asigurarea resurselor financiare necesare proiectelor inițiate în comunitățile sărace, pentru care se urmărește obținerea de fonduri structurale;

- crearea condițiilor pentru îmbunătățirea calității vieții cetățenilor din comunitățile sărace prin facilitarea atragerii de fonduri structurale.

În vederea îndeplinirii obiectivelor menționate, proiectul de lege propune constituirea Grupului de lucru pentru comunitățile sărace, structură interinstituțională, fără personalitate juridică, în coordonarea Secretariatului General al Guvernului, cu rolul de a uniformiza și/sau corela textele legislative care prevăd măsuri de susținere a comunităților sărace sau instituie instrumente pentru creșterea gradului de incluziune economico-socială.

Totodată, proiectul de lege propune instituirea Instrumentului pentru facilitarea accesului comunităților sărace la fonduri structurale, cu rolul de a pune la dispoziția comunităților sărace resursele financiare necesare asigurării cofinanțării proiectelor finanțate din fonduri structurale, metodologia de acordare a sumelor urmând a se stabili prin hotărâre a Guvernului.

II. Observații

1. Precizăm faptul că există deja un mecanism de coordonare în domeniul incluziunii sociale. Astfel, în baza *Hotărârii Guvernului nr. 1217/2006*¹, s-a constituit mecanismul național pentru promovarea incluziunii sociale în România, înființându-se Comisia națională privind incluziunea socială, „*organism cu rol consultativ, fără personalitate juridică, ce funcționează în cadrul Consiliului interministerial pentru afaceri sociale, sănătate, protecția consumatorului*”. Comisia națională este constituită din câte un reprezentant, la nivel de secretar de stat sau președinte, al ministerelor, autorităților, agențiilor și al altor instituții guvernamentale cu atribuții în domeniul incluziunii sociale, fiind condusă de ministrul muncii, familiei, protecției sociale și persoanelor vârstnice. Printre atribuțiile principale ale Comisiei se numără și identificarea priorităților naționale din domeniul incluziunii sociale.

¹ privind constituirea mecanismului național pentru promovarea incluziunii sociale în România

Legea asistenței sociale nr. 292/2011, cu modificările ulterioare, lege cadru a acestui sistem, definește procesul de incluziune socială ca fiind „ansamblul de măsuri și acțiuni multidimensionale din domeniile protecției sociale, ocupării forței de muncă, locuirii, educației, sănătății, informării-comunicării, mobilității, securității, justiției și culturii, destinate combaterii excluziunii sociale și asigurării participării active a persoanelor la toate aspectele economice, sociale, culturale și politice ale societății”. De asemenea, actul normativ reglementează principiile și regulile generale de acordare a măsurilor de asistență socială, precum și criteriile de organizare și funcționare a sistemului, în vederea asigurării condițiilor adecvate pentru elaborarea și implementarea politicilor publice sectoriale din domeniul asistenței sociale și stabilește principalele forme de sprijin în cadrul măsurilor integrate de intervenție pentru categoriile vulnerabile, inclusiv a celor aflați în risc de sărăcie și excluziune socială.

Totodată, menționăm că au fost aprobate, prin *Hotărârea Guvernului nr. 383/2015, Strategia națională privind incluziunea socială și reducerea sărăciei pentru perioada 2015-2020 și Planul strategic de acțiuni pentru perioada 2015-2020*, care stabilesc o serie de măsuri și acțiuni care vor contribui la realizarea de progrese substanțiale în reducerea sărăciei și promovarea incluziunii sociale a persoanelor, familiilor și grupurilor vulnerabile în următorii ani. Strategia are rolul de a coordona și dezvolta un set de acțiuni strategice destinate reducerii sărăciei, implementate de România până în prezent. În plus, pentru asigurarea complementarității și coordonării cu alte inițiative din acest domeniu, strategia încorporează elemente din alte strategii sectoriale și din sfera politicilor de incluziune socială, cum ar fi: combaterea sărăciei în rândul copiilor, reducerea discriminării cetățenilor de etnie romă și integrarea comunităților marginalizate. Combaterea sărăciei și excluziunii sociale necesită o abordare a nevoilor individuale pe tot parcursul vieții, astfel:

- pentru copii, scopul strategiei este asigurarea oportunităților egale ale tuturor copiilor pentru dezvoltarea întregului lor potențial, indiferent de statutul social al familiilor din care provin, prin asigurarea condițiilor necesare pentru dezvoltarea abilităților, cunoștințelor și experienței necesare atingerii întregului potențial ca viitori studenți de succes, indivizi cu încredere în forțele proprii și cetățeni responsabili care contribuie la dezvoltarea societății în ansamblul său;

- pentru adulții apti de muncă, scopul este asigurarea faptului că fiecare are posibilitatea de a participa pe deplin la viața economică, socială și culturală a societății;

- pentru persoanele care au depășit vârsta de muncă, scopul este asigurarea faptului că persoanele vârstnice sunt valorizate și respectate, astfel încât acestea să fie persoane independente, care pot participa la toate aspectele vieții sociale ca cetățeni activi, care se bucură de o calitate bună a vieții și de siguranță în comunitatea în care trăiesc.

Nu în ultimul rând, a fost adoptată *Legea nr. 219/2015 privind economia socială*, care reglementează domeniul economiei sociale, stabilirea măsurilor de promovare și de sprijinire a economiei sociale, precum și condițiile de atestare de către autoritățile publice a întreprinderilor sociale și a întreprinderilor sociale de inserție. Având în vedere faptul că economia socială este un sector economic dezvoltat de oameni pentru oameni, prin inițiative de cooperare în muncă, fiind definită ca ansamblul activităților organizate independent de sectorul public al căror scop este să servească interesul general, interesele unei colectivități și/sau interesele personale nepatrimoniale, prin activitățile de economie socială se urmărește creșterea gradului de ocupare a persoanelor aparținând grupului vulnerabil, producerea și furnizarea de bunuri, prestarea de servicii și execuția de lucrări, care să contribuie la dezvoltarea comunităților sărace.

2. În ceea ce privește fondurile europene, accesarea acestora, precum și procedurile de participare sunt clar stabilite și nu pot fi încălcate, riscul fiind acela de a nu mai beneficia de acestea.

În plus, acordarea unor sume din bugetul de stat cu scopul explicit de sprijin sau de susținere a unor proiecte poate fi considerată intruziune în regulile de finanțare și ar încălca, vădit, principiile competitivității.

Apreciem că reglementările existente în domeniul fiscal-bugetar pot asigura suplimentări ale bugetelor locale fără a fi necesară o reglementare explicită.

3. Având în vedere că aplicarea unora dintre măsurile propuse ar conduce la un efort bugetar suplimentar, ar fi fost necesară respectarea prevederilor art. 15 alin. (1) din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată*, potrivit căror:

„În cazul propunerilor de introducere a unor măsuri/politici/inițiative legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii au obligația să prezinte:

a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;

b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieți prezentate în strategia fiscal-bugetară”.

Totodată, precizăm că, potrivit art. 138 alin. (5) din Constituția României, republicată, „Nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare”.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestui proiect de lege.**

Cu stimă,



Dacian Julien CIOLOȘ

Domnului deputat **Valeriu Ștefan ZGONEA**

Președintele Camerei Deputaților